

АЗИАТСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ

ПОЛИТИКА

АЗИАТСКОГО БАНКА РАЗВИТИЯ

В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Ноябрь 2002

ПРАВОВАЯ ОГОВОРКА АЗИАТСКОГО БАНКА РАЗВИТИЯ ДЛЯ ПЕРЕВЕДЕННЫХ ДОКУМЕНТОВ

Этот документ был переведен с английского языка. В силу того, что английский язык является официальным языком Азиатского Банка Развития, и оригинал этого документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и авторитетным) текстом, то в случае неясностей/неточностей в русском варианте документа, пожалуйста, обращайтесь в оригинал документа.

СПИСОК АББРЕВИАТУР

ADB	-	Азиатский банк развития (АБР)
ADF	-	Азиатский фонд развития (АФР)
CBD	-	Конвенция по биологическому разнообразию
CCD	-	Конвенция по борьбе с опустыниванию
CDM	-	Механизм экологически чистого развития
CEA	-	Анализ состояния окружающей среды страны (АСОСС)
CES	-	Стратегия охраны окружающей среды в стране
CESI	-	Комитет по экологическому и социальному воздействию
CSP	-	Стратегия и программа страны (СПС)
DMC	-	Развивающаяся страна-член АБР (РСЧ)
EIA	-	Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)
EMP	-	План управления окружающей средой (ПУОС)
ERP	-	Закупки, безопасные для окружающей среды
GDP	-	Внутренний валовой продукт (ВВП)
GEF	-	Глобальный экологический фонд (ГЭФ)
GHG	-	Парниковые газы
IDB	-	Межамериканский банк развития
IEE	-	Предварительное изучение воздействия на окружающую среду (ПИВОС)
LTSF	-	Долгосрочные стратегические задачи
MEA	-	Многостороннее соглашение по охране окружающей среды (МСООС)
NGO	-	Неправительственная организация (НПО)
OECD	-	Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
PCR	-	Отчет о завершении проекта /программы (ОЗП)
PRC	-	Китайская Народная Республика (КНР)
SPREP	-	Южно-тихоокеанская региональная экологическая программа
TA	-	Техническая помощь (ТП)
UNDP	-	Программа развития ООН (ПРООН)
UNEP	-	Экологическая программа ООН (ЮНЕП)
WBES	-	Стратегия Всемирного банка в области охраны окружающей среды
WHO	-	Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)
WWF	-	Всемирный фонд природы (ВФП)

СОДЕРЖАНИЕ

	Страница
I. КОНТЕКСТ ПОЛИТИКИ	5
А. Движущие факторы политики в области охраны окружающей среды	5
Б. Пять основных проблем	6
II. ПОЛИТИКА	14
А. Описание политики АБР в области охраны окружающей среды	14
Б. Оперативное содержание политики	16
III. РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИКИ	32
А. Реализация, мониторинг и обзор	32
Б. Последствия для ресурсов	34
IV. РЕКОМЕНДАЦИИ	35
ПРИЛОЖЕНИЯ	
1. Экологические проблемы в Азиатско-тихоокеанском регионе	36
2. Природоохранные политики и стратегии других многосторонних банков развития	39
3. Процесс общественных консультаций	43
4. Деятельность АБР в области охраны окружающей среды (1995 – 2001 г.г.)	49
5. Связь между политикой охраны окружающей среды и другими общими и секторными политиками АБР	57
6. Ключевые многосторонние экологические соглашения	62
7. Среднесрочный план действий (2002 – 2005 г.г.). Матричная таблица реализации и мониторинга	71
8. Краткий список ресурсов, необходимых для реализации среднесрочного плана действий	75
ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ (предоставляется по запросу)	
А. Стратегия и результаты общественных консультаций	

I. КОНТЕКСТ ПОЛИТИКИ

A. Движущие факторы политики в области охраны окружающей среды

1. За последние четыре десятилетия экологические и природные ресурсы в Азиатско-тихоокеанском регионе находились под сильным давлением. Высокие темпы роста населения, значительные изменения в системах производства и потребления, а также массовая миграция из сельских районов в города привели к изменению экологических и природных ресурсов. В настоящее время происходит ухудшение экологической ситуации в регионе, которое распространяется и ускоряется неослабевающими темпами. Этот процесс проявляется в загрязнении воздуха, истощении биоразнообразия, деградации земель, истощении водоносных горизонтов и загрязнении водных и морских экосистем, а также в увеличении риска воздействия вредных и токсичных отходов (Приложение 1). Ухудшилось состояние здоровья людей, сократилась продолжительность жизни, и подвергается риску существование, основанное на природных ресурсах, а также службы экосистем и ресурсы, лежащие в основе долгосрочного экономического развития.

2. В течение последних лет в Азиатско-тихоокеанском регионе наблюдался мощный экономический рост, который позволил снизить уровень абсолютной бедности и привел к существенному росту уровня дохода на душу населения и значительному улучшению социальных показателей. К сожалению, улучшение качества жизни происходило неравномерно по странам региона. Действительно, регион все еще является местом, где проживает две трети бедного населения мира. Более того, экономический рост в Азии сопровождался истощением ресурсов и ухудшением экологических условий, что являлось угрозой для физической безопасности, экономического благосостояния и здоровья многих людей в регионе, особенно беднейших и наиболее уязвимых слоев населения. В то время как различные слои населения имеют различную степень уязвимости, основная тяжесть ухудшения состояния окружающей среды ложится на бедные слои населения. В то же время, из-за отсутствия доступа к ресурсам и услугам, которое усугубляется неадекватной или неэффективной политикой и организациями, зачастую бедное население само вынуждено участвовать в истощении или деградации ресурсов для того, чтобы выжить.

3. Сам по себе экономический рост больше не считается фактором, достаточным для снижения уровня бедности. Экономическая, социальная и природоохранная политика, формирующая процесс роста и развития, должна также учитывать нужды бедных слоев населения и обеспечивать устойчивое использование ресурсов, от которых зависит постоянный рост. Эти соображения привели к тому, что в 1999 году Азиатский банк развития (АБР) принял Стратегию снижения уровня бедности, определяющую снижение уровня бедности как основополагающую цель организации. Стратегия олицетворяет понимание неразрывных взаимосвязей между задачами экономической эффективности, социального развития и охраны окружающей среды. Аналогично, долгосрочные стратегические задачи АБР (LTSF)¹, отвечающие задачам снижения уровня бедности в регионе и Целям тысячелетия в области развития,

¹ АБР, 2000 г. *Долгосрочные стратегические задачи Азиатского банка развития* (2000 – 2015 г.), Манила.

включают экологическую устойчивость в качестве основных стратегических пересекающихся вопросов².

4. Поэтому агентства международного развития, включая АБР, признают необходимость улучшения интеграции природоохранных соображений во все виды деятельности на самом раннем этапе, продвигаясь к более стратегическому и комплексному подходу помимо оперативной политики, направленной только на экономическую оценку отдельных проектов (Приложение 2). АБР уже признал необходимость применения значительных знаний и выделения финансовых ресурсов для оказания помощи своим членам из числа развивающихся стран (РСЧ) в целях (i) улучшения качества жизни за счет планируемых мер по управлению экологическими и природными ресурсами, снижающих уровень бедности; (ii) совершенствования политики и институциональных систем в целях устойчивого экономического роста и (iii) помощи в рассмотрении глобальных экологических вопросов, которые в долгосрочном контексте представляют собой угрозу для планеты. В то же время, как отмечалось в *Перспективах охраны окружающей среды Азии 2001 г.*³, мощные движущие факторы, такие как глобализация, технологические изменения, включая быстрое развитие технологий переработки данных и передачи информации, а также возрастающая роль гражданского общества и частного сектора, создают новые возможности и проблемы экономически устойчивого развития.

Б. Пять основных проблем

5. Расширенные консультации заинтересованных лиц по разработке Политики АБР в области охраны окружающей среды (Приложение 3) подтвердили общее мнение о том, что АБР должен рассмотреть следующие пять основных вопросов: (i) помощь в обеспечении устойчивого управления экологическими ресурсами, от которых зависят бедные слои населения, а также в улучшении качества охраны окружающей среды; (ii) расширение устойчивости процесса экономического развития путем исправления неудач на рынке и в политике, а также осуществление институциональных изменений в целях обеспечения ускоренного потока ресурсов для улучшения состояния окружающей среды; (iii) вклад в поддержку глобальных систем жизнеобеспечения и рассмотрение региональных трансграничных вопросов; (iv) вовлечение широкого круга заинтересованных лиц для более эффективного решения экологических проблем в странах Азии; и (v) укрепление внутренних систем и процедур для рассмотрения природоохранных вопросов в работе АБР. Далее эти проблемы рассматриваются в общих чертах.

1. Необходимость природоохранных мер для снижения уровня бедности

6. Ухудшение состояния окружающей среды сказывается на бедном населении, отказывая ему в возможности ведения здоровой и продуктивной жизни. Связи между вопросами бедности и состоянием окружающей среды принимают различные формы

² Стратегическая повестка дня АБР разделена на три основных сферы деятельности, созвучных стратегии снижения уровня бедности, а именно: (i) устойчивый экономический рост, (ii) всеобъемлющее социальное развитие и (iii) управление эффективной политикой и организациями. Стратегическая повестка дня включает три перекликающихся темы, а именно: (i) поддержка роли частного сектора в развитии; (ii) поддержка регионального сотрудничества и интеграции в целях регионального развития; и (iii) вопросы экологической устойчивости.

³ АБР, 2001 г. *Перспективы охраны окружающей среды в Азии, 2001 г.* Манила.

в условиях сельской и городской местности. Для сельской местности важными вопросами являются доступ к природным ресурсам, таким как земля, леса и их продукты, вода и рыбные промыслы, а также их истощение. Местные сообщества зависят от биологических ресурсов, предоставляемых лесами, землей и морскими системами для их жизнеобеспечения, включая питание, одежду, кров, энергоресурсы и лекарства. Неблагоприятная деятельность человека, изменения климата, увеличение количества стихийных бедствий и проблемы бедности и населения приводят к ускорению темпов потери и деградации ресурсов. Вместе с давлением на сельское население, возможности выживания бедных слоев населения в сельской местности при сокращающихся природных ресурсах являются, в лучшем случае, минимальными. Без мер по улучшению управления или реабилитации выбор для сельского населения сводится к тому, что люди вынуждены покинуть земли и переезжать в город, либо же происходит дальнейшее сокращение ресурсной базы, от которой они зависят.

7. В городских районах вопросы бедности и состояния окружающей среды связаны с непропорциональным воздействием на бедные слои населения экологических ресурсов, таких как вода или воздух, которые являются местами загрязнения или размещения отходов деятельности человека или промышленного производства. В большинстве городов в Азии и на тихоокеанских островах основные водоемы в сильной степени загрязнены бытовыми и промышленными стоками, химическими веществами и твердыми отходами. Отходы химического, металлургического и перерабатывающих секторов зачастую содержат токсические вещества, такие как тяжелые металлы, растворители и органические соединения. Эти проблемы приводят к высоким затратам в области здоровья населения (высокая заболеваемость и смертность, особенно среди новорожденных и маленьких детей, а также женщин усугубляется по причинам, связанным с загрязнением окружающей среды), и снижению производительности. Например, по расчетам, только загрязнение воздуха в помещениях приводит более чем к миллиону преждевременных смертей в развивающихся странах – членах АБР. Быстрый и, по большей степени, незапланированный рост городов привел к значительной перенаселенности трущоб, в которых существует нехватка питьевой воды, канализации и других экологических инфраструктур. Такой быстрый процесс урбанизации опередил развитие экологических инфраструктур и создал нагрузку на управление муниципальным развитием во многих крупных городах.

8. В Азиатско-тихоокеанском регионе происходит 60% крупных антропогенных и природных катастроф мира. Ежегодные потери региона составляют от 5 до 10 миллиардов долларов США, что приводит к огромным человеческим страданиям во время бедствий. По расчетам, с 1987 по 1996 год общая сумма ущерба, нанесенного стихийными бедствиями в Азиатско-тихоокеанском регионе, составила 51 миллиард долларов США. Бедные и обделенные слои населения являются наиболее уязвимыми для вреда, наносимого стихийными бедствиями; эта категория является наименее эластичной. Зачастую бедствия вызваны деградацией природных ресурсов, а их серьезность усугубляется плохим планированием населенных пунктов и отсутствием основной инфраструктуры. Природные и антропогенные бедствия являются более серьезными в странах с недостаточными мерами по предотвращению, готовности, смягчению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Многие правительства отметили взаимосвязь между вырубкой леса, опустыниванием, деградацией прибрежной зоны и периодичностью, серьезностью

стихийных бедствий, таких как наводнения, засухи и пожары, и связанными с ними затратами. Развивающимся странам-членам АБР нужна помощь в сокращении риска вредного воздействия и предотвращении бедствий путем улучшения управления природными ресурсами.

9. АБР соответствует расширяющемуся признанию экологического аспекта снижения уровня бедности путем смещения подхода к мерам реагирования на проблемы в области охраны окружающей среды и экологической осторожности к более активной стратегической позиции, которая оказывает активную помощь развивающимся странам-членам АБР в предвидении и решении экологических проблем. В середине девяностых годов охрана окружающей среды была признана стратегической задачей развития.⁴ Такой подход потребовал, чтобы АБР сбалансировал свой акцент на экономическом росте развивающихся стран-членов АБР с поддержкой охраны окружающей среды, равно как и социального развития, улучшения условий жизни беднейших слоев населения и переориентации государственного сектора для соответствия этим новым приоритетным направлениям. АБР выделил почти 8 миллиардов долларов США на проекты с задачами охраны окружающей среды, хотя все еще остается разрыв между приоритетами политики, определяемыми АБР по экологическим вопросам, финансовыми планами проектов с экологическими задачами и достижением положительных результатов в области охраны окружающей среды. При кредитовании природоохранных проектов приоритетами должны явиться вопросы управления природными ресурсами, связанными с проблемами бедности, а также качества охраны окружающей среды. Необходима большая концентрация внимания на подходах, которые могут быть воспроизведены, для того, чтобы определить приоритеты и решить насущные экологические проблемы, с которыми сталкивается бедное население в городских и сельских районах.

2. Необходимость включения основных экологических направлений в экономический рост

10. Участники развития иногда ведут себя таким образом, как будто ликвидация бедности и экономический рост отделены от целей охраны окружающей среды. Если определены требования к экологической устойчивости, они редко бывают полностью интегрированными в экономическое развитие и межсекторную политику, даже если имеют очевидный экономический смысл. По расчетам, ежегодные экономические издержки деградации состояния окружающей среды уже составляют 4-8% от внутреннего валового продукта (ВВП) развивающихся стран-членов АБР. В настоящее время во многих развивающихся странах-членах АБР расходы государственного сектора на охрану окружающей среды составляют менее 1%. Хотя в развивающихся странах-членах АБР и имеются правовые основы и организации по охране окружающей среды, не все они имеют соответствующие политики, нормативные системы и институциональные ресурсы, обеспечивающие их соответствие и соблюдение требований. Рыночные и политические неудачи привели к тому, что экологические соображения выводятся за рамки процесса развития. Неопределенные права собственности привели к истощению ресурсов, к которым имелся фактически открытый доступ. Неправильные механизмы субсидирования поощряли экономически нерациональное чрезмерное использование исходных

⁴ АБР, 1995 г. *Среднесрочные стратегические задачи (1995-1998)*. Манила.

ресурсов, приводящих к загрязнению, таких как агрохимические вещества. Так как не принималась политика, которая бы создавала соответствующие стимулы, не использовались возможности привлечения частного сектора к предоставлению природоохранных услуг. Если этим вопросам не будет уделяться большее внимание, может быть подорвана непрерывность экономического роста. При отсутствии экономического роста значительно сократятся перспективы снижения уровня бедности.

11. Акцент технической помощи (ТП) АБР в области охраны окружающей среды ставился на создание возможностей. АБР оказывает помощь развивающимся странам-членам АБР, включая Китайскую Народную Республику (КНР) и Индию, в (i) создании и укреплении возможностей агентств по охране окружающей среды на национальном уровне и уровне секторов; (ii) введении положений и принципов оценки состояния окружающей среды в целях обеспечения интегрированного планирования и управления в области охраны окружающей среды и развития; и (iii) реализации политики, правовой и институциональной реформ. АБР также оказывал помощь во внедрении вопросов охраны окружающей среды в сельское хозяйство, секторы природных ресурсов, водных ресурсов, промышленность, транспорт и градостроительство в нескольких развивающихся странах-членах АБР. Например, в Индонезии АБР сконцентрировал усилия на развитии институциональных возможностей управления окружающей средой в рамках агентств по развитию секторов, а также на поддержке усилий по децентрализации ответственности в управлении окружающей средой. На национальном уровне планирования АБР оказывал помощь в подготовке национальных природоохранных стратегий, как в случае с развивающимися странами-членами АБР, являющимися островами Тихого океана, и общегосударственных основ управления окружающей средой в приоритетных секторах, таких как гидроэнергетика и дороги в Лаосской Народно-Демократической Республике. Необходимо дальнейшее усиление акцента на поддержке развивающихся стран-членов АБР в интеграции природоохранной политики, внедрении вопросов охраны окружающей среды в секторы развития и укреплении возможностей в целях соответствия и соблюдения требований. Краткое изложение ТП АБР в области охраны окружающей среды приведено в Приложении 4.

3. Необходимость поддержания глобальных и региональных систем жизнеобеспечения

12. Системы жизнеобеспечения – это экологические процессы, формирующие климат, очищающие воздух и воду, регулирующие потоки воды, утилизирующие основные элементы и поддерживающие планету в жизнеспособном состоянии. Деятельность человека быстро меняет эти процессы путем загрязнения, разрушения и модификации экосистем. В атмосфере скапливаются парниковые газы, что усиливает ее свойства по улавливанию тепла и приводит к изменению климата. Состояние береговых экосистем ухудшается быстрыми темпами во многих областях в результате интенсивного и все увеличивающегося воздействия человека, включая слабо контролируемое развитие градостроительства, промышленности, торговли, сельского хозяйства, а также неконтролируемое размещение отходов. Деятельность человека также приводит к ускорению потери среды обитания и видов, а также изменению условий эволюции. Основной проблемой является то, что самые бедные из развивающихся стран-членов АБР несут на себе бремя проблем, возникающих в результате изменения климата и подъема уровня моря; увеличения засухи и

опустынивания; а также потери биоразнообразия, особенно агро-биоразнообразия. В развивающихся странах-членах АБР наиболее бедные и уязвимые слои населения будут иметь минимум возможностей для того, чтобы справиться с изменениями такого рода. В долгосрочной перспективе непрерывность экономического роста и само дальнейшее существование человечества будет зависеть от сохранения глобальных систем жизнеобеспечения.

13. Управление глобальным общественным благом и рассмотрение глобальных экологических внешних факторов будет зависеть от эффективности участия развивающихся стран-членов АБР в межгосударственных переговорах и соответствии многосторонним соглашениям в области охраны окружающей среды (МСООС). Для этого также понадобятся более эффективные усилия по преобразованию расширенных принципов и положений МСООС в четкую основу для реализации на общегосударственном и местном уровнях. Помимо этого развивающимся странам-членам АБР понадобится рассмотреть стратегии и планирование в целях адаптации общегосударственных и местных условий к глобальным экологическим изменениям. Признавая этот факт, АБР начал изучение связей между глобальными, региональными и местными вопросами охраны окружающей среды и сотрудничества, необходимого для поддержания систем жизнеобеспечения, а также начал оказывать поддержку регионального и субрегионального сотрудничества в области охраны окружающей среды при помощи своих программ ТП. АБР также расширяет помощь развивающимся странам-членам АБР в рассмотрении глобальных и трансграничных экологических проблем, включая смягчение и адаптацию последствий изменения климата, сохранение биоразнообразия, международные водоемы, опустынивание в КНР и странах Центральной Азии, кислотные дожди в северо-восточной Азии, а также воздействие атмосферной дымки от лесных пожаров в юго-восточной Азии.

14. Общая поддержка трансграничных вопросов была и остается обоснованной в рамках регионального сотрудничества. АБР оказывал содействие Южной Азии в сотрудничестве с (i) субрегиональными организациями и Экологической Программой ООН (ЮНЕП) в области развития субрегионального порядка контроля за качеством воздуха и (ii) Международным союзом охраны природы и природных ресурсов (МСОП) в разработке региональных соглашений о контроле за береговыми и морскими ресурсами, охватывающих несколько стран Южной Азии. АБР предоставлял постоянную поддержку в регионе Тихого океана и других развивающихся странах-членах АБР по адаптации к изменению климата. АБР также играл ключевую роль в укреплении регионального сотрудничества и устойчивого развития с Субрегионе Большого Меконга. Аналогичная программа проводится в республиках Центральной Азии, где в сотрудничестве с ЮНЕП АБР оказывает помощь в подготовке и реализации плана действий регионального сотрудничества в области окружающей среды. Основные соображения определения будущей поддержки включают необходимость: (i) основного акцента на связи между экологическими вопросами местного и регионального значения; (ii) концентрации основного внимания на региональных аспектах трансграничных вопросов и сотрудничества между странами; и (iii) мобилизации новых финансовых ресурсов и необходимости совместных действий.

4. Необходимость партнерской работы с другими организациями

15. Ресурсы АБР относительно невелики в сравнении с потребностями региона в области охраны окружающей среды. Борьба с деградацией окружающей среды в процессе снижения уровня бедности не может проводиться отдельно. Для того, чтобы борьба была более эффективной, необходим обмен знаниями и изучение опыта других агентств развития, неправительственных организаций (НПО), частного сектора и научных организаций. Нужно мобилизовать ресурсы и навыки всех заинтересованных лиц из числа гражданского общества, частного сектора и правительства для воспроизведения и расширения воздействия каталитических усилий АБР. Укрепление существующих партнерств и создание новых также позволит развивающимся странам-членам АБР рассмотреть вопросы регионального и глобального значения, которые нельзя рассматривать по отдельности на уровне стран. Партнерства также важны для расширения координации, так как дублирование между системами стран в области охраны окружающей среды и устойчивого развития иногда приводило к путанице и искажению ограниченных человеческих и финансовых ресурсов в ряде развивающихся стран-членов АБР.

16. За последние несколько лет региональные партнерства с субрегиональными, региональными и международными организациями являлись инструментом поощрения новых идей и программ содействия, расширяющих эффект развития, вызванный программами ТП, финансируемыми АБР, и способствующих поддержке со стороны ряда двусторонних агентств. Некоторые организации, с которыми АБР создал стратегические партнерства, включают Ассоциацию государств юго-восточной Азии (АСЕАН), Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Южно-азиатскую ассоциацию регионального сотрудничества (SAARC), Сотрудничество стран Южной Азии в области экологических программ (SACEP), Южно-тихоокеанскую региональную экологическую программу (SPREP), Программу развития ООН (ПРООН), Экономическую и социальную комиссию ООН по Азиатско-тихоокеанскому региону (ЭСКАТО), ЮНЕП, Партнерство США-Азии по вопросам окружающей среды, Всемирный Банк, а также Всемирный фонд природы (ВФП)⁵. Необходимо расширить существующие партнерства и создать новые, которые будут рассматривать такие возникающие вопросы, как определение результатов выполнения национальных экологических программ.

17. Также важно понять ключевую роль двусторонних и многосторонних агентств в создании программ АБР экологической помощи путем целевого софинансирования. Такая двусторонняя поддержка со стороны Австралии, Канады, Дании, Финляндии, Италии, Японии, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Испании, Швеции и Швейцарии, а также многостороннее софинансирование со стороны ГЭФ позволили АБР расширить поддержку развивающимся странам-членам АБР в улучшении контроля за состоянием окружающей среды. Необходимо использовать и далее расширять возможности такого сотрудничества для удовлетворения насущных потребностей развивающихся стран-членов АБР, особенно в отношении инициатив в области борьбы с бедностью и охраны окружающей среды (борьба с деградацией земель и улучшением состояния окружающей среды в городах), сохранения биоразнообразия, глобального изменения климата и оценки результатов выполнения экологических программ.

⁵ АБР подписал официальный меморандум о взаимопонимании, относящийся непосредственно к сотрудничеству в области охраны окружающей среды, с ГЭФ, ПРООН, ЮНЕП и ВФП.

5. Необходимость дальнейшей интеграции экологических аспектов в деятельность АБР

18. За последние 20 лет АБР постепенно включал в свою деятельность экологические вопросы. Это привело к формированию в 1988 году требований по оценке состояния окружающей среды в виде Руководства АБР по ведению деятельности⁶. С тех пор АБР добился больших успехов в интеграции экологических аспектов в свою деятельность, включая принятие принципов и порядка систематизированной группировки и мониторинговых информационных систем, упорядочивающих экологическое изучение предлагаемых проектов по займам. При разработке политики по секторам и темам, направляющих работу АБР, рассматривались межсекторные вопросы охраны окружающей среды. Секторная политика по рыболовству, лесоводству и водным ресурсам охватывает экологически устойчивое развитие и сохранение природных ресурсов, тогда как политика в области энергоресурсов охватывает вопросы охраны окружающей среды именно этого сектора. Изучение взаимосвязей между основой политики АБР и экологическими вопросами показывает соответствие различных политик при рассмотрении ключевых экологических вопросов (Приложение 5). Несмотря на достижения и успехи, АБР необходимо продолжать укрепление интеграции экологических аспектов во все виды своей деятельности. Основываясь на двух десятилетиях проведения экологической оценки и опыте изучения, можно сделать вывод о том, что особое внимание необходимо уделить следующим областям.

19. **Стратегия и программа стран.** Требования к охране окружающей среды должны быть четко отражены не только в инвестиционных проектах и программных займах, но и в планировании программ по странам, секторных стратегиях и других политиках. На ранней стадии планирования АБР должен стремиться к тому, чтобы экологические аспекты были соответствующим образом включены в стратегии стран (см. сноску 6). Это помогает определить этапы займов на экологические проекты и включить задачи охраны окружающей среды в традиционные проекты. Тем не менее, можно улучшить планирование программ по странам за счет расширения и большей информированности диалога с правительствами в области реформирования политик, имеющих отношение к взаимосвязи вопросов бедности и охраны окружающей среды, а также непрерывного использования природных ресурсов. Пересмотренные бизнес процессы АБР⁷ требуют критической и подробной оценки вопросов охраны окружающей среды до завершения выработки стратегии и программы страны (СПС). В то время как такие оценки проводились для последних нескольких лет, включая применение экологических показателей по странам, строгость и полезность анализа были противоречивы в различных странах. Экологический анализ более высокого уровня должен быть более систематическим и полезным для того, чтобы направлять стратегию и планирование программ АБР.

20. **Консультации.** Необходимо укрепить процесс консультаций с местными заинтересованными лицами и группами, которые зависят от потребностей проекта. Он должен быть хорошо спланированным и задокументированным во избежание неполного определения воздействия на окружающую среду и несоответствия построения и реализации мер смягчения последствий. Необходимо вовлечение

⁶ АБР. 1997 г. *Руководство по ведению деятельности*. Раздел 20 по Экологическим аспектам деятельности Банка.

⁷ АБР. 2001 г. *Бизнес процессы для реорганизованного АБР*. Манила.

ключевых заинтересованных лиц в процессы предварительного изучения воздействия на окружающую среду (ПИВОС) и оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), обеспечивая тем самым более четкое подтверждение принятия проекта. Четко определенные требования к консультациям во время процесса оценки воздействия на окружающую среду будут способствовать достижению цели. На уровне развивающихся стран-членов АБР охват консультаций в большой степени зависит от законов, положений и практик, принятых в определенных странах. Если природоохранное законодательство развито в меньшей степени, понадобятся дополнительные усилия для организации и улучшения процесса консультаций. Также существует необходимость гармонизации требований АБР к консультациям в процессе проведения оценки воздействия на окружающую среду с теми или иными многосторонними финансовыми организациями.

21. Реализация. Реализация мер по смягчению воздействия на окружающую среду в проектах АБР может быть усилена за счет четкого определения и разграничения ответственности, выделения достаточных средств, расширения возможностей для реализации, а также поддержки со стороны местных участников. Меры по смягчению воздействия на окружающую среду должны быть лучше отражены в положениях контракта по вопросам окружающей среды, контрактах на проведение закупок и тендерной документации. Если происходит пересмотр или дополнение мер по смягчению воздействия на окружающую среду в целях достижения соответствия изменениям в ходе реализации, зачастую трудно сделать эти меры обязательными к исполнению, а также финансировать их. Некоторые экологические и социальные последствия, имеющие место в процессе реализации, могут остаться неохваченными отчетностью из-за недостаточных возможностей в контролирующих агентствах развивающихся стран-членов АБР. Необходимо совершенствовать отчеты о проведении работ, подаваемые в АБР, в целях предоставления значимых и последовательных данных согласно стандартным методологиям. Четкие и контролируемые экологические показатели также важны; их необходимо соответствующим образом определять при разработке проекта. Существует необходимость в институциональном укреплении развивающихся стран-членов АБР, не имеющих институциональных возможностей и ресурсов для сбора и использования данных мониторинга состояния окружающей среды.

22. Оценка воздействия на окружающую среду как процесс. Проекты, финансируемые АБР, как правило, разрабатываются на уровне выполнимости для подачи на утверждение займа со стороны Совета директоров. Это означает подтверждение технической, экономической, финансовой, экологической и социальной жизнеспособности предлагаемого проекта. Однако, по некоторым проектам существуют неопределенности в отношении точного местоположения и физических деталей на момент рассмотрения Советом директоров. Такие неопределенности существуют для относительно прямых разработок в секторах передачи и транспортировки, так как на этом этапе редко когда могут быть завершены подробные проекты и окончательная выверка. Займы в области развития секторов и финансового посредничества определяют общий объем инвестирования, но редко когда местоположение проекта. Разработка проектов градостроительства должны быть гибкой на данном этапе для того, чтобы разработка и строительство инфраструктуры и объектов осуществлялись в зависимости от спроса и процесса участия сообщества. Тот факт, что планирование проводится на уровне осуществимости, приводит к некоторым неопределенностям в отношении воздействия

на окружающую среду на момент рассмотрения Советом директоров. АБР необходимо подчеркивать, что оценка воздействия на окружающую среду является процессом, а не одноразовым отчетом, поэтому необходимый анализ состояния окружающей среды и планирование контроля за ее состоянием имеют место в определенные моменты цикла проекта. АБР необходимо усилить обязательства в рамках займов по охране окружающей среды и проверку реализации для дальнейшего снижения будущих рисков.

II. ПОЛИТИКА

A. Описание политики АБР в области охраны окружающей среды

23. Политика охраны окружающей среды основывается на Стратегии снижения уровня бедности и Долгосрочных стратегических задачах АБР (2001 – 2015 г.г.). Стратегия снижения уровня бедности признает, что экологическая устойчивость является предпосылкой экономического роста с поддержкой бедных слоев населения и усилий по снижению уровня бедности. Экологическая устойчивость также является одной из трех основных тем Долгосрочных стратегических задач. Экологическая политика усиливает и дополняет вопросы охраны окружающей среды и проблемы, рассматриваемые в секторных и основных политиках.

24. В целях снижения уровня бедности путем экологически непрерывного развития, Политика АБР в области охраны окружающей среды содержит пять основных элементов: (i) поддержка мер по управлению окружающей средой и природными ресурсами в целях непосредственного снижения уровня бедности; (ii) помощь развивающимся странам – членам АБР во включении экологических аспектов в экономический рост; (iii) помощь в поддержании глобальных и региональных систем жизнеобеспечения, лежащих в основе перспектив будущего развития; (iv) создание партнерств для максимального увеличения воздействия деятельности АБР в области кредитования и других областях; и (v) интеграция экономических аспектов во все сферы деятельности АБР.

25. Реализация политики АБР будет осуществляться гибким образом. В целом, реализация политики будет привязана к конкретным нуждам и возможностям развивающихся стран-членов АБР. Интересы страны явятся руководящим принципом, а комбинация и глубина мер по охране окружающей среды будут зависеть от процесса стратегии и программы страны. Однако, пятый элемент политики – интеграция экономических аспектов во все сферы деятельности АБР – будет единообразно применяться АБР ко всем операциям АБР в развивающихся странах-членах АБР. Так как это имеет особое отношение ко внутренним процедурам, реализация этого элемента политики будет охватываться Политикой инспекции АБР⁸.

1. Поддержка экологических мер в целях снижения уровня бедности

26. АБР будет содействовать развивающимся странам-членам АБР в охране здоровья и производительности бедных слоев населения за счет улучшения состояния окружающей среды и увеличения их средств к существованию путем

⁸ В соответствии с документом с описанием политики: АБР. 1995. Создание функции инспекции. Документ с описанием политики не включает деятельность частного сектора в функцию инспекции.

совершенствования управления природными ресурсами и обеспечения долгосрочной продуктивности экосистем, а также снижения их уязвимости со стороны вредных природных воздействий и стихийных бедствий. При разработке и реализации соглашений о создании партнерств в решении вопросов бедности с развивающимися странами-членами Банка, АБР, применяя объединяющий подход, будет стремиться к выявлению возможностей для улучшения состояния окружающей среды и устойчивого управления природными ресурсами в целях снижения уровня бедности.

2. Включение экологических аспектов в экономический рост

27. АБР будет оказывать помощь развивающимся странам-членам Банка в укреплении политики в этих странах, а также правовых и институциональных основ для (i) интеграции задач по охране окружающей среды в экономическое развитие на национальном уровне и на уровне секторов; (ii) внедрения политик и нормативных систем в управление окружающей средой, включая применение экономических инструментов; (iii) укрепления активной роли местных правительств и сообществ в поддержке мер по экологически непрерывному развитию; (iv) поддержки адекватного управления в целях обеспечения соответствия и выполнения требований; (v) мобилизации внутренних и прочих ресурсов для совершенствования охраны окружающей среды, включая участие частного сектора; и (vi) улучшения образования, информирования общественности и создания возможностей.

3. Поддержка глобальных и региональных систем жизнеобеспечения

28. АБР будет оказывать помощь развивающимся странам-членам Банка в поддержании глобальных систем жизнеобеспечения и будет решать региональные трансграничные экологические вопросы путем: (i) поддержки межгосударственного сотрудничества; (ii) участия в специализированных механизмах, вытекающих из МСОС; (iii) поддержки и передачи технологий и выделения грантов в рамках многосторонних соглашений; (iv) создания возможностей для лиц, ответственных за выработку политики в развивающихся странах-членах АБР, и технических экспертов в определении и защите интересов этих стран в проведении международных переговоров; и (v) поддержки регионального сотрудничества и субрегиональных экологических программ и организаций.

4. Создание партнерств

29. АБР будет создавать партнерства с другими агентствами и организациями в целях: (i) расширения, воспроизведения и поддержки эффекта своих усилий; (ii) дополнения и использования сравнительных преимуществ партнеров; (iii) мобилизации дополнительных знаний и финансовых ресурсов; и (iv) обеспечения координации, избежания дублирования и максимального увеличения эффективности в использовании ограниченных ресурсов в развивающихся странах-членах АБР. Партнеры будут включать НПО и представителей гражданского общества, частного сектора, двусторонних и многосторонних агентств по охране окружающей среды и содействия в развитии, субрегиональных институтов, а также международных организаций.

5. Интеграция экономических аспектов в деятельность АБР

30. АБР будет рассматривать экологические аспекты своей деятельности путем систематического применения процедур (i) анализа состояния окружающей среды для разработки стратегии и программы страны; (ii) оценки воздействия на окружающую среду со стороны займов по проектам, займов по программам, займов по секторам, займов с участием финансовых посредников и займов частного сектора; (iii) мониторинга и оценки соответствия экологических требований займов; и (iv) реализации процедур закупок, соответствующих требованиям по охране окружающей среды. В контексте кредитования с учетом политики и политического диалога АБР определит возможности проведения реформ политик, которые обеспечат стимулирование улучшения состояния окружающей среды и укрепят непрерывность управления природными ресурсами.

Б. Оперативное содержание политики

1. Экологические меры в целях снижения уровня бедности

31. АБР будет оказывать помощь развивающимся странам-членам Банка в выборе проектов и программ укрепления управления окружающей средой и охраны природных ресурсов с целью улучшения уровня жизни и охраны здоровья бедных слоев населения. Основное внимание АБР уделяет программам и проектам по улучшению состояния окружающей среды и непрерывному управлению природными ресурсами, которые внесут наибольший вклад в снижение уровня бедности и окажут поддержку соглашениям о создании партнерств по борьбе с бедностью. По возможности, меры будут приносить выгоду для состояния окружающей среды не только на местном и национальном, но и на глобальном уровнях. Ключевым соображением явится принятие каталитического подхода, концентрирующего внимание на мерах, которые можно воспроизвести, с акцентом на мобилизации дополнительных ресурсов. В общем контексте процесса стратегии и программы стран разработка программ, ориентированных на борьбу с бедностью, направлена на решение трех основных проблем, а именно: (i) охрану, сохранение и устойчивое использование природных ресурсов для поддержания уровня жизни бедных слоев населения; (ii) снижения уровня загрязнения воздуха, воды и почвы, что оказывает непосредственное воздействие на здоровье и производительность бедных слоев населения; и (iii) снижение степени уязвимости со стороны вредных природных воздействий и предотвращение бедствий.

а. Охрана, сохранение и устойчивое использование природных ресурсов

32. Приоритетные сферы содействия АБР включают следующее: (i) поддержание потока товаров и услуг экосистем для обеспечения процесса развития; (ii) охрана и улучшенное управление системами пресной воды, а также прибрежными и морскими ресурсами; и (iii) предотвращение деградации земель, включая опустынивание. АБР планирует широкий спектр займов и ТП для оказания поддержки развивающимся странам-членам Банка, включая укрепление национальной политики и институциональной основы в целях обеспечения соответствующих стимулов для совершенствования управления природными ресурсами, в том числе при помощи инициатив, исходящих от сообществ, создания возможностей для соответствующих агентств и заинтересованных лиц на местном уровне, укрепления сельских

технических служб и расширения доступа к рынкам и необходимым технологиям, а также сбора данных и обеспечения знаний.

б. Улучшение состояния окружающей среды

33. К 2020 году более половины населения Азии будет проживать в городах. Продолжится быстрый рост урбанизации и индустриализации в регионе, что приведет к возникновению множества экологических проблем. Также это усугубит существующие проблемы в отношении здоровья городского населения, особенно его бедных слоев. Улучшение состояния окружающей среды в городах региона потребует усилить акцент на институциональных проблемах некредитоспособности, нежелании платить, на слабых возможностях, отсутствии технологических и инжиниринговых возможностей, а также отсутствии соответствующих политических и правовых основ. В целях снижения рисков для экологического здоровья АБР будет оказывать поддержку правительствам для (i) обеспечения развития экологической инфраструктуры и услуг (включая водоснабжение и канализацию) и рассматривать проблемы отсутствия соответствующей политики, правовой основы и механизмов выполнения; (ii) улучшения управления отходами (воды, твердых отходов и вредных отходов); (iii) снижения уровня загрязнения воздуха в помещениях и атмосферного воздуха; и (iv) улучшения состояния трущоб.

34. Чрезвычайно важно финансирование улучшения состояния окружающей среды, которое является обязанностью как государственного, так и частного секторов в развивающихся странах-членах АБР. Пользователи водоснабжения, управления сточными водами и услугами по вывозу твердых отходов должны платить справедливую и обоснованную цену за получаемые блага, хотя необходимо учитывать нужды беднейших слоев населения. Необходимо улучшить качество услуг в большинстве городских центров Азии для того, чтобы они предоставлялись эффективным с экономической точки зрения способом. Необходимо принять финансовые стратегии, включающие инвестиции и текущие расходы (затраты на эксплуатацию и техническое обслуживание). Производители промышленных, строительных, медицинских и вредных отходов должны нести ответственность за стоимость их сбора и вывоза. Содействия в развитии и государственного финансирования недостаточно для удовлетворения нужд капитальной перестройки в системе водоснабжения и канализации. В целях ускорения предоставления необходимых услуг АБР обеспечит участие частного сектора и инновационные механизмы финансирования. АБР укрепит реформирование политики, которое должно пройти до того, как будет осуществляться новое инвестирование. Необходимо рассмотреть вопросы возмещения затрат, рентабельности коммунальных услуг и компаний, доступа к капиталу и охвата и уровня услуг. По возможности, АБР будет оказывать поддержку дальнейшей передаче ответственности в области принятия решений и полномочий местным органам управления.

35. Промышленное загрязнение будет и далее приводить к возникновению серьезных экологических проблем, если не будут внедряться экологически чистые производства. Правительства начинают признавать потенциальную экономию ресурсов в результате программ поддержки экологически чистых промышленных производств. АБР будет и далее оказывать содействие развивающимся странам-членам Банка в разработке политики и создании институциональной основы для интеграции экологически чистых производств в национальные, промышленные

стратегии, а также стратегии соответствующих секторов. АБР поощряет сотрудничество между правительством, частным сектором и научными организациями в эффективном внедрении экологически чистых методов (таких как применение передовых технологий, экологически чистых методов производства, а также методов управления спросом) в политику промышленного развития. Малые и средние предприятия должны стать центром внимания процесса снижения уровня загрязнения, так как они не только предоставляют рабочие места бедным слоям населения, но и подвергают их и других людей вредному воздействию загрязнения. Секторы электроэнергетики и транспорта также являются основными источниками загрязнения. АБР будет оказывать помощь развивающимся странам-членам Банка в рассмотрении возможности большего акцента на эффективность энергоресурсов и технологий возобновляемых источников энергии, равно как и более чистых видов топлива и альтернативах долгосрочного развития транспорта и энергоресурсов, которые обеспечивали бы минимизацию загрязнения.

в. Снижение степени уязвимости со стороны вредных природных воздействий и предотвращение бедствий

36. Изменения в периодичности и масштабе бедствий за последние годы, в основном, имели место в результате социально-экономических изменений и воздействия деятельности человека на окружающую среду. В то время как все большее внимание уделялось предотвращению бедствий и смягчению их последствий, большинство усилий развивающихся стран-членов АБР было направлено на смягчение последствий и восстановление после катастроф. Помимо восстановительных мер после чрезвычайных ситуаций, АБР поощряет правительства стран, предрасположенных к бедствиям, к тому, чтобы большее внимание уделялось предотвращению катастроф и смягчению их последствий за счет политического диалога, чтобы, например, можно было выделить необходимость определения вредных природных воздействий и рисков, а также связей между ухудшением состояния природных ресурсов и масштабом бедствий. АБР будет укреплять свою деятельность в области смягчения последствий катастроф, включая аспекты риска и уязвимости в стратегии стран и разработку проектов в зонах, предрасположенных к бедствиям, а также принимая основные направления и политику для рассмотрения вопросов вредных воздействий, рисков и смягчения последствий катастроф.

2. Включение экологических аспектов в экономический рост

а. Интеграция политики

37. Сегодня управление взаимозависимыми целями экономического роста, социального развития и охраны окружающей среды осуществляется организациями, стремящимися к независимости и разделению, которые соответствуют узким полномочиям. АБР активно поощряет интеграцию экологических аспектов и задач на каждом уровне выработки политики и принятия решений, от общих макроэкономических политик по улучшению качества и объективности роста до политик развития секторов. АБР будет оказывать помощь развивающимся странам-членам Банка в создании последовательности между политиками и планами секторов для устранения конфликтов в управлении окружающей средой и выработки компромиссов в политике по мере их возникновения. Помимо этого АБР будет поощрять развивающиеся страны-члены Банка к проведению стратегической

экологической оценки национальных стратегий и политик развития для обеспечения лучшей интеграции вопросов окружающей среды в выработку политики и формирование программ. АБР обеспечит порядок, при котором соответствующее внимание будет уделяться рассмотрению возможностей охраны окружающей среды при кредитовании с учетом политики.

38. Дальнейший политический диалог важен для рассмотрения следующих вопросов: (i) институциональных вопросов, таких как системы интегрированного планирования, децентрализация ответственности по управлению окружающей средой, возможности управления окружающей средой в секторных агентствах, а также интеграция экологических проблем в процессы отчетности и формирования бюджета на национальном уровне; (ii) вопросы финансирования и мобилизации ресурсов, такие как необходимость финансирования для улучшения состояния окружающей среды в городах, ценообразование на энергоносители, а также сотрудничество государственного и частного секторов в процессе контроля за загрязнением; (iii) вопросы межсекторного управления ресурсами, такие как управление речными бассейнами водных ресурсов и интегрированное управление прибрежными зонами; (iv) вопросы взаимосвязи окружающей среды и бедности, такие как непрерывное использование и сохранение биоразнообразия, а также управление ресурсами на уровне сообществ в целях борьбы с деградацией земель; и (v) роль традиционных знаний и систем жизнеобеспечения.

б. Интегрированное планирование экономического и экологического развития

39. АБР будет дорабатывать концептуальную основу для интегрированного экономического и экологического планирования, а также обеспечивающих его методов и инструментов. АБР будет поощрять и поддерживать развивающиеся страны-члены Банка в интегрировании экономического, социального и экологического планирования для проведения планирования развития на субнациональном уровне. Такой подход позволит рассмотреть требования к экономическим, экологическим и социально-культурным аспектам. Редко когда стратегии национального развития содержат достаточные подробности для такой интеграции. Как правило, местные планы и проекты слишком конкретны для таких аспектов. Поэтому основной уровень участия – это субнациональный уровень, где отмечается значительная нехватка интегрированных экономических и экологических планов. Интегрированное планирование экономического и экологического развития на субнациональном уровне во многих развивающихся странах-членах Банка, в конечном итоге, могут быть ключевым условием достижения устойчивого развития. В будущем основным ограничением совершенствования планирования и принятия решений явится отсутствие надежных данных по экологическому состоянию и тенденциям в развивающихся странах-членах Банка. АБР будет тесно работать с соответствующими партнерами для того, чтобы предоставить долгосрочную поддержку в сборе данных по состоянию окружающей среды и системам управления.

в. Укрепление нормативных систем и руководства по вопросам окружающей среды

40. Многие развивающиеся страны-члены АБР признают взаимосвязь между эффективными нормативными системами и хорошим руководством по вопросам

окружающей среды. Слабые административные возможности и отсутствие независимости судебной системы могут явиться препятствием для выполнения природоохранных требований. Режимы управления ресурсами, которые поддерживают погоню за рентой, могут подорвать доверие общественности и привести к неэффективности. Заинтересованные лица не всегда владеют адекватной информацией по состоянию окружающей среды, включая информацию о продуктах и деятельности, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду. Для хорошего руководства необходимы сильные и эффективные организации, но в своей работе они должны основываться на принципах отчетности, прозрачности, участия и предсказуемости⁹. В целях совершенствования руководства по вопросам окружающей среды АБР будет поддерживать и укреплять нормативно-правовую базу; улучшение государственной отчетности по вопросам управления окружающей средой; разработку более эффективных механизмов соответствия и выполнения требований; децентрализацию возможностей управления окружающей средой и улучшение качества предоставления услуг в области охраны окружающей среды в городах, особенно бедным слоям населения. В зависимости от спроса АБР будет предоставлять ТП в целях укрепления возможностей агентств по управлению окружающей средой для выполнения их основных функций, таких как проверка ОВОС, экологический мониторинг, установление и внедрение экологических стандартов, а также информирование общественности и обучение вопросам окружающей среды.

г. Рыночные инструменты и другие инструменты политики

41. **Рыночные инструменты.** В увеличивающейся численности развивающихся стран-членов Банка существуют возможности для того, чтобы отходить от применения исключительно «командно-контролирующего» подхода к охране окружающей среды, что все еще является основным подходом к контролю загрязнения в Азии. По мере развития нормативных систем и при создании соответствующих предпосылок, рыночные инструменты (например, налоги, сборы и платные разрешения) могут становиться все более важными компонентами нормативной основы. АБР будет оказывать помощь развивающимся странам-членам Банка в изучении важности альтернативных инструментов политики, включая рыночные инструменты, для определения возможностей большей гибкости, действенности и эффективности с точки зрения затрат при осуществлении контроля за загрязнением и в управлении окружающей средой. По возможности, АБР будет оказывать поддержку развивающимся странам-членам Банка в разработке, испытании и реализации программ внедрения рыночных инструментов для управления окружающей средой с целью дополнения командно-контролирующих нормативных систем. Этот процесс будет основываться на опыте развивающихся стран-членов АБР, например, в области торговли выбросами, торговли разрешениями на стоки, а также системы сборов за загрязнение в КНР. АБР обеспечит, чтобы политический диалог по рыночным инструментам и прочим инновационным политикам в области охраны окружающей среды не подвергал опасности усилия, направленные на удовлетворение нужд бедных слоев населения.

42. **Программы экомаркировки и добровольного соответствия требованиям.** АБР будет оказывать помощь в развитии экомаркировки в развивающихся странах-членах Банка, а также других механизмов добровольного соответствия требованиям.

⁹ АБР. 1995. *Руководство: Правильное управление развитием*. Манила.

Схемы экомаркировки осуществляют отбор продуктов на основе экологических критериев и отделяют их от аналогичных продуктов при помощи фирменного знака или иной формы аккредитации. Существуют следующие способы поощрения добровольного участия и вовлечения заинтересованных лиц: (i) реестры загрязнений, предоставляющие информацию для того, чтобы понять проблемы загрязнения, определить приоритетные действия, принять решения на основе имеющейся информации и определить возможности минимизации отходов и внедрения экологически чистых производств; (ii) распространение информации о результатах деятельности предприятий, которая позволяет общественности осуществлять мониторинг и оказывать влияние на процесс изменений; (iii) добровольные соглашения, достигнутые в результате переговоров между агентствами, курирующими вопросы окружающей среды, и частным сектором, либо же между представителями промышленности и сообщества; и (iv) внедрение систем управления окружающей средой и стандартов 14000 (ISO) Международной организации по стандартизации.

е. Поддержка образования и информирования общественности

43. АБР несет обязательства по проведению образования, информированию общественности и созданию возможностей для управления окружающей средой. Как формальное, так неформальное образование важно для изменения отношения людей и предоставления им возможностей оценки и рассмотрения стоящих перед ними экологических проблем. Это также важно для информирования общественности по вопросам охраны окружающей среды, создания ценностей и отношения, навыков и поведения для эффективного участия общественности. Грамотные в отношении вопросов охраны окружающей среды сообщества и добровольные организации могут оказать помощь в обеспечении выполнения требований загрязняющими отраслями промышленности, особенно в развивающихся странах-членах АБР, где механизмы обеспечения выполнения требований достаточно слабы. АБР рассматривает возможность оказания помощи развивающимся странам-членам Банка в подготовке и обновлении национальных стратегий по интегрированию проблем устойчивого развития в образование на всех уровнях. Для этого может понадобиться создание национальных консультативных и координирующих органов по вопросам образования в сфере охраны окружающей среды, которые будут представлять различные интересы охраны окружающей среды, развития, образования, полов и прочие интересы социального развития, включая НПО, с целью создания партнерств и оказания помощи в мобилизации ресурсов. С помощью гражданского общества АБР будет оказывать помощь органам образования для укрепления программ обучения до или в ходе предоставления услуг, предназначенных для преподавателей, административных работников и лиц, занимающихся планированием в секторе образования, а также неформальное образование, рассматривающее характер и методы образования в области устойчивого развития.

3. Поддержка глобальных и региональных систем жизнеобеспечения

а. Соответствие многосторонним экологическим соглашениям

44. За последние несколько лет АБР оказывал помощь в заключении многосторонних соглашений в области охраны окружающей среды (МСООС), включая договоры, конвенции и протоколы, в частности, в поддержке совместных региональных усилий. Следующие критерии помогают определить, в каких областях

содействие со стороны АБР особенно полезно развивающимся странам-членам Банка: (i) АБР будет концентрировать внимание на тех вопросах, в которых он уже имеет определенный опыт работы, вместо того, чтобы пытаться создать возможности в новых областях; (ii) АБР будет уделять основное внимание участию в МСООС, которые четко определяют роли банков многостороннего развития; (iii) участие АБР внесет значительный вклад в реализацию МСООС в определенных развивающихся странах-членах Банка либо на региональном, либо на субрегиональном уровнях; и (iv) участие АБР будет соответствовать приоритетам развивающихся стран-членов Банка в отношении соответствующих МСООС. Очевидно, что точный характер деятельности АБР в той или иной развивающейся стране-члене Банка будет определяться в процессе выработки стратегии и программы страны, и особое внимание будет уделяться мерам, которые (i) приносят особые выгоды на местном уровне, а также глобальные результаты в области охраны окружающей среды; (ii) помогают уязвимым группам и странам адаптироваться к глобальным экологическим изменениям; и (iii) способствуют мобилизации дополнительных ресурсов за счет финансовых механизмов соответствующего МСООС.

45. МСООС, соответствующими этим критериям, являются Повестка дня 21, Конвенция по биологическому разнообразию, Рамсарская конвенция по заболоченным территориям, Конвенция по борьбе с опустыниванием, Рамочная конвенция по изменению климата и ее протоколы, Базельская конвенция по контролю трансграничного перемещения вредных отходов и их размещению, а также Стокгольмская конвенция по стойким органическим загрязнителям (СОЗ). Помимо этого, при помощи стандартных программ действий АБР оказывалась соответствующая поддержка региональным соглашениям, таким как Конвенции о Южно-тихоокеанской региональной экологической программе (SPREP). Каждое из этих МСООС может открывать определенную тему для деятельности по охране окружающей среды (например, по займам и ТП), включая те, которые способствуют сохранению экологических ресурсов для жизни и здоровья бедных слоев населения. АБР будет оказывать помощь развивающимся странам-членам Банка во включении соответствующих обязательств и возможностей в эти международные экологические соглашения. Возможности могут также определяться в сотрудничестве с агентствами, несущими определенную ответственность за реализацию конкретных соглашений. В Приложении 6 приведены некоторые важные положения МСООС такого рода.

46. **Финансовые ресурсы и передача технологий.** Конкретные механизмы финансирования в рамках международных соглашений по охране окружающей среды предлагают ряд возможностей для развивающихся стран-членов АБР (Приложение 6). Тем не менее, в большинстве развивающихся стран-членов АБР наблюдается нехватка финансовой, экономической и экологической политики, трудовых ресурсов и технологических возможностей для того, чтобы полностью использовать преимущества этих механизмов. АБР несет обязательства по оказанию помощи своим членам из числа развивающихся стран в получении доступа к финансовым и прочим ресурсам в рамках определенных финансовых механизмов, принятых в международных конвенциях и протоколах, таких как ГЭФ. В свете обязательств по МСООС в области передачи технологий, международное сообщество в целом имеет обязательства по предоставлению развивающимся странам доступа к экологически чистым технологиям, хотя это обязательство не превалирует над имеющимися правами интеллектуальной собственности. АБР несет обязательства по оказанию

поддержки развивающимся странам-членам Банка в развитии возможностей эффективного управления процессом передачи технологий.

б. Поддержка сотрудничества в области охраны окружающей среды на региональном и субрегиональном уровнях

47. Многие из наиболее важных проблем, стоящих перед развивающимися странами-членами АБР являются региональными, так как они имеют место в ряде стран, либо же трансграничными по своему характеру. Региональное сотрудничество является основной темой для стратегической повестки дня АБР. АБР способствует установлению сотрудничества в секторе и тематическим областям путем создания возможностей для лиц, ответственных за принятие решений, и технических экспертов. При необходимости и по возможности, АБР оказывает дальнейшую поддержку развитию возможностей в области охраны окружающей среды на уровне региональных и субрегиональных организаций в целях создания региональных общественных благ. АБР будет:

- (i) оказывать дальнейшую поддержку экологической программе Субрегиона Большого Меконга;
- (ii) укреплять субрегиональное сотрудничество в реализации Регионального плана действий в области охраны окружающей среды в республиках Центральной Азии;
- (iii) расширять программы экологического сотрудничества в рамках Южно-азиатского четырехугольника роста;
- (iv) расширять поддержку сотрудничества в области охраны окружающей среды между развивающимися странами Тихого океана – членами АБР;
- (v) оказывать дальнейшую поддержку Северо-восточной азиатской субрегиональной программе сотрудничества в области охраны окружающей среды (NEASPEC);
- (vi) поддерживать программы управления трансграничными ресурсами; и
- (vii) оказывать дальнейшую поддержку программам по охране окружающей среды между развивающимися странами Юго-восточной Азии – членами АБР.

4. Создание партнерств

48. В Долгосрочных стратегических задачах определены обязательства АБР по тесной работе с другими партнерами в целях дополнения и использования сильных сторон других организаций. АБР готов взять на себя ведущую роль среди партнерских организаций в секторе охраны окружающей среды или в определенных экологических сферах в конкретных развивающихся странах-членах АБР наряду со сравнительными преимуществами и возможностями. АБР будет стремиться к созданию стратегических союзов для регионального и субрегионального сотрудничества с агентствами по развитию или финансовыми организациями, включая программы и специализированные агентства ООН, Всемирный Банк, Европейский Союз и двусторонние партнерские организации. АБР будет также стремиться к расширению своей повестки дня сотрудничества за счет дальнейшего проведения совместной работы с НПО, организациями на уровне сообществ, представителями гражданского общества и частного сектора. Будут создаваться партнерства с другими организациями на корпоративном уровне, либо же привлекаться коалиции

заинтересованных лиц по тематическим вопросам на национальном или субрегиональном уровнях. При необходимости, партнерства могут осуществлять политический диалог и софинансирование, а также разработку программ и проектов, помощь в их реализации и мониторинг воздействия процессов развития.

49. АБР будет и далее развивать партнерства с международными финансовыми организациями и агентствами развития в целях расширения гармонизации политики и процессов развития и охраны окружающей среды, распространения информации и данных, обмена результатами экологических исследований и аналитической работы, разработки соглашений о софинансировании и укрепления и воспроизведения эффектов¹⁰. Сюда относится следующее: (i) АБР выступит инициатором стратегических союзов с ключевыми НПО; (ii) АБР будет активно укреплять партнерство с ГЭФ и расширять возможности для помощи развивающимся странам-членам АБР в определении и развитии возможностей для каналов между АБР и ГЭФ; (iii) АБР будет использовать возможности создания партнерств с другими агентствами для развития основанных на политике программ управления окружающей средой в развивающихся странах-членах АБР; и (iv) АБР будет и далее участвовать в Рабочих группах Многосторонних финансовых организаций по вопросам окружающей среды в целях гармонизации политик и процедур гарантий.

1. Интеграция экологических аспектов в деятельность АБР

50. АБР разработал и доработал процедуры включения экологических аспектов в свою деятельность, начиная с 1980-х г.г. АБР осуществляет периодический пересмотр своих принципов оценки воздействия на окружающую среду для укрепления процессов. Помимо этого, организационная реструктуризация АБР подчеркнула соответствие политике экологических и социальных гарантий путем укрепления возможностей управления окружающей средой в рабочих департаментах. Был назначен главный специалист АБР по вопросам соответствия, под руководством которого функционирует Отдел экологических и социальных гарантий.

а. Стратегия и программа страны

51. **Анализ состояния окружающей среды в стране.** Пересмотренный бизнес процесс АБР уделяет большое внимание подготовке карт дорог сектора разведки и добычи и проведению тематического анализа как фундаментальным элементам жизнеспособной стратегии и программы страны. Подготовка анализа состояния окружающей среды страны (АСОСС) предоставит необходимую базовую информацию для принятия решений по экологическим ограничениям, нуждам и возможностям в развивающихся странах-членах АБР, включая те, которые создают препятствия для соглашений о партнерствах по борьбе с бедностью. АСОСС будет рассматривать экологические вопросы, которые наиболее важны для стратегии развития страны-члена АБР, и описывать роль АБР в содействии в ликвидации экологических проблем, стоящих перед развивающейся страной-членом Банка в процессе устойчивого развития. Целью проведения АСОСС является обеспечение того, чтобы воздействия

¹⁰ АБР и ЮНЕП планируют осуществлять сотрудничество для обеспечения устойчивого развития и управления окружающей средой в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Обе организации подписали Меморандум о взаимопонимании 4 сентября 2000 года. АБР подписал Меморандум о взаимопонимании с ВФП 26 сентября 2001 года, в результате чего создано партнерство, которое внесет свой вклад в устойчивое управление природными ресурсами.

на окружающую среду рассматривались одновременно с традиционными экономическими проблемами при формировании политики, планов и программ. Данная оценка направлена на уровни политики, программ и секторов, а не на уровень проектов. АСОС рассматривается как процесс, начатый до выработки СПС, который продолжается по мере подготовки СПС в целях проведения оценки потенциальных вопросов окружающей среды, связанных с СПС.

52. Ожидается, что АСОС будет развиваться по мере получения опыта в процессе его применения. Определение процесса АСОС позволит выработать систематический подход к оценке, который можно будет воспроизвести. Основные принципы АСОС приведут к единому анализу и эффективному использованию процесса СПС в развивающихся странах-членах АБР. АСОС будет проводиться заинтересованными региональными департаментами, причем основной акцент будет ставиться на соответствующих секторах и институциональном анализе, которые имеют непосредственное отношение к деятельности АБР. Анализ будет увязан с требованиями каждой развивающейся страны-члена АБР; он будет основан на дополнительной работе, проводимой другими агентствами. Помимо расширения значения, придаваемого экологическим факторам при формировании политики, планов и программ, содержащиеся в АСОС информация и анализ обеспечат поддержку дальнейшей оценки воздействия на окружающую среду для конкретных проектов, финансируемых АБР. АСОС также явится основой мониторинга результатов выполнения природоохранных мер в стране.

б. Кредитование

53. АБР требует проведения оценки воздействия на окружающую среду для всех займов по проектам, программным займам, займам для секторов, займам по программам развития секторов, займам с участием финансовых посредников, а также деятельности по инвестированию частного сектора. Процесс оценки воздействия на окружающую среду АБР начинается после определения потенциальных проектов для финансирования со стороны АБР; такая оценка охватывает все компоненты проекта в соответствии с требованиями АБР к оценке воздействия на окружающую среду. Заемщик также несет ответственность за реализацию рекомендаций оценки воздействия на окружающую среду. АБР осуществляет проверку оценки воздействия на окружающую среду для того, чтобы обеспечить ее соответствие всем требованиям АБР, чтобы она являлась основой обработки и реализации проекта. АБР также осуществляет мониторинг согласованных мер по смягчению воздействия на окружающую среду, предпринимаемых заемщиком.

54. **Экологическая классификация.** Займы подразделяются на категорию А (с потенциально значительными воздействиями на окружающую среду); категорию В (с потенциально менее значительными воздействиями на окружающую среду); категорию С (с малой вероятностью значительных воздействий на окружающую среду) и новую категорию FI (кредитная линия для субпроектов через финансовых посредников, либо финансирование собственного капитала финансового посредника). Категория оценки воздействия на окружающую среду проекта определяется категорией наиболее чувствительного к окружающей среде компонента, включая прямое и косвенное воздействие. Для проектов категории В нужно предварительное изучение воздействия на окружающую среду, а для проектов категории А – ОВОС, для которой нужен более глубокий анализ. Для проектов категории С не нужна оценка

воздействия на окружающую среду, хотя необходимо изучить последствия для окружающей среды в результате проведения проектов такого рода. Схема классификации помогает сохранить ресурсы для подготовки проекта, обеспечивая порядок, при котором наибольшие усилия направлены на проекты с потенциально наиболее значительными отрицательными воздействиями на окружающую среду.

55. Процесс определения экологической категории проекта инициируется отделами региональных департаментов, которые готовят список предварительной экологической оценки проектов с учетом типа, масштаба и расположения предлагаемого проекта. Директор отдела подает этот список и предлагаемую экологическую категорию директору Отдела экологических и социальных гарантий, причем при необходимости данный список подлежит дальнейшим обсуждениям. Окончательное присвоение классификации является обязанностью Главного специалиста АБР по вопросам соответствия. Предварительную классификацию проекты получают при первичной оценке ожидаемого потенциального воздействия на окружающую среду на основе концептуального документа, и эта классификация подтверждается Главным специалистом по вопросам соответствия во время проведения встречи руководства Банка. Однако классификация является постоянным процессом, и экологическая категория может быть в любое время изменена с одобрения Главного специалиста по вопросам соответствия по мере поступления более подробной информации или в ходе проведения проекта.

56. **Категория FI**. Заем классифицируется как категория FI, если кредитная линия задействована через финансового посредника или когда осуществляется финансирование основного капитала в финансового посредника. Для проектов АБР, в которых осуществляется финансирование основного капитала в финансового посредника и когда средства АБР не будут финансировать конкретные субпроекты, но когда финансовый посредник может проводить операции с отрицательным воздействием на окружающую среду, финансовый посредник должен внедрить соответствующую систему управления окружающей средой, включающую политику, процедуры и возможности, в целях соответствия всем применимым природоохранным положениям и требованиям правительства при проведении своих операций. Если АБР выделяет кредитную линию для субпроектов, финансовый посредник должен внедрить соответствующую систему управления окружающей средой, включающую процесс оценки воздействия на окружающую среду всех субпроектов, финансируемых из средств АБР. По субпроектам категории А и чувствительной к экологическим факторам категории В сверх свободного лимита¹¹, перед утверждением субпроекта должны быть проведены предварительное изучение воздействия на окружающую среду и ОВОС. По этим субпроектам АБР осуществляет проверку соответствия требованиям Банка к оценке воздействия на окружающую среду, включая требования к консультациям и распространение информации. Проекты с участием финансовых посредников, в рамках которых все субпроекты оказывают минимальное воздействие на окружающую среду, классифицируются как категория С. Требования к системе управления окружающей средой приведены в основных принципах АБР по проведению оценки воздействия на окружающую среду.

57. **Программные займы**. АБР требует проведения оценки воздействия на окружающую среду всех действий в рамках политики, связанных с программными

¹¹ Денежный предел, свыше которого для субзаймов необходимо предварительное одобрение АБР.

займами, а также определения соответствующих мер смягчения последствий воздействия и их включения в соглашение о займе. Оценка воздействия на окружающую среду делает основной акцент на действиях в рамках политики, для которых выделяется программный заем. Должна быть подготовлена матричная таблица потенциального воздействия на окружающую среду каждого действия в рамках политики с соответствующими мерами смягчения воздействия и качественным определением вероятного масштаба каждого вида воздействия, а также с кратким указанием причин для вынесения такого суждения. К принципам, которые необходимо соблюдать при подготовке матричной таблицы, относится следующее: предварительный анализ потенциального воздействия на окружающую среду (включая косвенное воздействие); смягчение потенциального отрицательного воздействия до уровня «отсутствия значительного вреда третьим сторонам»; платежи со стороны лица, производящего загрязнение, за меры по смягчению воздействия; наиболее низкокзатратные меры смягчения; а также обеспечение создания институциональной основы для реализации мер по смягчению воздействия, включая экологический мониторинг. При подготовке программных займов может применяться стратегическая оценка воздействия на окружающую среду, обеспечивающая систематическую оценку воздействия на окружающую среду в результате осуществления политики, плана или программы.

58. Займы для секторов. Техничко-экономические обоснования, включая оценки воздействия на окружающую среду, готовятся для типовых проектов во время формирования займов для секторов. Необходимо создавать основу для проведения оценки воздействия на окружающую среду субпроектов и обеспечения соответствия экологическим требованиям АБР и Правительства в ходе реализации займов. Исполнительное агентство должно готовить предварительное изучение воздействия на окружающую среду для субпроектов, классифицируемых как категория В, а также ОВОС для субпроектов, классифицируемых как категория А. Стратегическая оценка воздействия на окружающую среду может проводиться как часть комплексного изучения сектора в целях рассмотрения социальных и экологических вопросов и потребностей развития сектора, а также определения потенциальных мер, беспроигрышных для всех участников, которые могут быть включены в матричную таблицу политики. Стратегическая оценка воздействия на окружающую среду может помочь в определении наилучших и наиболее действенных критериев для выбора субпроектов и политик реализации займов для секторов. Стратегическая оценка воздействия на окружающую среду особенно важна для оценки кумулятивных и синергических воздействий на окружающую среду ряда проектов, предлагаемых для определенного сектора.

59. Инвестиции частного сектора. Представители частного сектора и организации, ответственные за реализацию проектов, - это разные группы с различными возможностями и информированностью в вопросах окружающей среды, поэтому, как правило, АБР применяет гибкий подход, когда имеет дело с займами в частный сектор, привязывая природоохранные требования к проекту и субпроектам. Тем не менее, суть требований АБР к проведению оценки воздействия на окружающую среду для инвестиций частного сектора аналогична требованиям для государственного сектора. Для прямых инвестиций и инвестирования в собственный капитал в рамках определенных проектов или субпроектов будут применяться стандартные требования к оценке воздействия на окружающую среду, как и для кредитования по проектам. Для косвенных инвестиций, когда некоторые субпроекты становятся известны только в

ходе реализации проекта, будут применяться экологические требования АБР для займов, в которых участвуют финансовые посредники (категория FI).

60. Частичные гарантии по кредиту и частичные гарантии по рискам. АБР предоставляет частичные гарантии по кредитам для покрытия всех коммерческих и суверенных рисков по части уплаты капитального долга и процентов по государственному долгу, а также частичные гарантии по рискам для покрытия всей или части уплаты капитального долга и процентов по государственному долгу в соответствии со списком рисков, которые могут отрицательно повлиять на жизнеспособность проекта. Эти гарантии могут покрывать широкий спектр долговых инструментов, включая займы частных финансовых организаций и выпуск облигаций. В принципе, любой проект, имеющий право на получение займа АБР, имеет право на использование гарантии. В целях обеспечения соответствия стандартным критериям и процедурам займов АБР, гарантии могут выдаваться только по проектам и программам, в которых принимает участие АБР¹². Таким образом, АБР должен участвовать в проекте либо в форме прямого займа или инвестирования в собственный капитал. В любом случае применяются природоохранные требования АБР по займам или инвестированию в собственный капитал, в зависимости от конкретного случая.

61. Отчеты по оценке воздействия на окружающую среду. Для проектов категорий А и В заемщик готовит отчеты по оценке воздействия на окружающую среду. Заемщик также готовит краткие отчеты по предварительному изучению воздействия и ОВОС. При подготовке отчетов по оценке воздействия на окружающую среду важно включать оценку вынужденных, косвенных и кумулятивных воздействий, изучение альтернативных вариантов, соответствие природоохранным стандартам, выработку наименее затратных мер по смягчению воздействий, разработку соответствующих планов управления окружающей средой и требований к мониторингу, разработку институциональных соглашений, а также обеспечение имеющих ясную цель общественных консультаций. АБР признает, что обычные ОВОС, концентрирующие внимание на проектах, мало применимы к инструментам кредитования на основе политики, как и программные займы. Такие меры получают преимущества от проведения анализа политики, такого, как стратегическая оценка воздействия на окружающую среду. Форма отчета оценки воздействия на окружающую среду может быть гибкой, но должна быть включена матричная таблица с описанием последствий для окружающей среды и мер смягчения воздействия для выработки действий, лежащих в основе программного займа. По проектам с участием финансовых посредников отчет оценки воздействия на окружающую среду включает описание системы управления окружающей средой, применяемой финансовым посредником.

62. Экологические стандарты и уровни выбросов. При определении соответствующих экологических стандартов для проектов АБР Банк должен соблюдать стандарты и подходы, заложенные в *Руководстве Всемирного Банка по предотвращению загрязнения и смягчению его последствий*.¹³ В данном Руководстве описываются общепринятые меры предотвращения загрязнения и смягчения его последствий, а также уровни выбросов. Однако, как и в случае с

¹² АБР. 1995. *Руководство по проведению работ*. Раздел 31 по гарантиям. Манила.

¹³ Всемирный Банк. 1999. *Руководство по предотвращению загрязнения и смягчению его последствий: на пути к экологически чистому производству*. Вашингтон, Округ Колумбия.

порядком оценки воздействия на окружающую среду, принятым Всемирным банком¹⁴, оценка воздействия любого проекта может рекомендовать принятие альтернативных уровней выбросов или подходов к предотвращению загрязнения и смягчению его последствий. Такая гибкость необходима для наилучшего отражения национальных и местных условий определения соответствующих стандартов и уровней выбросов. Во всех случаях отчет по оценке воздействия на окружающую среду предоставит обоснование для уровней и подходов, выбранных для конкретного проекта или участка.

в. Общественные консультации и распространение информации

63. Общественные консультации. АБР требует проведения общественных консультаций и доступа к информации в процессе оценки воздействия на окружающую среду. Для проектов категорий А и В заемщик должен проводить консультации с группами, на которые оказывает влияние предлагаемый проект, и местными НПО¹⁵. Консультации необходимо проводить на возможно более раннем этапе цикла проекта, чтобы мнения групп, на которые оказывает влияние проект, соответствующим образом учитывались при разработке проекта и мер по смягчению воздействия на окружающую среду. Такие консультации также проводятся в ходе реализации проекта для определения и помощи в рассмотрении экологических вопросов, которые могут возникнуть. Для проектов категории А заемщик обеспечивает, чтобы консультации были проведены, по крайней мере, дважды: (i) в первый раз на раннем этапе работы по проведению ОВОС; и (ii) второй раз после подготовки отчета ОВОС и перед проведением АБР оценки займа. Процесс проведения общественных консультаций должен быть описан в ОВОС и кратком отчете ОВОС. В пересмотренных *Основных принципах АБР проведения оценки воздействия на окружающую среду* описаны конкретные наилучшие методы проведения консультаций с заинтересованными лицами и предоставления доступа к информации.

64. Распространение информации. Отчеты по оценке воздействия на окружающую среду по проектам АБР должны быть доступны для заинтересованных сторон и широкой общественности. Краткие отчеты по предварительному изучению воздействия и ОВОС должны получать широкое распространение в мире через библиотечные системы и опубликование на вебсайте АБР. Полные версии этих отчетов должны также предоставляться заинтересованным сторонам по их просьбе. «Правило 120 дней» АБР требует, чтобы краткие отчеты ОВОС или отчеты по предварительному изучению воздействия предоставлялись широкой общественности минимум за 120 дней до рассмотрения Советом директоров вопроса о займе, либо, в определенных случаях, до принятия существенных изменений в объеме работ по проекту. Правило 120 дней применимо ко всем государственным и частным проектам категории А и отдельным проектам категории В, которые считаются экологически чувствительными¹⁶. Для проведения необходимых консультаций с группами, на

¹⁴ Всемирный Банк. 1999. *Руководство по проведению работ – ОП 4.01 по Оценке воздействия на окружающую среду*. Вашингтон, Округ Колумбия.

¹⁵ Данные требования к проведению консультаций соответствуют правилам, принятым Всемирным Банком.

¹⁶ Экологически чувствительные проекты категории В включают проекты, расположенные вблизи экологически чувствительных зон, либо это те проекты, для которых необходима вырубка леса, потеря биоразнообразия, принудительное переселение, переработка, хранение или размещение токсичных и

которые оказывает влияние проект и местными НПО заемщик может предоставить соответствующую информацию по экологическим аспектам проекта в форме и на языке (языках), доступных для понимания тех, с кем проводятся консультации.

г. Реализация, мониторинг и оценка

65. Планы управления окружающей средой и обязательства по займам. В соответствии с требованиями проектов категории А и экологически чувствительной категории В, процесс оценки окружающей среды должен включать разработку планов управления окружающей средой (ПУОС), содержащие конкретные меры по смягчению воздействия, требования к мониторингу состояния окружающей среды, а также соответствующие институциональные меры. Соглашения о займах включают конкретные обязательства в области охраны окружающей среды с описанием экологических требований, в том числе ПУОС. Положения ПУОС должны быть также полностью отражены в меморандумах администраций проектов. В целях обеспечения соответствующей и своевременной реализации ПУОС и выполнения оговоренных обязательств по охране окружающей среды, по всем проектам категории А и экологически чувствительным проектам категории В АБР требует, чтобы (i) заемщики/исполнительные агентства подавали полугодовые отчеты по реализации ПУОС, и это требование должно быть отражено в соглашениях о займах; и (ii) ежегодные миссии АБР по проведению экологических обзоров проводили подробное изучение экологических аспектов проектов в целях обеспечения реализации ПУОС заемщиком/исполнительным агентством, а также выполнения обязательств по охране окружающей среды.

66. Отчеты о завершении проектов и отчеты о проверке выполнения проектов. В целях обеспечения соответствующего документирования фактического воздействия проекта на окружающую среду и успешного выполнения ПУОС отчет о завершении проекта/программы (ОЗП), подготовленный департаментами АБР по проектам, должен включать следующее: (i) краткое описание экологических аспектов проекта до завершения; (ii) оценку реализации ПУОС и выполнения обязательств по охране окружающей среды в рамках займа; и (iii) оценку результатов работы исполнительного агентства. Экологический раздел ОЗП основан на фактах, задокументированных в полугодовых отчетах исполнительного агентства и обзоре отчетов миссий, подготовленных по возвращении в офис. В целях укрепления опыта организации и совершенствования проектов Департамент АБР по оценке деятельности готовит отчеты по проверке выполнения проектов/программ, которые являются независимыми оценками и включают анализ эффективности ПУОС при достижении запланированных целей. Отчет также содержит оценку полноты экологической отчетности ПУОС и уделяет основное внимание вопросам охраны окружающей среды, задокументированным в ПУОС.

67. Неожиданные воздействия на окружающую среду. Если в процессе реализации проекта или после его завершения возникают неожиданные воздействия на окружающую среду, АБР оказывает помощь исполнительным агентствам или иным соответствующим правительственным агентствам в проведении оценки важности воздействия, альтернативных вариантов и расчете затрат на меры по смягчению

воздействия. АБР также оказывает помощь развивающимся странам-членам Банка в поиске ресурсов, необходимых для сокращения ущерба. Миссии по проверке выполнения проектов уделяют особое внимание проверке экологических аспектов определенного проекта, и предполагается, что они предоставят соответствующие рекомендации по решению этих проблем. Миссии АБР в странах играют все более важную роль в работе с развивающимися странами-членами Банка по решению открытых вопросов. Если выявлены неожиданные воздействия после закрытия займа, АБР поощряет заемщика к планированию и реализации мер по устранению последствий, а при необходимости оказывает помощь.

д. Закупки, соответствующие экологическим требованиям

68. В настоящее время ежегодные объемы кредитования АБР на закупки составляют 5 миллиардов долларов США. Связанная с этим деятельность может иметь существенное экологическое, социальное и экономическое воздействие. АБР стремится к сокращению использования вредных веществ и к поддержке ответственного бизнеса, не включающего необходимость экономии, эффективности, равных возможностей и прозрачности. АБР поощряет заемщиков и исполнительные агентства к обеспечению того, чтобы, по возможности, товары и услуги, закупаемые по проектам, финансируемым АБР, производились внушающим доверие способом с учетом эффективности ресурсов, минимизации отходов и соображений безопасности для окружающей среды. Соответствующие положения должны быть включены в соглашения о займах и проектах, равно как и в тендерные документы, для обеспечения закупок, безопасных для окружающей среды. Это осуществляется в координации с другими многосторонними финансовыми организациями, с учетом необходимости обеспечения того, чтобы конкурентоспособность фирм развивающихся стран-членов АБР не подрывалась.

е. Распределение ресурсов Азиатского фонда развития на основе результативности работы

69. АБР признает, что распределение ограниченных ресурсов Азиатского фонда развития (АФР) между заемщиками должен быть основан на потребностях и результативности работы. АБР принял для АФР систему распределения на основе результативности работы с учетом соображений объективности и прозрачности, уравновешенных приемлемой степенью гибкости¹⁷. Система АБР по оценке результативности работы в стране включает следующие общие критерии, применяемые в развивающихся странах-членах Банка: (i) устойчивый экономический рост; (ii) развитие с учетом социальных аспектов; (iii) руководство и управление государственным сектором; и (iv) результативность работы. В свою очередь, устойчивый экономический рост включает компоненты макроэкономического управления, организационной политики и охраны окружающей среды.

70. В рамках этой системы результаты работы развивающейся страны-члена АБР в области охраны окружающей среды определяется тем, в какой мере: (i) в стране развито конкретное законодательство по охране окружающей среды и имеются организации для мониторинга и обеспечения выполнения такого законодательства

¹⁷ АБР. R29-01: *Политика распределения ресурсов Азиатского фонда развития на основе результативности работы*. Манила

(основной акцент оценки ставится на разработке, реализации и обеспечении выполнения законов и нормативных актов); и (ii) правительство пытается отменить субсидии, наносящие ущерб окружающей среде. Результативность работы также оценивается в соответствии с критериями, конкретными для каждой страны. По возможности и при необходимости, такие критерии могут быть увязаны с акцентом на конкретных инициативах природоохранной политики, институциональных мерах и действиях, определенных в процессе выработки стратегии и программы страны. АБР внедряет системы мониторинга и оценки для определения результатов работы в развивающихся странах-членах Банка на основании критериев охраны окружающей среды как неотъемлемой части системы распределения на основе результативности работы и политического диалога с развивающимися странами-членами Банка.

III. РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИКИ

A. Реализация, мониторинг и обзор

1. Реализация

71. Реализация Политики в области охраны окружающей среды осуществляется в соответствии со среднесрочными планами действий, начиная с периода 2002 – 2005 г.г. В Приложении 7 приведена матричная таблица реализации и мониторинга для первого среднесрочного плана действий. Среднесрочный план действий направлен на пять основных задач Политики в области охраны окружающей среды, а именно:

- (i) содействие развивающимся странам-членам АБР в инвестировании в охрану окружающей среды и управление природными ресурсами с целью снижения уровня бедности;
- (ii) укрепление возможностей развивающихся стран-членов АБР в интеграции экологических аспектов в экономический рост и планирование развития;
- (iii) расширение международного, регионального и субрегионального сотрудничества и передача финансов и технологии с целью поддержания глобальных и региональных систем жизнеобеспечения;
- (iv) создание партнерств для решения проблем управления окружающей средой и природными ресурсами; и
- (v) расширение интеграции экономических аспектов в деятельность АБР.

72. Региональные департаменты и Департамент частного сектора при поддержке Регионального департамента по устойчивому развитию отвечают за реализацию политики. Региональные департаменты могут формировать региональные стратегии по охране окружающей среды, как в случае с Тихоокеанским региональным департаментом, который в настоящее время готовит региональную стратегию охраны окружающей среды для Тихоокеанского региона. На уровне стран процесс разработки стратегии и программы страны (СПС) является основной точкой отправления для реализации политики по конкретным нуждам и приоритетам каждой развивающейся страны-члена АБР на основе процесса экологической оценки в стране.

73. С созданием новой организационной структуры региональные департаменты отвечают за предложения по классификации всех займов после проведения консультаций с Региональным департаментом по устойчивому развитию. Окончательная классификация утверждается Главным специалистом по

соответствию требованиям. Группы проектов отвечают за процесс экологической оценки АБР, а специалисты по охране окружающей среды в региональных департаментах осуществляют проверку отчетов по оценке воздействия на окружающую среду. Обеспечение качества проектов и программ осуществляется группами проектов, причем формальная экспертная проверка проектов категории А проводится комитетом по охране окружающей среды. Внутренние и внешние экологические системы создают перекрестное обогащение, обмен знаниями и распространение опыта.

74. В 2002 году АБР примет новые принципы оценки воздействия на окружающую среду. Новые принципы: (i) создадут инструменты для интеграции экологических аспектов в разработку программы страны; (ii) будут иметь прозрачные процедуры экологической классификации; и (iii) предоставят механизм рассмотрения деятельности АБР по кредитованию в финансовом секторе и другие виды деятельности такого рода, когда существуют неопределенности в разработке проектов или субпроектов. Эти новые принципы:

- (i) улучшат анализ и документацию, служащие основой для классификации проектов на этапе разработки концепции путем применения стандартных контрольных таблиц и внутренних консультаций между заинтересованными департаментами;
- (ii) укрепят АСОСС в целях лучшей интеграции экологических аспектов в СПС;
- (iii) внедрят экологический анализ и отчетность по управлению окружающей средой для косвенного финансирования через финансовых посредников как средство обеспечения соответствия природоохранным требованиям АБР;
- (iv) будут уделять большее внимание подготовке и реализации детализированных планов управления окружающей средой и мониторинга, которые должны разрабатываться в процессе экологической оценки;
- (v) будут способствовать систематическому соответствию политике АБР;
- (vi) предоставят рекомендации по закупкам, не наносящим вред окружающей среде; и
- (vii) укрепят консультации и участие общественности в качестве неотъемлемого компонента экологической оценки и управления окружающей средой.

75. АБР предоставит обязательное обучение для специалистов и персонала головных офисов и миссий в странах по новым принципам экологической оценки, соответствию мерам по охране окружающей среды в процессе реализации и другим элементами политики. АБР также создаст эффективный механизм взаимодействия между департаментами и обмена знаниями при помощи комитета по охране окружающей среды и внутренних систем по линии тематики и секторов. Приоритетное внимание будет также уделяться дальнейшему развитию систем обмена информацией.

2. Соответствие требованиям, отчетность и мониторинг

76. Региональный департамент по устойчивому развитию был создан для: (i) разработки и мониторинга политики и принципов по всем областям тематики и секторов; (ii) того, чтобы служить центром АБР по надзору за соответствием; и (iii) поддержки работы в области регионального сотрудничества и связей с региональными организациями.

77. Региональные департаменты отвечают за соответствие политики. Главный специалист АБР по соответствию требованиям при поддержке Регионального департамента по устойчивому развитию отвечает за соответствие мониторинга политике безопасности АБР, а также за структуры по выработке рекомендаций и предоставлению помощи. Главный специалист по соответствию требованиям представляет рекомендации Руководству АБР по вопросам безопасной политики и продолжает осуществлять проверку соответствия политике безопасности АБР.

78. Комитет по охране окружающей среды осуществляет мониторинг реализации политики по региональным департаментам. Под руководством Отдела экологических и социальных гарантий Комитет по охране окружающей среды разрабатывает систему реализации мониторинга природоохранной политики и среднесрочного плана действий как по всему АБР, так и по пяти регионам. Система включает мониторинг результативности работы и отчетность по регионам, странам и секторам.

79. Интеграция экологических аспектов в СПС определяется степенью, в которой они: (i) определяют важнейшие экологические проблемы, с которыми сталкивается развитие и снижение уровня бедности в стране; и (ii) обеспечивают надежные меры кредитования и иные меры в связи с этими проблемами. Общая результативность безопасных политик и процедур АБР измеряется системой мониторинга соответствия, которую внедряет Отдел экологических и социальных гарантий.

3. Обзор политики

80. Обзор Политики АБР в области охраны окружающей среды проводится через 5 лет. Отчет Совета директоров распространяется вместе с комплексным обзором реализации политики. Данный обзор проводится экспертной группой, создаваемой АБР. В состав этой группы входят специалисты АБР и консультанты, привлекаемые из развивающихся и других стран-членов АБР, другие внешние агентства, оказывающие содействие, НПО, а также всемирно известные эксперты. Помимо этого через три года после утверждения политики проводится промежуточный оперативный обзор на основе завершения первого среднесрочного плана действий.

Б. Последствия для ресурсов

81. В реорганизованном АБР имеется 18 должностей специалистов по вопросам окружающей среды, включая 13 специалистов в региональных департаментах. По сравнению с ситуацией, существовавшей до реорганизации, в АБР наблюдается увеличение на 3 должности специалистов по вопросам окружающей среды. Если на все 18 должностей специалистов по вопросам окружающей среды будет принят персонал с соответствующей квалификацией и навыками, для реализации политики по охране окружающей среды понадобится только ограниченное увеличение ресурсов в АБР. В Приложении 8 приведены Последствия для ресурсов при реализации среднесрочного плана действий.

82. Общее необходимое увеличение численности кадров для краткосрочной и среднесрочной перспективы (2002 – 2005 г.г.) составляет порядка 12 человеко-месяцев профессиональных кадров в год. Это соответствует следующим трем основным областям: (i) 4 человеко-месяцев для внедрения АСОСС в стратегии и программы стран; (ii) 3 человеко-месяцев для реализации усиленного процесса

экологической оценки; и (iii) 5 человеко-месяцев для введения исходных данных по состоянию окружающей среды в подготовку займов на основе политики. Эти 12 человеко-месяцев профессиональных кадров в год нужны для выполнения заданий различными региональными департаментами. Лучше всего увеличение численности специалистов проводить за счет привлечения консультантов в соответствии с потребностями. Помимо этого, для дальнейшего развития методов закупок, безопасных для окружающей среды, в Региональный департамент по устойчивому развитию понадобятся 2 человеко-месяца консультантов по глобальным и региональным экологическим вопросам.

83. Для подготовки систем проверки результативности работы в области охраны окружающей среды в странах понадобятся запланированные ресурсы ТП. АБР будет необходимо профинансировать 500 000 долларов США из общей суммы в 2 миллиона долларов США, необходимых для осуществления трехгодичной программы развития и испытаний. Предполагается, что остальная сумма будет предоставлена партнерскими организациями.

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ

84. Совету директоров рекомендуется утвердить политику, содержащуюся в параграфах 23-70 и меры по реализации, описанные в параграфах 71-83. Содержание пятого пункта «Интеграция экологических аспектов в деятельность АБР» в отношении проектов, приведенное в параграфе 30 и параграфах 50-70, охватывается Политикой инспекции АБР¹⁸.

¹⁸ В соответствии с документом с описанием политики: АБР. 1995. Создание функции инспекции. Документ с описанием политики не включает деятельность частного сектора в функцию инспекции.

Приложение 1

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ

1. В Приложении 1 перечислены ключевые экологические проблемы, как региональные, так и глобальные, описанные в *Развивающейся Азии*¹⁹ и *Перспективах охраны окружающей среды в Азии*²⁰.

2. **Загрязнение воздуха в городах.** Уровень загрязнения воздуха в городах Азии является одним из наиболее высоких в мире – взвешенные частицы, вызывающие заболевания органов дыхания, как правило, в два раза превышают среднемировой показатель и более чем в пять раз - показатель промышленно развитых стран. Выбросы свинца от автомобилей, вызывающие отравление крови и отрицательно влияющие на умственное развитие детей, превышают безопасные уровни. Далее, концентрации двуокиси серы, наносящие вред здоровью, зданиям и сельскохозяйственным культурам (в виде кислотных дождей) все еще составляют одну треть от общего показателя промышленно развитых стран, но, тем не менее, на 50% выше, чем в других развивающихся регионах Африки и Латинской Америки. Эти уровни загрязнения значительно превышают нормы Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в частности, это касается большинства азиатских мегаполисов. Основными жертвами являются бедные слои населения, проживающие в трущобах промышленных районов. Усилия по улучшению состояния воздуха должны быть сконцентрированы на выбросах частиц в Южной Азии и Китайской Народной Республике (КНР), свинца в Юго-Восточной Азии, двуокиси серы в Восточной Азии и на востоке КНР. Загрязнение воздуха в помещениях, в основном, происходит в результате использования синтетического топлива из биомассы в неэффективных плитах для приготовления пищи и отопительных печах без соответствующей вентиляции. По нашим расчетам, загрязнение воздуха в помещениях ежегодно приводит к 500 000 смертей в Индии и 700 000 в КНР; 30% потери трудоспособности с учетом продолжительности жизни также является результатом главных экологических рисков.

3. **Загрязнение воды.** Как правило, реки в Азии содержат в 4 раза больше взвешенных твердых частиц, чем мировой показатель, и 20 раз больше, чем в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Биологическое потребление кислорода, мера органического загрязнения, в 1,4 раза превышает уровень потребления в мире и в 1,5 раза – в странах ОЭСР. В частности, уровень фекальных колиформ, указывающих на содержание бактерий в отходах жизнедеятельности человека, в 3 раза превышает среднемировой уровень и в 50 раз нормы ВОЗ. Более того, концентрации свинца, получаемого из промышленных стоков, в 20 раз превышает уровень стран ОЭСР. В субрегионах концентрация взвешенных твердых частиц является самой высокой в мире, а уровень фекальных колиформ самый высокий в Индии и Юго-Восточной Азии, концентрации свинца наиболее высоки в Юго-Восточной Азии, а содержание нитратов, получаемых из стоков из удобрений, - в Южной Азии. Основным источником являются неочищенные муниципальные канализационные стоки, промышленные стоки, а также сточные воды

¹⁹ АБР. 1997 г. *Развивающаяся Азия: изменения и проблемы*. Манила: АБР.

²⁰ АБР. 2001 г. *Перспективы охраны окружающей среды в Азии 2001 г.* Манила: АБР.

городской и сельскохозяйственной деятельности. В частности, отсутствие очистки городских сточных вод означает, что воды, расположенные вниз по течению от городских районов, имеют высокую степень загрязнения. Загрязнение вод приводит к диарее, в результате чего наблюдается высокий уровень младенческой и детской смертности и что приводит к долгосрочным воздействиям на состояние здоровья. Это имеет асимметричное воздействие на бедные слои населения, которые не имеют доступа к безопасным источникам водоснабжения. В целом, порядка 42% потери трудоспособности с учетом продолжительности жизни в Азии является результатом загрязнения воды и неадекватной системы канализации и ассенизации, что является наиболее важным элементом экологического риска для здоровья.

4. Муниципальные и промышленные твердые отходы. Рост урбанизации и экономики привел к резкому увеличению количества муниципальных и промышленных твердых отходов в Азии. В то время как муниципалитеты в Азии тратят 50-70% своих доходов на управление отходами, только 50-70% городских жителей получают какое-либо покрытие, причем та часть жителей, которая не получает услуги, является преимущественно бедными слоями населения. Далее, увеличивающиеся объемы токсичных и вредных отходов, производимых заводами, больницами и жилыми районами, размещаются без соответствующих мер предосторожности. Неправильное управление приводит к размещению отходов в открытых водоемах, выщелачиванию в грунтовые воды, загрязнению воздуха в результате открытого сжигания, а также распространению заболеваний через насекомых и грызунов. Неочищенные или несоответствующим образом размещаемые вредные и токсичные отходы оказывают наибольшее воздействие на бедные слои. Помимо этого, существуют такие проблемы, как смешанное размещение неразлагающихся отходов, таких как полиэтиленовые пакеты.

5. Дегградация земель. В 1992 году в Азии имелось только 0,3 гектаров (га) сельскохозяйственных земель на душу населения в сравнении с 1,6 га в других развивающихся регионах и 1,4 га в странах ОЭСР. Почвы в Азии, как правило, низкого качества; менее 4% не имеют внутренних ограничений по урожайности, в отличие от 15% земель в Африке и 12% в Латинской Америке. Обезлесение, обработка крутых склонов, плохие дренажные системы и недостаточная охрана почвенных ресурсов – все это внесло свой вклад в значительную дегградацию земель в Азии. Эрозия почв в Азии является наиболее серьезной проблемой природных ресурсов; она одинаково серьезна для Юго-Восточной Азии, Южной Азии и КНР. Засоление почвы и затопление, которые делают почву непригодной для сельскохозяйственной обработки, также представляют собой серьезную проблему: состояние 130 миллионов га сельскохозяйственных земель в Азии, в основном, в КНР, Индии и Пакистане, ухудшается в результате плохих методов ирригации и дренажа. В засушливых и полузасушливых районах Южной Азии в результате опустынивания потеряно 63 миллиона га земель, поливаемых дождевыми водами, и 16 миллионов орошаемых земель. Бедное население сельских районов полностью зависит от сельскохозяйственных земель, и дегградация или потеря пахотных земель подвергают их жизнь серьезному риску.

6. Обезлесение. Азия имеет наименьшую площадь лесного покрова на душу населения в сравнении с другими регионами мира, что составляет только одну треть от среднего показателя, но она ежегодно теряет и этот уровень примерно на 1%. Обезлесение может происходить в результате чрезмерного сбора дровяной

древесины, вырубки леса, строительства инфраструктуры, особенно дорог и плотин, либо иного использования лесных ресурсов, особенно для сельскохозяйственных целей. Полагают, что опустынивание является основной причиной увеличения эрозии почвы, наводнений, потери биоразнообразия и осушения рек и ручьев, причем все это в наибольшей степени оказывает отрицательное воздействие на бедные слои населения. Одним из недавних серьезных примеров обезлесения была потеря одного миллиона га в результате лесных пожаров в Индонезии в 1997 году; в результате загрязнения воздуха распространилось в 6 стран Юго-Восточной Азии, что имело отрицательное воздействие для 70 миллионов людей.

7. Потеря биоразнообразия. В Азии имеется 40% мировых запасов флоры и фауны; но, за несколькими исключениями, страны Азии потеряли 70-90% первоначальных ареалов дикой природы в результате сельскохозяйственной деятельности, инфраструктуры, обезлесения и деградации земель. Потеря биоразнообразия может снизить устойчивость экосистем к внешним воздействиям и привести к появлению риска потери пропитания для бедных слоев населения, которые зависят от этих экологических ресурсов. С другой стороны, контракты на доступ к биоразнообразию и традиционные знания об использовании биоразнообразия могут обеспечить значительные ресурсы для устойчивого развития.

8. Прибрежные, морские ресурсы и ресурсы пресных водоемов. Прибрежные и морские рыболовные хозяйства в Азии, а также мангровые и коралловые рифы являются наиболее разнообразными в мире. Около двух третей коралловых рифов мира расположены в Азии. Экосистемы пресных вод в Юго-Восточной Азии являются самыми большими и развитыми в мире. Однако, более половины заболоченных территорий Азии потеряны, и более половины мангровых лесов в Индо-малайском регионе расчищены. Большая часть заболоченных территорий, имеющих международное значение, сталкивается с угрозой охоты, дренажа и загрязнения, разрушительных методов рыболовства и применения в иных целях. Потеря рыболовных и мангровых угодий оказывает отрицательное воздействие на бедные слои населения.

9. Изменение климата. Выбросы парниковых газов, в основном, но не исключительно, в результате использования ископаемого топлива, приводящие к глобальным изменениям климата, в значительной степени нарушают экологический баланс планеты и благосостояния людей. Несмотря на то, что основные источники выброса парниковых газов до настоящего времени располагались в развитых странах в результате использования ископаемого топлива со времен промышленной революции, несколько развивающихся быстрыми темпами азиатских стран, зависящих от ископаемого топлива, могут в течение последующих 20 лет значительно увеличить долю Азии в общемировом объеме выбросов. Влияние изменения климата включает подъем уровня моря, выцветание кораллов (что разрушает среду обитания рыб), изменения возможностей сельского хозяйства, деградацию лесов, ускоренное опустынивание, увеличение распространения и направления заболеваний, изменения количества выпадения осадков, а также увеличение периодичности и масштаба погодных явлений, таких как циклоны и засухи. Эти воздействия отрицательно влияют на жителей развивающихся стран, особенно на бедные слои населения в Азии.

Приложение 2

ПРИРОДООХРАННЫЕ ПОЛИТИКИ И СТРАТЕГИИ ДРУГИХ МНОГОСТОРОННИХ БАНКОВ РАЗВИТИЯ

1. **Всемирный Банк.** Политика деятельности Всемирного Банка в области окружающей среды состоит из политик мер безопасности для того, чтобы помочь Всемирному Банку обеспечить проведение операций, не наносящих вред населению и окружающей среде. Политика деятельности Всемирного Банка предназначена для использования специалистами Всемирного Банка. Политика мер безопасности в рамках оценки воздействия на окружающую среду касается собственности на предметы культуры, спорных вопросов, лесоводства, коренного населения, международных водных путей, естественных сред обитания, контроля за пестицидами, а также безопасности плотин. Всемирный Банк проводит предварительный анализ каждого предлагаемого проекта для определения степени и типа необходимой экологической оценки, а также того, может ли проект способствовать применению прочих мер безопасности. Политика Всемирного Банка по охране окружающей среды применима ко всем проектам, кредитованию инвестирования в секторы, кредитованию приспособления секторов к имеющим место изменениям, кредитованию через финансовых посредников, а также проектам по принятию восстановительных мер после чрезвычайных ситуаций. Данная политика способствует созданию возможностей проведения экологической оценки для заемщиков, общественных консультаций и правил распространения отчетов по оценкам воздействия на окружающую среду.

2. Совет директоров Всемирного Банка утвердил свою стратегию охраны окружающей среды 17 июля 2001 года. Реализация стратегии направлена на совершенствование методов ведения деятельности Всемирного Банка в секторе охраны окружающей среды. По большому счету, Стратегия Всемирного Банка в области охраны окружающей среды (СВБОООС) основана на расширенных условиях нового подхода Всемирного Банка к разработке программ, который включает комплексную основу развития и документы по стратегии снижения уровня бедности.

3. СВБОООС определяет, каким образом Всемирный Банк будет работать со странами-клиентами при рассмотрении экологических проблем и обеспечении того, чтобы проекты и программы Всемирного Банка включали принципы экологической устойчивости. СВБОООС ставит перед собой три основные задачи, а именно: улучшение качества жизни людей, улучшение качества роста, а также защита качества региональных и глобальных товаров. Улучшение качества жизни должно быть достигнуто за счет расширения средств к жизни, предотвращения и сокращения рисков для окружающей среды, а также снижения степени риска вредного воздействия окружающей среды для людей. Улучшение качества роста должно быть достигнуто за счет поддержки политики, нормативной и институциональной основ устойчивого управления окружающей средой, а также устойчивого развития частного сектора для выполнения задач охраны окружающей среды и развития рынков экологически чистых товаров и услуг. Защита качества региональных и глобальных товаров должна быть достигнута за счет оказания помощи странам-клиентам в

выполнении задач международных конвенций и соответствующих протоколов, включая конвенции по изменению климата, озоновому слою и биоразнообразию.

4. Реализация СВБОООС повлияет на страны-клиенты, Азиатский банк развития и другие международные агентства. Всемирный Банк разработал региональные природоохранные стратегии для всех шести регионов. Эти стратегии устанавливают региональные и субрегиональные приоритеты, основанные на экологических проблемах и на сокращении/росте уровня бедности. Например, в Восточной Азии региональная стратегия в области охраны окружающей среды определяет стратегические приоритеты для контроля за загрязнением, управления природными ресурсами, снижения риска стихийных бедствий, содействия экологически чистой макроэкономической и секторной политике, а также поддержки решений региональных экологических проблем, изменения климата и биоразнообразия. Всемирный Банк признает, что для реализации данной стратегии потребуются координация со странами-клиентами и другими многосторонними и односторонними агентствами.

5. Всемирный Банк планирует работу по систематическому применению анализа состояния окружающей среды в секторах в связи с развитием своей стратегии содействия для каждой страны-клиента. Всемирный Банк планирует использование стратегической оценки воздействия на окружающую среду в рамках секторных и региональных программ и своей политики рассмотрения экологических проблем в процессе принятия решений и планирования. Он также намеревается оказать помощь странам-клиентам в развитии возможностей и институционального укрепления для (i) проведения аналитической работы по взаимосвязи между вопросами окружающей среды и бедности, и (ii) разработки первоначальных данных для документов по стратегии снижения уровня бедности. В соответствии со СВБОООС, Всемирный Банк также несет обязательства по включению экологических аспектов в стратегии оказания помощи странам и программы и портфели инвестирования по секторам. Частью этого процесса улучшения интеграции должно стать использование ресурсов Глобального Экологического Фонда в кредитовании программ и проектов. СВБОООС обеспечивает совершенствование системы мер безопасности Всемирного Банка за счет улучшения механизмов мониторинга и оценки соответствия и работы со странами-клиентами по определению и созданию возможностей в области проведения экологической оценки.

6. **Межамериканский Банк Развития.** Межамериканский Банк Развития (МБР) в настоящее время осуществляет пересмотр основы своей работы в области окружающей среды. Сегодня политика МБР подразделяется на: (i) общую политику, единую для всех видов финансирования; и (ii) секторную политику, которая определяет направление для специалистов МБР, заемщиков, а также других конкретных видов деятельности (например, в области охраны окружающей среды, участия женщин в развитии, а также в области энергоресурсов). Помимо политики такого рода программа кредитования МБР также следует стратегиям, расширенным установкам, которые претворяют в жизнь “обязательства”, данные МБР своими руководителями. Эти обязательства являются единственными наиболее комплексными определениями приоритетами МБР (снижение уровня бедности и социальное равенство, модернизация и интеграция, охрана окружающей среды и поддержка частного сектора). Эти обязательства перечислены в документе, описывающем практики и процедуры МБР, соответствующие восьмой части новых

запасов капитала. Наилучшие методы являются третьим инструментом, используемым в разработке и развитии проектов. Эти документы являются практическими случаями и работами, в которых учтен опыт множества источников в мире (включая проекты, финансируемые МБР); их готовит и распространяет Департамент устойчивого развития МБР.

7. Политика деятельности МБР в области охраны окружающей среды является расширенным определением, которое (i) обеспечивает, чтобы во всех проектах, финансируемых МБР, учитывались экологические аспекты, и чтобы принимались соответствующие меры для избежания воздействия на окружающую среду с должным акцентом на экономические и социальные затраты и выгоды; (ii) обязывает МБР к сотрудничеству со странами-членами путем кредитования и технического сотрудничества с целью финансирования проектов, направленных на улучшение состояния окружающей среды или ее защиту; (iii) обязывает МБР к оказанию содействия странам-членам в выявлении экологических проблем и поиске их решений; и (iv) обязывает МБР к оказанию помощи в разработке, передаче и применении науки и технологии в управлении окружающей средой и содействии в укреплении национальных организаций, ответственных за управление окружающей средой. В МБР основной структурой по оценке воздействия на окружающую среду является Комитет по экологическому и социальному воздействию (КЭСВ). Процедуры КЭСВ определяют основные требования к изучению воздействия в результате деятельности МБР. Сюда относится следующее: (i) поддержка соответствующих основ нормативного регулирования и управления окружающей средой и природными ресурсами; (ii) принятие мер по усилению, управлению, смягчению и расширению охраны окружающей среды; (iii) рассмотрение исконных прав и вопросов развития сообществ; (iv) рассмотрение вопросов принудительного переселения; (v) требования к консультациям с заинтересованными лицами; (vi) гендерные вопросы; и (vii) вопросы социального эффекта и устойчивости.

8. Процедуры КЭСВ применимы ко всем операциям МБР, включая основные проекты, займы для развития секторов, инвестиционные займы, техническое сотрудничество, малые проекты, операции Фонда многостороннего инвестирования, операции в частном секторе, а также значимые изменения в операциях такого рода. При проведении своих операций КЭСВ опирается на три ключевых вида документов МБР: (i) на стратегии охраны окружающей среды страны-члены МБР (СООС) при наличии таковой; (ii) на краткие описания экологических и социальных эффектов; и (iii) при необходимости, на отчеты по экологическим и социальным воздействиям. Департамент региональных операций МБР готовит СООС как часть процесса стратегического планирования и разработки программы страны. В СООС определяются экологические вопросы, которые наиболее важны для стратегии развития страны-члена. СООС описывает роль МБР в укреплении природоохранного законодательства, политики, нормативной основы и управления, а также в оказании помощи в устранении экологических проблем в соответствии со стратегией развития страны. Краткие описания экологических и социальных эффектов применяются на этапе определения объема работ по проектам и при выявлении конкретных требований к оценке воздействия на окружающую среду, а также экологических и социальных проблем, которым необходимо найти решение. В случае, когда ожидается значительное воздействие, оценка воздействия на окружающую среду проводится заемщиком. По завершении оценки воздействия на окружающую среду МБР проводит оценку всех ее результатов и прочей относящейся к делу информации,

полученной в ходе подготовки проекта. Информация такого рода обобщается в отчетах по экологическим и социальным воздействиям, которые являются окончательными документами по вопросам воздействия.

9. Недавно МБР разработал стратегии интегрированного управления водными ресурсами, управления прибрежными и морскими ресурсами, а также сельскохозяйственного развития. Все эти стратегии уделяют основное внимание экологическим вопросам и подчеркивают, что развитие сектора играет важную роль в снижении уровня бедности в городских и сельских районах, а также в устойчивом управлении природными ресурсами.

Приложение 3

ПРОЦЕСС ОБЩЕСТВЕННЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

1. При формировании природоохранной политики Азиатский банк развития (АБР) принял стратегию привлечения и широкого участия разнообразных групп заинтересованных лиц в целях обеспечения возможностей предоставления комментариев, предложений и обогащения предлагаемой политики в области охраны окружающей среды. Целевая аудитория АБР включала представителей правительства, неправительственных организаций (НПО), гражданского общества, научных и учебных заведений, частного сектора и финансирующих агентств. К участию приглашались заинтересованные лица во всех странах-членах, и АБР смог провести консультации с привлечением 25 стран. Рабочие консультации проводились в Австралии, Бангладеш, Китайской Народной Республике, Индии (два семинара), Индонезии, Японии, Казахстане (включая представителей Кыргызской Республики, Туркменистана и Узбекистана), в Лаосской Народно-Демократической Республике, Непале, Пакистане, на Филиппинах (три семинара), Шри-Ланке, Швеции (включая представителей Дании, Финляндии и Норвегии), Соединенных Штатах (один семинар в Вашингтоне, округ Колумбия, и один открытый форум во время проведения ежегодного заседания АБР в Гонолулу), а также во Вьетнаме. АБР обратился с непосредственным приглашением к четырем странам Южно-тихоокеанского региона (островам Кука, Маршалловы острова, Самоа и Вануату) предоставить письменные комментарии по проекту политики. Участники шести других стран-членов (Камбоджи, Канады, Гонконга (Китай), Малайзии, Папуа Новая Гвинея и Соединенного Королевства) также предоставили письменные комментарии по проекту политики.

А. Методы проведения консультаций

2. АБР обеспечивает следующие методы для приглашения участников из Азиатско-Тихоокеанского региона и извне к проведению расширенных консультаций:

- (i) интенсивное распространение информации в рамках АБР и вне его в ходе встреч и при помощи электронных средств – электронной почты, факсимильной связи и интерактивного веб-сайта с обзорными документами, рабочими документами по природоохранной политике, анкетами, графиком консультаций и контактными лицами, а также обобщением комментариев;
- (ii) консультационные встречи в странах с представителями государственных агентств, НПО, научных кругов и учебных заведений, гражданского общества и других агентств развития, с приглашением к предоставлению комментариев по проекту рабочих документов по природоохранной политике; при необходимости, АБР организует перевод рабочих материалов на местные языки; и
- (iii) встречи с ключевыми НПО для обмена информацией по проекту природоохранной политики для того, чтобы ознакомиться с мнением по предлагаемым основным изменениям политики и обсудить способы укрепления партнерских отношений.

Б. Процесс проведения консультаций

3. АБР принял процесс, состоящий из двух этапов, по получению комментариев и сбору информации от заинтересованных сторон.

4. **Этап 1: Обзорный документ.** При поддержке миссий в стране или местных консультантов в каждой запланированной стране АБР определил основных заинтересованных лиц для предоставления комментариев. Затем АБР распространил обзорный документ под заголовком «Примечания к рабочему документу по проекту природоохранной политики». Этот документ на пяти страницах обосновал необходимость проведения природоохранной политики АБР и предоставил обзор философии АБР и предлагаемого реформирования политики. К обзорному документу прилагалась краткая анкета для получения комментариев по предлагаемым направлениям. Местные консультанты отслеживали мнения каждой заинтересованной стороны, отвечали на вопросы и приглашали к дальнейшему участию. После получения комментариев АБР обобщил их и поместил данное обобщение в Интернет. Эти комментарии учитывались при пересмотре проекта документа.

5. **Этап 2. Рабочий документ по природоохранной политике и консультации в странах.** После получения первоначальных комментариев и завершения проекта природоохранной политики АБР распространил этот проект и провел, по крайней мере, одну консультационную встречу в каждой из 15 определенных заранее стран с участниками Этапа 1. Во встречах принимали участие специалисты по вопросам окружающей среды из АБР. Заседания проводили специально подготовленные консультанты.

В. Результаты

6. Свыше 632 участников из 18 развивающихся стран-членов АБР и 7 стран-доноров участвовали в обмене мнениями, опытом и предложениями. В данном приложении приведено краткое содержание комментариев, полученных в письменном виде или в ходе 22 рабочих консультационных заседаний, которые проводились с февраля по октябрь 2001 года. В дополнительном приложении «Стратегия и результаты общественных консультаций» предлагается полное обобщение комментариев и краткое объяснение изменений, сделанных в результате полученных замечаний (или причин, по которым определенное предложение не принималось во внимание). Далее в кратком виде приводятся комментарии по предыдущим проектам, в разбивке по основным темам.

7. **Формат, объем и подход.** Многие читатели выразили мнение о необходимости улучшения определения политики. Некоторые полагали, что основной акцент и тон рабочего документа не учитывал культурной и региональной перспективы. Многие посчитали тон документа реактивным, а не активным и стратегическим. Многие заинтересованные лица считали, что предыдущий проект рабочего документа, особенно его августовская версия, не содержала достаточного анализа основополагающих причин деградации окружающей среды, и что такой анализ нельзя помещать просто в качестве приложения. Необходимо предоставить дальнейшие экономические аргументы против подхода «рост сегодня, чистая экология – завтра». Некоторые участники хотели бы видеть обсуждение экономического роста,

глобализации и развития в связи с процессами экологической устойчивости и социального равенства.

8. Реализация политики АБР. Большинство участников выразили обеспокоенность возможностью и способами реализации политики. Они хотели бы получить дополнительную информацию о процессах, механизмах и структурах, необходимых для того, чтобы воплотить политику и ценности в конкретные действия.

9. Отчетность АБР. Читатели из шести развивающихся стран-членов АБР и двух стран-доноров (в основном, представители НПО) предоставили комментарии относительно необходимости большей отчетности АБР перед широкой общественностью. Политика должна определять, кто в АБР должен проводить оценку проектов прошлых лет и результатов и обработки полученных уроков.

10. Процесс оценки воздействия на окружающую среду. Некоторые участники полагали, что процесс должен включать объяснение категорий оценки, включая критерии и определения. Участники приветствовали использование стратегической оценки воздействия на окружающую среду, но посчитали язык слишком «робким». Некоторые предложили, чтобы процессы экологической оценки АБР включали социально-экономические последствия и воздействие на здоровье населения, политику и культурные аспекты. Все участники согласились, что необходимо пересмотреть основные принципы экологической оценки АБР и сделать их более четкими и комплексными. В целом, некоторые участники хотели бы видеть процессы экологической оценки более строгими, в то время как другие участники полагали, что существующие процессы АБР слишком запрещающие. Некоторые участники хотели бы видеть в самой политике более детализированные процессы оценки воздействия на окружающую среду, включая то, каким образом и кем принимаются меры по смягчению воздействия. Представители НПО из нескольких стран подчеркнули необходимость включения в процессы экологической оценки АБР «интерактивных процессов, приводящих к согласию заинтересованных сторон, а не просто проведения консультаций». Все отчеты по экологической оценке должны быть обнародованы и переведены на местные языки. В политике необходимо четко определить, каким образом участие будет включаться в цикл развития этапов проекта/программы. Участники семинаров выразили мнение относительно необходимости более четких и прозрачных процедур определения результатов оценки воздействия на окружающую среду.

11. Операции частного сектора. Многие участники из развивающихся и донорских стран полагают, что необходимо более четко определить отчетность и правила предоставления займов частному сектору. Некоторые полагают, что АБР должен уделять большее внимание партнерствам между государственным и частным секторами и развивать мелкое предпринимательство в целях обеспечения устойчивости проекта. Политика должна проводить различие между частными корпорациями и малыми и средними предприятиями.

12. Управление окружающей средой. Участники из всех групп заинтересованных лиц выразили мнение относительно необходимости четкого определения политики в отношении автономии развивающейся страны-члена Банка. Другие задавали вопросы относительно того, чьи стандарты применимы к обязательствам по займам – стандарты развивающихся стран, АБР или международные принципы. Участники

опасались, что без такой конкретизации в различных развивающихся странах-членах АБР политика может интерпретироваться по-разному. Многие участники полагали, что необходим больший акцент на улучшение управления окружающей средой, с расширением содействия в целях обеспечения регионального и глобального управления окружающей средой. Часть этого процесса включает помощь в регулярном обновлении природоохранных политик развивающихся стран-членов Банка и включение механизмов преобразования политик в конкретные действия, а также мониторинга их реализации.

13. Взаимосвязь между проблемами экологии и бедности. Участники из всех групп призвали АБР к укреплению взаимосвязи между снижением уровня бедности и вопросами охраны окружающей среды, представленной в более ранних версиях рабочего документа. Некоторые участники отметили необходимость определения «бедных слоев населения», признавая неоднородность бедных слоев. Некоторые читатели из Южно-тихоокеанского региона заметили, что существуют различные взгляды на «бедные слои населения», и акцент на проблемах бедности не настолько значителен. В глобальном контексте многие считают, что богатые слои населения являются основными источниками загрязнения, а бедные слои – жертвами деградации окружающей среды.

14. Трансграничные проблемы. Читатели приветствовали акцент политики на трансграничных вопросах. Некоторые участники отметили необходимость укрепления основы, особенно в содействии смягчению последствий трансграничных проблем. Помимо этого, некоторые полагали, что политика должна четко указывать на роль АБР в реализации этих соглашений; многие страны не имеют представления об их положениях. Тем не менее, АБР должен с уважением относиться к внешней политике каждой страны. Некоторые участники посчитали, что бедные слои населения зачастую изолированы от открытой торговли и режима инвестирования.

15. Информация, образование и связь. Участники из 15 развивающихся стран и 3 стран доноров АБР отметили необходимость развития стратегии АБР в области информации, образования и связи в рамках своей природоохранной политики для распространения информации и расширения информирования общественности по вопросам окружающей среды. АБР должен активно распространять информацию (на местных языках) и приглашать к участию местные органы управления, организации и сообщества. Помимо этого, должна существовать прямая схема получения обратной реакции, или местные комментарии должны «фильтроваться» исполнительными агентствами без участия АБР. Некоторые читатели полагали, что в проектах рабочего документа чувствовалось отношение «сверху-вниз». В целом, участники сочли, что политика должна рассматривать вопросы улучшения информированности общественности по вопросам окружающей среды. Такой процесс образования должен учитывать культурные аспекты и быть двусторонним, уважать местные знания и управление ресурсами.

16. Создание возможностей. Участники из 10 развивающихся стран и 2 стран доноров АБР отметили необходимость расширения мер по созданию возможностей в развивающихся странах-членах АБР. Целевой аудиторией являются существующие организации, местные органы управления, НПО, народные организации и частный сектор. У многих местных групп отсутствует необходимая уверенность из-за страха

коррупции, политическая воля, а также управление финансовыми и человеческими ресурсами.

17. Участие общественности. При обзоре более ранних проектов документа большинство лиц посчитало слабыми разделы об участии общественности. Необходим более активный подход. Все заинтересованные стороны должны принимать участие в политике, проектах и программах на всех этапах (начиная с разработки до мониторинга и оценки). Политика должна определять структуру и механизмы систематизированного участия заинтересованных сторон. Процесс мониторинга должен обеспечивать порядок, при котором будут озвучены нужды заинтересованных сторон и приняты последующие меры. Многие участники отметили необходимость того, чтобы политика четко формулировала важность защиты прав местных сообществ в управлении природными ресурсами, причем управление должно осуществляться на местном уровне в соответствии с принципом «снизу-вверх». Политика должна определять конкретные механизмы вовлечения местных сообществ, которые испытывают отрицательное воздействие. Некоторые заинтересованные стороны, которые, предположительно, находятся под воздействием, должны иметь право отказаться от проекта, и необходимо достижение согласия. Многие участники также отметили необходимость более широкого привлечения НПО к принятию решений в качестве независимых наблюдателей соответствия требованиям в ходе реализации политики, а также в ходе всего цикла проекта и программы.

18. Мониторинг и оценка. Наибольшие отклики (от 18 развивающихся стран и 4 стран-доноров АБР) вызвала сфера мониторинга и оценки. Все участники отметили, что одного предложения по мониторингу и оценке в версиях от февраля и августа 2001 года было недостаточно. Каким образом будет осуществляться мониторинг политики и мер АБР на соответствие? Некоторые участники отметили необходимость механизмов мониторинга и оценки в целях вовлечения сообществ, находящихся под воздействием. Некоторые заинтересованные стороны (в основном, НПО) отметили необходимость независимого мониторинга соответствия требованиям. Представители НПО из нескольких стран, помимо развивающихся стран-членов АБР, отметили отсутствие стандартов, показателей выполнения, целей и критериев мониторинга в политике. Определенная часть участников подчеркнула необходимость укрепления соблюдения политики в развивающихся странах-членах АБР.

19. Вопросы окружающей среды. Многие участники отметили необходимость рассмотрения или усиления в рабочем документе различных вопросов окружающей среды. Это такие вопросы, как управление прибрежными ресурсами, управление отходами, водные ресурсы, гендерные вопросы, сохранение ресурсов, альтернативные источники энергии, загрязнение, экологически чистые поставки, соответствующие технологии, стойкие органические загрязняющие вещества, культурные аспекты, население, земельные ресурсы, переселение, уровень жизни и исследования.

20. Принципы, лежащие в основе политики в области охраны окружающей среды. В версиях от февраля и августа 2001 года вопросам основополагающих принципов был посвящен целый раздел. Некоторые из них были включены в качестве основополагающих рабочих принципов в замечаниях к проекту рабочего документа по природоохранной политике. Несмотря на благоприятное впечатление, респонденты

задавали вопрос, как эти принципы можно сделать «рабочими». Помимо этого, в них отсутствует толкование и четкое определение терминов. Принцип «наименьших затрат» был признан дезориентирующим и неоднозначным. Принцип «мер предосторожности» не отражает полное определение, представленное в Рио 15.

Г. Реакция АБР на рекомендации участников

21. Все предложения, которые подавались в письменном виде или в ходе семинаров, были учтены при пересмотре проекта рабочего документа по политике охраны окружающей среды. В целом, весь проект был переработан для обеспечения четкой формулировки политики и способов реализации и проверки политики. Акцент был перемещен на предотвращение загрязнения (включая экологически чистые поставки), сохранение и управление природными ресурсами, а не только на восстановительные меры. Была усилена взаимосвязь между вопросами окружающей среды и проблемами бедности. В политику была добавлена информация о деятельности АБР в предыдущие годы в области охраны окружающей среды, а также полученный опыт. АБР согласен с важностью участия заинтересованных сторон, создания возможностей и образования, и соответствующие разделы документа были расширены для того, чтобы более ясно показать это. Раздел по мониторингу и оценке также был значительно расширен. Дополнительно внесли или разъяснили положения о независимости и ответственности развивающихся стран-членов Банка.

22. Многие предложения в большей степени касались основных принципов АБР по оценке воздействия на окружающую среду по мере их изменения наряду с политикой. Полное описание категорий проектов, полное объяснение выборочного использования стратегической оценки воздействия на окружающую среду, способа, при помощи которого процессы экологической оценки запустят дальнейший анализ других вопросов, то, каким образом будет участвовать широкая общественность, методы экономической оценки воздействия на окружающую среду, конкретные правила займов для частного сектора и проверки оценок – все эти вопросы более подробно рассматриваются в основных принципах проведения экологической оценки. Аналогично, политика в области охраны окружающей среды укрепляет и дополняет существующие процессы, специфические и общие для секторов. Другие политики АБР рассматривают вопросы управления прибрежными ресурсами, управления водными ресурсами и водоразделами, гендерные вопросы, земельные ресурсы, вопросы переселения и исследований. Вместо того, чтобы посвятить целый раздел основополагающим принципам, реализацию и мониторинг которых может быть сложно осуществить, теперь политика устанавливает поддержку принципов надежного управления окружающей средой, описанных в Декларации Рио-де-Жанейро в рамках Повестки дня 21.

Приложение 4

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АБР
В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (1995-2001 Г.Г.)**

**Техническая помощь,
направленная на охрану окружающей среды (1995 – 2001 г.г.)**

Год	ТП №	Страна	Название проекта	Сумма (в долл. США)
1995	2403	Индия	Укрепление возможностей Банка промышленного развития Индии в управлении проектами в области энергоресурсов и охраны окружающей среды	585 000
	2474	Индия	Улучшение состояния окружающей среды и устойчивого развития региона Агра-Матура-Ферозабад в Уттар Прадеш	600 000
	2296	Индия	Укрепление возможностей ОВОС и природоохранного законодательства	500 000
	2366	Казахстан	Реабилитация и улучшение экологического состояния ТЭЦ №1 в Алматы	556 000
	2397	Кыргызстан	Укрепление природоохранных организаций и совершенствование порядка проведения ОВОС	556 000
	2329	Лаос	Укрепление планирования в области охраны окружающей среды и возможностей ОВОС	599 000
	2425	Малайзия	ОВОС интегрированного сельскохозяйственного развития Калака-Сарибас – Этап II	87 000
	2299	Малайзия	Укрепление институциональной основы устойчивого развития	142 000
	2350	Монголия	Сохранение энергоресурсов	100 000
	2458	Монголия	Укрепление политики землепользования	580 000
	2385	Филиппины	Оценка состояния окружающей среды болот и болотистых местностей	100 000
	2407	КНР	Создание возможностей для сохранения почв и водных ресурсов	590 000
	2337	КНР	Охрана окружающей среды прибрежных зон и институциональная оценка	98 500
	2434	КНР	Создание центра передачи экологически чистых технологий	550 000
	2298	КНР	Улучшение эффективности угля и снижение уровня загрязнения окружающей среды	570 000
	2398	КНР	Улучшение экологического мониторинга и применение требований в Провинции Хенань	90 000
	2394	КНР	Управление парком Янь-Фень-Линь и сохранение биоразнообразия	600 000

	2408	КНР	Политика землепользование и землевладения в Провинции Фуджань	600 000
	2456	КНР	Экспериментальные планы охраны окружающей среды для отдельных средних городов	537 000
	2494	КНР	Надежные методы безопасности и охраны окружающей среды для морских операций по добыче нефти и газа	600 000
	2505	КНР	Укрепление стандартов охраны окружающей среды и политики выполнения требований	600 000
	2445	КНР	Улучшение состояния окружающей среды в регионе Сянь-Сяньнь-Тонгчуан	500 000
	2511	КНР	Сохранение водных ресурсов в регионе Шеньян-Шаньси	1 000 000
	2303	Таиланд	План действий и технико-экономическое обоснование по управлению сточными водами в регионе Бангкока	600 000
	2369	Таиланд	План для сектора управления твердыми отходами	400 000
	2351	Таиланд	Укрепление процесса обзора ОВОС	600 000
	2378	Таиланд	Укрепление природоохранного отдела Департамента автомагистралей	200 000
	2319	Тувалу	Планирование и управление окружающей средой в городах	310 000
	2411	Вьетнам	Управление лесным сектором и водоразделами	598 000
	5658	Регион	Создание возможностей для обучения природоохранному законодательству в Азиатско-Тихоокеанском регионе	600 000
	5622	Регион	Субрегиональная система мониторинга окружающей среды и информации	1 000 000
1996	2724	Бангладеш	Сохранение биоразнообразия в лесах Сандербанс	500 000
	2531	Бутан	Укрепление возможностей ОВОС и подготовка основных принципов охраны окружающей среды	350 000
	2723	Камбоджа	Институциональное укрепление и расширение возможностей ОВОС	1 000 000
	2535	Индонезия	Реабилитация и управление коралловыми рифами	600 000
	2665	Индонезия	Институциональное укрепление услуг в области сохранения лесных ресурсов и почв в бассейне Сегара Анакан	250 000
	2641	Кирибати	Улучшение состояния окружающей среды	72 500
	2734	Лаос	Управление водоразделом Нам Нагум	1 200 000
	2613	Непал	Институциональное укрепление отдела по охране окружающей среды Непальского экологического агентства (НЕА)	534 000

	2563	Пакистан	Лесной сектор	14 145 000
	2623	Филиппины	Оценка стандартов охраны окружающей среды по отдельным промышленным подсекторам	400 000
	2735	КНР	Создание возможностей для законодательства в области природных ресурсов	800 000
	2695	КНР	Сохранение прибрежных ресурсов и улучшение состояния окружающей среды	810 000
	2693	КНР	Формирование Плана интегрированного управления окружающей средой для бассейна озера Чао	800 000
	2729	КНР	Изучение промышленного загрязнения и оценка в ТВЭ	600 000
	2675	КНР	Сохранение энергоресурсов в зависимости от условий рынка и улучшение состояния окружающей среды	597 000
	2619	Шри-Ланка	Управление верхними водоразделами	600 000
	2704	Вьетнам	Управление вредными отходами	600 000
	5702	Регион	Снижение уровня кислотных дождей и выбросов в Азии, Этап II	600 000
	5669	Регион	Создание возможностей в экономике охраны окружающей среды	598 000
	5712	Регион	Управление прибрежной и морской окружающей средой в Южно-Китайском море, Этап II	2 700 000
	5695	Регион	Сотрудничество в области охраны окружающей среды в Северо-восточной Азии	495 000
	5684	Регион	Субрегиональное обучение в области окружающей среды и институциональное укрепление в Субрегионе Большого Меконга	1 665 000
1997	2806	Индия	Управление прибрежной окружающей средой в Карнатаке и развитие городов	800 000
	2936	Индия	Фонд инфраструктуры городов и окружающей среды	400 000
	2805	Индонезия	Укрепление политики и стратегий управления отходами в городах	600 000
	2822	Индонезия	Национальная система информации по биоразнообразию	700 000
	2958	Индонезия	Управление и планирование оценки морских ресурсов	600 000
	2934	Кыргызстан	Создание возможностей для мониторинга и управления окружающей средой	598 000
	2856	Малайзия	Управление контролем за промышленным загрязнением	588 000
	2458	Монголия	Укрепление политик землепользования (Доп.)	244 000
	2808	Непал	Реализация нормативной основы для управления пестицидами	100 000
	2847	Непал	Институциональное укрепление министерства населения и охраны окружающей среды	600 000

	2928	Пакистан	Улучшение водоснабжения и охраны окружающей среды в Кветте	900 000
	2803	Филиппины	Управление и реабилитация окружающей среды на реке Пасиг	800 000
	2835	Филиппины	Улучшение качеств воздуха в мегаполисе Манила	150 000
	2751	КНР	Создание возможностей для операций по очистке сточных вод в Провинции Анхуй	400 000
	2770	КНР	Водоснабжение и очистка сточных вод в Фуджоу	598 000
	2792	КНР	Исследование экологически чистого комбинированного цикла интегрированной технологии утилизации газа и угля	500 000
	2873	КНР	Улучшение управления окружающей средой в Провинции Шаньси	935 000
	2870	КНР	Создание возможностей для сохранения энергоресурсов	78 000
	2900	КНР	Механизм финансирования для инвестирования в эффективное использование энергоресурсов	150 000
	2901	КНР	Улучшение состояния окружающей среды в Шаньси	590 000
	2951	КНР	Поддержка рыночных инструментов для управления окружающей средой	697 000
	2854	Маршалловы о-ва	Управление рыболовными хозяйствами	598 000
	2942	Шри-Ланка	Сохранение биоразнообразия	800 000
	2820	Таиланд	Создание возможностей для администрирования программы управления отходами	300 000
	2859	Узбекистан	Укрепление организаций, участвующих в охране окружающей среды	675 000
	2790	Вьетнам	Улучшение состояния окружающей среды в г. Хошимин	600 000
	2852	Вьетнам	Сектор лесного хозяйства	7 000 000
	2871	Вьетнам	Управление водными ресурсами в бассейне Красной реки	1 362 663
	5595	Регион	Региональный учебный центр для сообществ по вопросам лесного хозяйства в Университете Катетсарт (Доп.)	1 400 000
	5727	Регион	Встреча групп по вопросам окружающей среды многосторонних финансовых организаций	52 000
1998	3152	Камбоджа	Устойчивое управление лесными ресурсами	980 000
	3089	Индия	Улучшение состояние окружающей среды в Калькутте	1 000 000
	3133	Лаос	Укрепление управления социальными аспектами и окружающей средой	950 000
	3121	Непал	Реабилитация и управление водоразделами	600 000
	3018	Папуа Новая	Социальные и экологические исследования	150 000

	Гвинея		
3123	КНР	Законодательство провинций об охране окружающей среды и сохранении природных ресурсов	300 000
3095	КНР	Управление сточными водами и контроль за загрязнением в бассейне реки Хай	570 000
3079	КНР	Группа ТП для КНР в поддержке экологически чистых технологий	3 500 000
3069	КНР	Сохранение почв и водных ресурсов в бассейне верховья реки Янцзы	99 000
2675	КНР	Сохранение энергоресурсов и улучшение состояния окружающей среды с учетом рыночных условий (Доп.)	150 000
3039	КНР	Экологический и социальный анализ дороги Яннань	150 000
3036	КНР	Реабилитация и улучшение окружающей среды в секторе электроэнергии	1 000 000
3025	КНР	Реабилитация окружающей среды в бухте Суджоу	965 000
3047	Шри-Ланка	Управление лесными ресурсами	800 000
3013	Таиланд	Поддержка рыночных инструментов для управления окружающей средой	605 000
5772	Регион	Региональный учебный курс по управлению твердыми отходами в развивающихся странах-членах АБР	75 000
5778	Регион	Укрепление возможностей АСЕАН по предотвращению и смягчению трансграничного атмосферного воздуха	1 000 000
5783	Регион	Стратегическая основа охраны окружающей среды для Субрегиона Большого Меконга	1 600 000
5784	Регион	Соответствующая технология для сельскохозяйственных систем сохранения почв (Этап I)	600 000
5797	Регион	Обучение журналистов управлению информационными ресурсами по окружающей среде	40 000
5800	Регион	Определение результативности работ в области охраны окружающей среды	441 000
5816	Регион	Экологический саммит мэров Азиатско-Тихоокеанского региона	85 000
5822	Регион	Охрана и управление важнейшими заболоченными территориями в бассейне Нижнего Меконга	1 650 000
5826	Регион	Перспектива охраны окружающей среды в Азии	900 000
1999			
3291	Бангладеш	Исследование улучшения городского транспорта и охраны окружающей среды	645 000
3300	Бангладеш	Сохранение биоразнообразия Сандарбанс	3 500 000

3324	Индия	Участие сообществ в улучшении состояния окружающей среды в городах	150 000
3252	Индонезия	Создание возможностей для децентрализации процесса оценки воздействия на окружающую среду	420 000
3234	Индонезия	Сектор природных ресурсов и управления окружающей средой	380 000
3350	Казахстан	Укрепление управления окружающей средой	700 000
3364	Непал	Улучшение состояния окружающей среды в городах	750 000
3383	Пакистан	Интегрированное управление пестицидами	500 000
3282	Филиппины	Управление лесными ресурсами на уровне сообществ	840 000
3211	КНР	Улучшение управления окружающей средой в бухте Суджоу	840 000
3216	КНР	Очистка сточных вод и охрана водных ресурсов в Тяньджинь	800 000
3290	КНР	Создание возможностей в обязанностях статусов министерств в СЕПА	810 000
3325	КНР	Улучшение качества воздуха в Шаньси	700 000
3372	КНР	Комплексное сельскохозяйственное развитие и сохранение биоразнообразия в Яннань	1 332 000
3376	КНР	Управление половодьем, заболоченными территориями и биоразнообразием на реке Сонгхуа	1 545 000
3271	Шри-Ланка	Устойчивое управление природными ресурсами в целях развития	800 000
3273	Шри-Ланка	Развитие охраняемых территорий и живая природа	330 000
3277	Соломоновы о-ва	Сохранение морского биоразнообразия	150 000
3255	Вьетнам	Исследование политики и институциональной основы управления лесными ресурсами	470 000
5840	Регион	Поддержка политики и методов экологически чистого производства в отдельных развивающихся странах-членах АБР	600 000
5844	Регион	Поддержка повестки дня устойчивого развития в Азии: Конференция министерств-2000	600 000
5860	Регион	Институциональное укрепление и сбор статистических данных по вопросам окружающей среды	500 000
5861	Регион	Создание возможностей для реализации Киотского протокола и механизма экологически чистого развития	200 000
5865	Регион	Трансграничное экологическое сотрудничество в северо-восточной Азии	350 000
5866	Регион	Четвертое исследование сельскохозяйственных и природных ресурсов в центрах СГИАР	5 600 000
5867	Регион	Управление водными ресурсами в Юго-восточной Азии (Этап II)	250 000

	5888	Регион	Третья консультативная встреча АБР и НПО по вопросам окружающей среды и устойчивого развития	150 000
	5896	Регион	Укрепление управления торговлей живой рыбой с рифов в развивающихся странах-членах АБР	215 000
	5899	Регион	Субрегиональная система мониторинга и информации по окружающей среде (Этап II)	600 000
	5900	Регион	Региональное исследование политики в области лесных ресурсов и институциональные реформы	595 000
2000	3501	Вост. Тимор	Совершенствование возможностей оценки воздействия на окружающую среду	250 000
	3423	Индия	Управление окружающей средой на уровне штатов	3 620 000
	3499	Кыргызстан	Создание возможностей для мониторинга и управления окружающей средой II	650 000
	3535	Лаос	Управление социальными и экологическими аспектами в секторах энергоресурсов и транспорта	150 000
	3557	Лаос	Укрепление возможностей управления социальными и экологическими аспектами в Департаменте дорог	200 000
	3393	Филиппины	Реализация конвенций по биологическому разнообразию	120 000
	3469	Филиппины	Поддержка создания возможностей для управления и реабилитации окружающей среды реки Пасиг	1 000 000
	3447	КНР	Укрепление управления твердыми отходами в городах	600 000
	3462	КНР	Контроль за кислотными дождями и улучшение состояния окружающей среды	964 000
	3488	КНР	Очистка сточных вод в Провинции Хебей	850 000
	3551	КНР	Сохранение почв и развитие сельской местности в Фуджань, Этап II	650 000
	3588	КНР	Трансюрисдикционное управление окружающей средой	2 100 000
	3477	Шри-Ланка	Управление прибрежными ресурсами	12 760 000
	3519	Шри-Ланка	Управление охраняемыми территориями и сохранение живой природы	10 200 000
	3614	Таджикистан	Создание возможностей для оценки и мониторинга воздействия на окружающую среду	600 000
	3561	Таиланд	Создание возможностей для регионального управления окружающей средой	900 000
	3570	Таиланд	Сектор управления твердыми отходами	150 000
	3583	Таиланд	Экологическая оценка в Ма Мох	500 000
	5913	Регион	Создание возможностей для поддержки	300 000

			традиционного управления окружающей средой в тихоокеанских развивающихся странах-членах АБР	
	5934	Регион	Региональный план действий по охране окружающей среды в Центральной Азии	500 000
	5937	Регион	Планы действий по сокращению автомобильных выбросов	900 000
	5939	Регион	Стратегии снижения уровня бедности при помощи улучшения состояния окружающей среды в городах	500 000
	5941	Регион	Борьба с опустыниванием в Азии	450 000
2001	3688	Камбоджа	Водоснабжение и канализация в сельской местности	700 000
	2675	Пакистан	Оценка воздействия на окружающую среду	50 000
	3692	Филиппины	Интегрированное управление прибрежными ресурсами	598 000
	3638	КНР	Очистка сточных вод в Вухань	500 000
	3624	Шри-Ланка	Интегрирование экологически чистого производства в промышленное развитие	800 000
	3639	Шри-Ланка	Развитие и улучшение качества водных ресурсов	800 000
	3706	Узбекистан	Институциональная поддержка устойчивого сельскохозяйственного развития	600 000
	5972	Регион	Поддержка проектов по возобновляемой энергии, эффективности энергоресурсов и сокращения объемов парниковых газов	5 000 000
	5973	Регион	Встреча групп по вопросам окружающей среды многосторонних финансовых организаций	25 000
	5974	Регион	Управление прибрежными и морскими ресурсами и снижение уровня бедности в Южной Азии	600 000
	5996	Регион	Десять лет после Рио: Поддержка субрегионального сотрудничества в целях устойчивого развития	200 000

Приложение 5

СВЯЗЬ МЕЖДУ ПОЛИТИКОЙ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ДРУГИМИ ОБЩИМИ И СЕКТОРНЫМИ ПОЛИТИКАМИ АБР

- 1- Исследование сельскохозяйственных/природных ресурсов (1995 г.)
- 2- Энергоресурсы (Обзор 2000 г.)
- 3- Рыболовные хозяйства (1996 г.)
- 4- Лесное хозяйство (1995 г.)
- 5- Здравоохранение (1998 г.)
- 6- Водные ресурсы (2001 г.)
- 7- Борьба с коррупцией (Инструкция 55, 2000 г.)
- 8- Мониторинг и оценка пользы (Инструкция 22, 1997 г.)
- 9- Сотрудничество с НПО
- 10- Охрана окружающей среды (2002 г.)
- 11- Гендерные вопросы и развитие (Инструкция 21, 1997 г.)
- 12- Управление (Инструкция 54, 1997 г.)
- 13- Коренные жители (Инструкция 53, 2000 г.)
- 14- Информационная политика (1998 г.)
- 15- Инспекция (Инструкция 49, 1998 г.)
- 16- Вынужденное переселение (Инструкция 50, 1997 г.)
- 17- Стратегия снижения уровня бедности (1999 г.)
- 18- Население (1995 г.)
- 19- Стратегия частного сектора (2000 г.)
- 20- Информирование общественности (1994 г.)
- 21- Региональное сотрудничество (Инструкция 28, 1995 г.)
- 22- Социальные параметры (Инструкция 47, 1997 г.)

Тема/вопрос	По секторам						Общие																
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	
Социальные																							
Доступ к информации						x	x			x		x		x	x	x	x	x		x	x		

Механизм пользователи/ платежи/ ценообразование		x	x		x	x												x					
--	--	---	---	--	---	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	---	--	--	--	--	--

Приложение 6

КЛЮЧЕВЫЕ МНОГОСТОРОННИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СОГЛАШЕНИЯ

1. В данном Приложении вкратце приведены основные характеристики ключевых многосторонних экологических соглашений и их финансовые механизмы.

I. УКРУПНЕННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**A. Декларация Рио и Повестка дня 21**

2. Эти два не имеющих обязательную силу соглашения были приняты на Саммите Земли в Рио-де-Жанейро в июле 1992 года; они отражают существующее международное согласие по принципам и содержанию того, что означает термин «устойчивое развитие». В то время как Декларация Рио устанавливает принципы, регулирующие действия, направленные на устойчивое развитие, Повестка дня 21 предоставляет конкретную программу, охватывающую социальные и экономические вопросы, преобразование и управление ресурсами с целью развития, укрепление роли основных групп и средств реализации. Преамбула Повестки дня 21 связывает эти различные темы и выражает международное политическое согласие в отношении подходов к конкретным программам по секторам. Подчеркивая, что успешная реализация Повестки дня 21 является «первой и главной» обязанностью правительств, Преамбула также четко указывает на то, что международное сотрудничество должно «поддерживать и дополнять», а не заменять собой усилия стран. Преамбула также утверждает, что для достижения целей Повестки дня 21 развивающимся странам понадобится значительный объем «новых и дополнительных» финансовых ресурсов для покрытия дополнительных издержек своих действий, направленных на решение глобальных экологических проблем и ускорение устойчивого развития.

3. Повестка дня 21 – это серьезная попытка гармонизации существующего понимания процесса развития и охраны окружающей среды с политическими взглядами и приоритетами. Они могут изменяться с течением времени, и, соответственно, Повестка дня 21 является динамичным документом. Помимо вопросов предоставления финансовых ресурсов и технологий важным элементом эффективной реализации является передача технологий. Основное внимание протоколов уделяется созданию технических навыков, административных возможностей, навыков выработки политики и институциональному построению, в рамках которых существует значительное пространство для многостороннего сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон и секторов.

Б. Рамочная конвенция ООН по изменению климата (1992 г.) и Киотский протокол (1997 г.)

4. Рамочная конвенция и Киотский протокол, который обсуждался в рамочной конвенции, рассматривают проблему опасного влияния человека на климат в результате выбросов парникового газа от различных видов хозяйственной деятельности. Несколько азиатских стран, преимущественно малых островов, таких как Тихоокеанские острова и Мальдивы, а также густонаселенные страны, расположенные в дельтах рек, такие как Бангладеш,

озабочены тем, что подъем уровня моря может затопить их прибрежные территории, что приведет к потере средств жизни, сельскохозяйственных земель, инфраструктуры и жилья. С другой стороны, несколько промышленно развивающихся стран, зависящих от использования ископаемого топлива, например, Китайская Народная Республика, Индия и Индонезия, озабочены тем, что на рост их экономики отрицательно повлияют ограничения по объему выбросов парниковых газов. Изменение климата также повлечет за собой ряд других серьезных последствий в регионе для сельского хозяйства, лесных ресурсов и природных экосистем, в основном, в результате изменений количества осадков и температуры.

5. После вступления в силу Киотский протокол (1997 г.) укрепит обязательства промышленных стран и Европейского Сообщества («Стороны Приложения Б») в отношении сокращения объема выбросов парниковых газов. В первый период обязательств, 2008-2012 г.г., эти страны должны снизить ежегодный уровень выбросов парниковых газов на определенные проценты по сравнению с уровнем 1990 года, причем, в среднем, этот показатель составляет 5,2%. Развивающиеся страны («не входящие в Приложение I) до сих пор не имеют обязательств по сокращению объемов выбросов парниковых газов. Сюда относится продажа выбросов, совместная реализация и механизмы экологически чистого развития ((МЧР)¹.

В. Конвенция по биологическому разнообразию (КБР), 1992 г.

6. Конвенция по биологическому разнообразию (КБР) рассматривает международную обеспокоенность тем фактом, что деятельность человека быстрыми темпами меняет естественную среду обитания, что приводит к потере генетического, видового разнообразия и экосистем чрезвычайно высокими темпами². КБР приняла принцип государственного суверенитета с точки зрения этих ресурсов, но в то же время подтвердила, что их сохранение «является общей заботой человечества».

7. КБР требует от каждой страны разработки национальных стратегий, планов или программ сохранения и устойчивого использования биоразнообразия. Также были оговорены конкретные меры консервации. Тем не менее, основной проблемой КБР является ее положения относительно обмена преимуществ от консервации. Эти положения стремятся к преобразованию в определенные обязательные элементы соглашений о доступе, суверенных правах государств на эти ресурсы, что ясно означает право на регулируемый доступ. В первую очередь, это необходимость «согласия после предварительного информирования» государства, предоставляющего доступ. Во-вторых, несмотря на то, что доступ такого рода должен быть основан на «взаимно согласованных условиях», оговариваются определенные минимальные предпосылки в отношении содержания условий такого рода. Сюда относятся требования относительно того, чтобы (i) соответствующие исследования, по возможности, проводились в странах,

¹ Помимо этого, «совместная реализация» позволяет странам перераспределять свои обязательства по сокращению объема выбросов парниковых газов между собой с тем, чтобы общее сокращение не снижалось.

² Один из показателей темпов вымирания в течение геологического периода составляет один вид млекопитающего за 400 лет и 1 вид птицы за 200 лет. Рекордными показателями за исторический период (400 лет) являются 58 видов млекопитающих и 115 видов птиц. В 1990 году примерно 12% видов млекопитающих и 11% видов птиц были отнесены к видам, находящимся под угрозой исчезновения. Конечно же, проблема потери видов распространяется на всех представителей флоры и фауны.

предоставляющих данные ресурсы, но в любом случае при непосредственном участии таких стран; (ii) продукты, получаемые в результате исследования и развития, использующие такие генетические ресурсы, были предоставлены стране, обеспечившей ресурсы; (iii) прибыль от коммерческого использования генетических ресурсов была разделена аналогичным образом; и (iv) полученная технология была передана стране, предоставившей данные ресурсы.

Г. Рамсарская конвенция о заболоченных территориях (Рамсар, 1971 г.)

8. Заболоченные территории выполняют важную экологическую функцию, регулируя водные режимы и являясь средой обитания, поддерживающей биоразнообразие, которое зачастую является богатым. Заболоченные территории представляют собой ресурсы с большой экономической, культурной, научной и рекреационной ценностью. Рамсарская конвенция стремится к поддержке сохранения и «разумного использования» заболоченных территорий во всем мире путем принятия национальных и международных мер и является единственной глобальной конвенцией, концентрирующей внимание на конкретной экосистеме. Основой соглашения является то, что прогрессирующее вторжение и потеря заболоченных территорий наносят серьезный и иногда невосполнимый ущерб окружающей среде, которого необходимо избегать. Соответственно, заболоченные территории необходимо сохранять, обеспечивая их «разумное использование». Соглашение дает определение «разумного использования» как *«устойчивого использования для пользы человечества способом, совместимым с поддержанием естественных характеристик экосистемы»*, тогда как «устойчивое использование» понимается как *«использование человеком заболоченной территории таким образом, чтобы она приносила постоянную пользу сегодняшним поколениям и сохраняла возможность удовлетворения нужд и стремлений будущих поколений»*. Для «разумного использования» может потребоваться строгая охрана (т.е. отсутствие сбора урожая или заготовок).

9. Существуют четыре основных обязательства сторон в рамках Рамсарской конвенции. К ним относятся (i) определение, по крайней мере, одного участка, соответствующего критериям Рамсарской конвенции о включении в *Список заболоченных территорий международного значения («Рамсарский список»)*, а также поддержание экологических параметров каждого Рамсарского участка; (ii) включение сохранения заболоченных территорий в национальное планирование землепользования в целях обеспечения «разумного использования» всех заболоченных территорий (а не только тех, которые включены в Рамсарский список); (iii) создание природных запасов на заболоченных территориях и поддержка обучения в области исследований, управления и охраны заболоченных территорий; и (iv) консультации с другими сторонами по реализации Рамсарской конвенции, в частности, в отношении трансграничных заболоченных территорий, совместных водных систем, общих видов и проектов развития, которые имеют воздействие на заболоченные территории.

10. Рамсарский фонд малых грантов выделяет малые гранты (максимум 40 000 шв. франков на проект) для проектов в странах с развивающейся и переходной экономикой. Многосторонние и двусторонние агентства также оказывают содействие проектам сохранения заболоченных территорий.

Д. Конвенция по борьбе с опустыниванием

11. Конвенция по борьбе с опустыниванием (КБО) была принята в ответ на утверждения развивающихся стран о том, что опустынивание должно считаться глобальной экологической проблемой. В Азии имеется 1 949 млн. гектаров засушливых земель. Это составляет почти 50% площади суши в Азии и 30% всей поверхности земли в мире³. Данные по тенденциям опустынивания не являются надежными. Однако, согласно оценкам, проведенным Экологической программой ООН (ЮНЕП)⁴, опустынивание оказывает отрицательное воздействие на 1341 млн. гектаров продуктивных засушливых земель в Азии, что, по подсчетам, составляет 70% от общей площади засушливых земель.

12. КБО дает следующее определение «опустынивания»: «деградация земли в засушливых, полусухих и сухих полувлажных районах⁵ в результате воздействия различных факторов, включая изменения климата и деятельность человека». Целью КБО является «...при помощи действий на различных уровнях, [оказывать поддержку] соглашениям о международном сотрудничестве и партнерстве, ...для того, чтобы внести свой вклад в достижение устойчивого развития в районах, находящихся под отрицательным воздействием».

13. В целях соответствия задачам КБО, стороны руководствуются тремя принципами. В соответствии с первым принципом, стороны несут обязательства по «обеспечению того, чтобы решения относительно разработки и реализации программ ... принимались при участии населения и местных сообществ, и чтобы создавались условия на более высоком уровне для поддержки мер, предпринимаемых на национальном и местном уровнях». Второй принцип подчеркивает необходимость «международного партнерства и координации для преодоления традиционных, поддерживаемых донорами, и неkoordinируемых ответных мер на развитие засушливых земель». Третий принцип отмечает, что «стороны должны принять во внимание конкретные нужды и обстоятельства развивающейся страны, находящейся под воздействием, особенно наименее развитых сторон». КБО также подчеркивает необходимость выработки и реализации программ как интегрированных элементов политики развития, особенно «стратегий ликвидации бедности».

14. Развивающиеся страны, находящиеся под воздействием, принимают на себя обязательства по (i) определению приоритетности борьбы с опустыниванием и выделению для этой цели соответствующих ресурсов; (ii) созданию стратегий и приоритетов контроля за опустыниванием в рамках планов национального устойчивого развития; (iii) рассмотрению основополагающих причин опустынивания с особым акцентом на социально-экономические факторы и проблемы бедности; (iv) обеспечению информированности и полного участия сообществ, находящихся под воздействием; и (v) созданию макроэкономических, институциональных и

³ CERES. 1998. Исследование запасов для промежуточного секретариата КБО.

⁴ UNEP/GRID. 1991

⁵ Сухие районы определяются как районы со среднегодовым количеством осадков от 200 до 300 миллиметров (мм), с междугодичной изменчивостью 50-100 %. Полусухие районы имеют среднегодовое количество осадков 500-800 мм, с междугодичной изменчивостью 25-50%. В сухих полувлажных районах междугодичная изменчивость осадков составляет менее 25%. В КБО «сухие, полусухие и сухие полувлажные районы» означают районы, помимо полярных и субполярных зон, в которых отношение количества годовых осадков к потенциальной величине испарения составляет 0,05 – 0,65.

законодательных условий для совершенствования управления засушливыми землями.

15. Обязанности развивающихся стран включают ответственность за (i) активную поддержку усилий развивающихся стран, находящихся под воздействием; (ii) предоставление значительных финансовых ресурсов и иных форм поддержки для реализации стратегий и программ; (iii) поддержку мобилизации новых и дополнительных ресурсов; и (iv) обеспечение и создание доступа к соответствующим технологиям.

16. Реализация КБО осуществляется при помощи национальных программ действий, которые дополняются субрегиональными и региональными программами действий. Национальные программы действий должны включать действия, направленные на (i) поддержку превентивных мер; (ii) усиление климатологических, метеорологических и гидрологических возможностей; (iii) создание институциональных возможностей; (iv) обеспечение механизмов для участия заинтересованных сторон; и (v) создание возможностей для проверки и обновления стечением времени. Субрегиональные и региональные планы действий предназначены для гармонизации национальных планов действий в регионе или субрегионе, рассмотрения трансграничных и общих вопросов, а также для создания обмена знаниями и подходов для стран.

Е. Базельская конвенция

17. Базельская конвенция отражает проблемы международного сообщества в отношении риска для здоровья людей и окружающей среды в результате неконтролируемого перемещения и размещения вредных отходов⁶. Развивающиеся страны были больше всего озабочены этой проблемой, так как зачастую их территории используются для размещения отходов из других стран. Также их обеспокоенность вызвана тем фактом, что некоторые ввозимые отходы перерабатываются в материалы для повторного использования в их странах (например, из металлолома получают сталь), и если отходы не являются вредными, то нельзя отрицать, что производства по утилизации такого рода приносят значительную пользу. Главенствующая задача Базельской конвенции заключается в дальнейшем устойчивом развитии за счет минимизации производства вредных отходов.

18. Тримя главными задачами Базельской конвенции является следующее: (i) сокращение объемов и контроль за трансграничным перемещением вредных отходов; (ii) обеспечение того, чтобы очистка и размещение вредных веществ осуществлялась как можно ближе к источнику их производства; и (iii) снижение объемов выработки вредных и токсичных веществ. Для выполнения этих задач Базельская конвенция регулирует трансграничное перемещение вредных веществ в целях обеспечения экологически безопасного управления и размещения. Базельская конвенция демонстрирует новые формы и процедуры управления перемещением и размещением вредных отходов как на международном, так и национальном уровнях.

19. Важные обязательства сторон включают (i) обеспечение минимизации выработки вредных веществ с учетом социальных, технологических и экономических соображений; (ii) обеспечение экологически безопасного управления и размещения вредных отходов; (iii) предотвращение загрязнения

⁶ Ежегодно производится свыше 400 миллионов тонн вредных веществ, и значительная часть этих объемов перемещается через границы стран.

и риска для здоровья человека и окружающей среды в результате управления вредными отходами; (iv) минимизацию трансграничного перемещения вредных отходов и обеспечение того, что перемещение такого рода не создает риск для здоровья людей и окружающей среды; (v) предотвращение вывоза вредных отходов сторонам, в частности, в развивающиеся страны, которые запретили ввоз таких отходов; (vi) предоставление достаточной информации о трансграничном перемещении вредных отходов; и (vii) сотрудничество с другими сторонами и международными организациями в целях улучшения экологически безопасного управления такими отходами и предотвращения нелегальных перевозок. В частности, конкретные сферы сотрудничества, определенные в Базельской конвенции, позволяют развивающимся странам выполнять свои обязательства, включающие (i) мониторинг последствий управления вредными отходами для здоровья человека и окружающей среды; (ii) разработку и реализацию низкоотходных технологий; (iii) передачу технологий и систем управления для вредных веществ и развития технических возможностей; и (iv) разработку соответствующих технических инструкций, а также норм и правил.

20. После принятия Конвенции стороны провели конференцию, на которой было принято решение о запрете вывоза вредных отходов из развитых стран в развивающиеся, о предотвращении нелегальных перевозок вредных веществ, создании фонда срочной помощи, а также о принятии протокола об ответственности и компенсации.

II. СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ФИНАНСОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ

21. Ниже приведено описание некоторых механизмов, созданных в рамках или играющих особую роль в многосторонних экологических соглашениях:

A. Глобальный экологический фонд (ГЭФ)

22. ГЭФ⁷ является финансовым механизмом оказания финансовой и технической поддержки развивающимся странам согласно Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Конвенции ООН и биологическом разнообразии. Его деятельность относится к категории оперативных программ, которые являются организационной основой для проектов, проводимых в странах; созданием возможностей, что означает способы выполнения требований национальных организаций в соответствии с конвенцией, или предоставлением базового уровня информации для выработки политики и планирования; а также краткосрочными мерами реагирования, имеющими отношение к проектам, не относящимся к какой-либо из категорий, но приносящим краткосрочные экологические преимущества при низких затратах.

23. ГЭФ предоставляет финансирование в виде грантов для покрытия согласованных дополнительных затрат на выполнение глобальных задач в области охраны окружающей среды в четырех основных областях, а именно: биоразнообразии, изменении климата, международных водных ресурсы и истощение озонового слоя. Также включаются меры по рассмотрению проблем деградации земель в связи с четырьмя упомянутыми основными областями. В

⁷ Реструктуризация ГЭФ была проведена в 1994 году после экспериментального этапа. В нем имеется три агентства по реализации: Программа развития ООН, Экологическая программа ООН и Всемирный Банк. В качестве исполнительного агентства ГЭФ АБР был предоставлен доступ к ресурсам ГЭФ в рамках решения о расширении возможностей ГЭФ, принятого в мае 1999 года.

2002 году ГЭФ получил 2,98 миллиарда долларов США. Существуют значительные возможности для совместного использования финансирования со стороны Азиатского банка развития процессов устойчивого развития с грантами ГЭФ, выделяемыми на глобальные экологические задачи.

Б. Механизмы в рамках Киотского протокола

24. Киотский протокол (параграф 4) также устанавливает определенные механизмы, создающие возможности для совместной реализации обязательств такого рода. Такие потенциальные подходы, основанные на рыночных условиях, включают торговлю выбросами, совместную реализацию и механизмы чистого развития (МЧР). Первые два механизма применяются только между странами с фактическими обязательствами по сокращению уровня выбросов парниковых газов; они вступят в силу с 2008 года. С другой стороны, МЧР применим между странами Приложения Б и странами, не входящими в Приложение I; предполагается, что этот механизм будет применяться в отношениях между этими странами.

25. В рамках торговли выбросами страны Приложения Б, превысившие обязательства по сокращению выбросов парниковых газов, могут (на добровольной основе) передать превышение кредитов другой стране из Приложения Б, показатели которой отстают от своих обязательств, получив при этом выгоду в натуральном или денежном выражении от принимающей страны. Таким образом, этот механизм относится к объемам парниковых газов на общенациональном уровне. С другой стороны, в рамках механизма совместной реализации фирма из страны, входящей в Приложение Б, может проводить проект, сокращающий уровень выбросов парниковых газов по сравнению с базисным уровнем (т.е. «что можно ожидать, если проект не будет проводиться»), передавать эти сокращения (исчисляемые на основе этого базисного уровня) другой фирме из другой (или той же самой страны), входящей в Приложение Б, получая платежи в денежном или натуральном выражении за передачу кредитов по выбросам парниковых газов. МЧР аналогичен совместной реализации, за исключением того, что проект должен проводиться в стране, не входящей в Приложение I. Помимо этого, проекты МЧР должны обеспечивать устойчивое развитие в принимающей стране, не входящей в Приложение I, тогда как определенная часть поступлений от проектов МЧР должна бы израсходована международным регулирующим агентством на адаптацию к условиям изменения климата в развивающихся странах, подверженных риску, а также на возмещение административных затрат данного механизма.

26. МЧР имеет значительный потенциал для обеспечения передачи финансовых ресурсов и технологий развивающимся странам, желающим сотрудничать со странами из Приложения Б, с тем, чтобы эти страны имели возможность выполнить свои обязательства по сокращению уровня выбросов парниковых газов по Киотскому протоколу. Однако, необходимо рассмотреть ряд проблем на конференции сторон, включая связи между тремя механизмами, до того, как начнет действовать МЧР. Главная привлекательность МЧР заключается в том, что, в отличие от ГЭФ или иной официальной помощи в развитии или многостороннем финансировании, он не зависит от помощи доноров или льгот. В частности, он способствует инвестициям частного сектора в проекты снижения уровня выбросов парниковых газов в странах, не входящих в Приложение I, включая как передачу финансовых средств, так и технологий.

В. Механизмы в рамках Базельской конвенции

27. Финансовые положения в рамках Базельской конвенции включают (i) доверительный фонд конвенции от взносов, сделанных сторонами-участниками конвенции, другими правительственными и межправительственными организациями, а также иными источниками; и (ii) необходимость создания для конвенции оборотного фонда для чрезвычайных ситуаций, в частности, для покрытия ущерба, наносимого авариями при трансграничном перемещении вредных отходов.

Г. Механизмы в рамках Конвенции о борьбе с опустыниванием

28. В отличие от Конвенций Рио, которые зависят от единого финансового инструмента, КБО является многоплановым и многоканальным подходом к финансированию. Финансирование поступает от внутренней мобилизации ресурсов, двусторонних и многосторонних каналов, а также частного сектора. Статья 21 КБО о финансовых механизмах определяет глобальный механизм для «улучшения эффективности и действенности существующих финансовых механизмов» и «поддержки действий, направленных на мобилизацию и направление значительных финансовых ресурсов, включая передачу технологий» на основе грантов и/или условиях концессий или на иной основе в развивающиеся страны, находящиеся под воздействием». Глобальный механизм функционирует в рамках полномочий и под руководством конференции сторон и подотчетен ей. Для обеспечения этого глобального механизма был выбран Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР). Эти три агентства формируют ядро комитета поддержки глобального механизма, который был расширен с тем, чтобы включить региональные банки развития и ГЭФ.

29. КБО также обеспечивает поддержку ГЭФ, являясь одним из основных каналов финансирования конвенции. Статья 20 Конвенции о финансовых ресурсах призывает развивающиеся страны поддерживать новое и дополнительное финансирование из ГЭФ и иных источников. Однако, данная функция обусловлена положениями Инструмента для создания *реструктуризованного Глобального экологического фонда (ГЭФ)*, тогда как финансированию подлежат согласованные дополнительные затраты на деятельность в отношении деградации земель, в основном, опустынивание и обезлесение (КБО, Статья I, параграф 2), но только если такая деятельность имеет отношение к четырем основным областям ГЭФ (изменение климата, биоразнообразие, истощение озонового слоя и международные водные ресурсы)⁸. Инструмент может быть дополнен в октябре 2002 года для того, чтобы расширить роль ГЭФ в борьбе с деградацией земель.

Д. Механизм в рамках Рамсарской конвенции

30. Рамсарский фонд малых грантов, созданный в рамках Рамсарской конвенции, выделяет малые гранты (максимум 40 000 шв. франков на проект) для проектов в странах с развивающейся и переходной экономикой. Начиная с 1990 года, было профинансировано 113 проектов на общую сумму 3,82

⁸ В настоящее время деградация земель полностью включена в стратегию действий ГЭФ (ГЭФ, 1996). Возможно, эта тема станет самостоятельной основной областью ГЭФ.

миллиона шв. франков. На конференции сторон была запланирована сумма в размере 1 миллиона долларов США в год.

Приложение 7

СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ (2002 – 2005 Г.Г.)**МАТРИЧНАЯ ТАБЛИЦА РЕАЛИЗАЦИИ И МОНИТОРИНГА**

Задачи	Среднесрочные действия (2002-2005 г.г.)	Результаты и показатели выполнения
Помощь АБР в инвестировании в охрану окружающей среды и устойчивое управление природными ресурсами для снижения уровня бедности	<p>Кредитование и ТП АБР в области охраны окружающей среды сконцентрируется на:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Охране, сохранении и устойчивом использовании природных ресурсов за счет расширения активного управления ресурсами – с акцентом на сохранении биоразнообразия, охране и управлении пресными водами, охране прибрежных и морских ресурсов и борьбе с деградацией земель, включая опустынивание. • Сокращении уровня загрязнения воздуха, воды и почв для снижения риска для здоровья, с акцентом на внедрение экологически чистых методов производства и целевой помощи малым и средним предприятиям. • Улучшении состояния окружающей среды в городской и сельской местности, с акцентом на инвестировании в водоснабжение, управлении сточными водами, управлении твердыми отходами, управлении вредными отходами и городскими транспортными системами, основанными на эффективном использовании энергоресурсов. • Снижении риска стихийных бедствий и экологических катастроф. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ключевым показателем выполнения является степень проведения региональными департаментами проектов с окружающей средой в качестве приоритетной тематики, а также степень, в которой деятельность по секторам включает возможности улучшения состояния окружающей среды, определенные в анализах состояния окружающей среды по странам.
Укрепление возможностей	АБР будет оказывать помощь развивающимся странам-членам Банка в:	

<p>развивающихся стран-членов АБР для включения экологических аспектов в экономический рост и планирование развития</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Проведении исследований по интеграции политики. • Проведении дальнейшего диалога по интеграции политики. • Укреплении экологического планирования и возможностей организаций развития в области выработки политики. • Интегрированном экономическом и экологическом планировании. • Применении рыночных и иных инструментов. • Проведении экологически безопасных закупок, экомаркировки и программ добровольного соответствия. 	<ul style="list-style-type: none"> • Результативность определяется при помощи количественной и качественной оценки степени проведения политического диалога, оказания ТП и создания возможностей для укрепления политики, нормативной и институциональной основы для охраны окружающей среды в каждой развивающейся стране-члене АБР.
<p>Расширение международного, регионального и субрегионального сотрудничества для поддержания глобальных и региональных систем жизнеобеспечения</p>	<p>АБР сконцентрирует внимание на:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Поддержке субрегиональных программ сотрудничества. • Помощи развивающимся странам-членам Банка в реализации многосторонних соглашений об охране окружающей среды и оценке соответствующих финансовых механизмов. 	<ul style="list-style-type: none"> • Результативность определяется при помощи количественной оценки роли АБР в оказании помощи развивающимся странам-членам Банка в реализации МСООС, а также при помощи количественной и качественной оценки деятельности АБР, вносящей вклад в субрегиональные экологические программы.
<p>Укрепление партнерств</p>	<ul style="list-style-type: none"> • АБР выступит инициатором стратегических союзов с ключевыми НПО. • АБР будет активно расширять партнерские отношения с ГЭФ и укреплять возможности предоставления помощи развивающимся странам-членам Банка в определении и развитии каналов связи между АБР и ГЭФ. • АБР будет использовать возможности для установления партнерских отношений с другими агентствами в целях разработки секторных программ управления окружающей 	<ul style="list-style-type: none"> • Как минимум, результаты работы будут определяться при помощи количественной и качественной оценки численности, охвата и эффективности партнерств, а также на основании отчетности по достижениям каждого партнерства.

	<p>средой в одной или более развивающейся стране-члене АБР к 2004 г.</p> <ul style="list-style-type: none"> • АБР будет и далее участвовать в Рабочих группах по вопросам окружающей среды Многосторонних финансовых организаций в целях гармонизации политик и процедур безопасности. 	
<p>Расширение интеграции экологических аспектов в деятельность АБР</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Улучшение эффективности экологической оценки за счет внедрения пересмотренных принципов оценки воздействия на окружающую среду. • Обучение принципам оценки воздействия на окружающую среду. • Обеспечение большей ответственности за результаты развития. • Создание институциональных условий для размещения ресурсов АБР на основе показателей результативности. • Введение методов и требований экологически безопасных закупок. 	<ul style="list-style-type: none"> • Интеграция экологических аспектов в СПС будет определяться степенью, в которой они: (i) определяют наиважнейшие экологические проблемы, с которыми сталкиваются процессы развития и снижения уровня бедности в стране; и (ii) способствуют надежным мерам по кредитованию и иным действиям при рассмотрении этих проблем. • Общая результативность политики будет определяться при помощи системы мониторинга соответствия, которая будет внедряться Отделом экологических и социальных гарантий. • АБР создаст эффективный механизм взаимодействия и обмена знаниями между департаментами в рамках комитета по вопросам окружающей среды, а также в рамках внутренних систем по тематическим и секторным линиям. Приоритетным направлением также явится создание внутренних систем обмена

		<p>информации.</p> <ul style="list-style-type: none"> • АБР внедрит систему мониторинга и отчетности по результатам выполнения в целях определения результативности работы в отношении пяти задач политики в области охраны окружающей среды.
--	--	--

АБР = Азиатский банк развития

АФР = Азиатский фонд развития

СПС – стратегия и программа страны

ГЭФ = Глобальный экологический фонд

МСООС = Многостороннее соглашение об охране окружающей среды

НПО = неправительственная организация

ТП = техническая помощь

Приложение 8

**КРАТКИЙ СПИСОК РЕСУРСОВ,
НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СРЕДНСРОЧНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ**

Элемент программы	Необходимые ресурсы АБР	Необходимые ресурсы развивающихся стран-членов АБР или партнеров Банка
А. Помощь развивающимся странам-членам Банка в инвестировании в охрану окружающей среды и управление природными ресурсами в целях снижения уровня бедности		
<ol style="list-style-type: none"> 1. Охрана, сохранение и устойчивое использование природных ресурсов 2. Снижение уровня загрязнения воздуха, воды и почв 3. Улучшение состояния окружающей среды в городских районах 4. Снижения риска стихийных бедствий 	<ul style="list-style-type: none"> • Эти элементы программы предназначены для снижения уровня бедности. • В принципе, не понадобится дополнительных ресурсов, так как деятельность будет частью обычных операций по кредитованию на основании существующих требований. • Однако, могут понадобиться дополнительные ресурсы для того, чтобы обеспечить соответствие требованиям АБР в ходе подготовки и реализации проекта (см. пункт Г «Укрепление партнерств»). 	
Б. Укрепление возможностей развивающихся стран-членов АБР по включению экологических аспектов в принятие решений по вопросам развития		
<ol style="list-style-type: none"> 1. Исследования по интеграции политики 2. Дальнейший диалог по интеграции политики 3. Укрепление экологического планирования и выработки политики экономическими и финансовыми организациями 4. Экомаркировка и программа добровольного соответствия в развивающихся странах-членах АБР 	<ul style="list-style-type: none"> • Средства ТП • Персонал для управления ТП • Персонал для управления консультациями – дополнительные 0,5 человеко-месяцев и/или займы на основе политики; 5 человеко-месяцев • Средства ТП • Персонал для управления ТП • Средства ТП • Персонал для управления ТП 	<ul style="list-style-type: none"> • Участие партнеров в проектах ТП • Ресурсы в натуральном выражении • Участие развивающихся стран-членов АБР в консультациях • Финансирование партнеров для участия • Расширенное участие развивающихся стран-членов АБР в качестве получателей ТП • Финансирование партнеров • Расширенное участие развивающихся стран-членов АБР в качестве получателей ТП

5. Рыночные инструменты	<ul style="list-style-type: none"> • Средства ТП • Персонал для управления ТП 	<ul style="list-style-type: none"> • Финансирование партнеров • Расширенное участие развивающихся стран-членов АБР в качестве получателей ТП • Финансирование партнеров
В. Расширение международного, регионального и субрегионального сотрудничества в области охраны окружающей среды для поддержания глобальных систем жизнеобеспечения		
1. Поддержка субрегиональных программ сотрудничества	<ul style="list-style-type: none"> • Средства ТП • Персонал для управления ТП 	<ul style="list-style-type: none"> • Участие партнеров • Финансирование партнеров
2. Поддержка региональных программ сотрудничества	<ul style="list-style-type: none"> • Средства ТП • Персонал для управления ТП 	<ul style="list-style-type: none"> • Участие партнеров • Финансирование партнеров
3. Ускорение применения механизмов финансирования в рамках международных соглашений	<ul style="list-style-type: none"> • Средства ТП • Персонал для управления ТП 	<ul style="list-style-type: none"> • Участие партнеров • Финансирование партнеров
Г. Укрепление партнерств		
<ol style="list-style-type: none"> 1. Поддержание партнерских отношений 2. Партнерства с неправительственными организациями 3. Займы по экологическим программам 4. Партнерства с ГЭФ 	<ul style="list-style-type: none"> • Персонал или консультанты для управления и административной работы по соглашениям • ТП и другие средства • Персонал или консультанты для помощи развивающимся странам-членам Банка в разработке программ и обсуждении матричной таблицы политики • Средства ТП • Персонал или консультанты для подготовки и обсуждения партнерств • Средства софинансирования АБР 	<ul style="list-style-type: none"> • Персонал или консультанты для управления и административной работы по соглашениям • Персонал для участия в партнерствах • Персонал для подготовки и обсуждения программ • Ресурсы партнеров • Участие партнеров • Финансирование партнеров • Ресурсы ГЭФ

	<ul style="list-style-type: none"> • Дополнительная поддержка технического персонала, работающего на полную ставку, для помощи по глобальным экологическим вопросам 	
Д. Расширение интеграции экологических аспектов в деятельность АБР		
<p>1. Улучшение эффективности оценки воздействия на окружающую среду</p> <p>2. Обеспечение экологической устойчивости разработки программ в странах</p> <p>3. Обеспечение большей ответственности за результаты развития</p> <p>4. Требования и принципы по экологически безопасным закупкам</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение времени персонала или консультантов на обеспечение выполнения требований к экологической оценке – обучение без отрыва от производства и дополнительные 3 человека-месяцев для укрепления процесса классификации и экологической оценки. Дополнительные ресурсы, необходимые для консультаций в процессе экологической оценки (при необходимости, за счет ресурсов ТП по подготовке проектов). • Персонал или консультанты для управления проведением экологической оценки – необходимо обучение персонала миссии в стране • Дополнительные 4 человеко-месяцев/год для АСОСС • Увеличение времени для мониторинга и отчета по результатам выполнения проекта • Обучение персонала миссии в стране • Персонал или консультанты для разработки требований и методов закупок – дополнительные 2 человеко-месяцев в 2002 году 	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение времени персонала для подготовки отчетов по экологическим оценкам • Увеличение времени персонала для проверки отчетов по экологическим оценкам • Увеличение времени персонала для проведения консультаций • Затраты на адекватную реализацию Планов управления окружающей средой (ПУОС) • Увеличение времени персонала для участия в разработке программ для страны • Увеличение усилий для предоставления надежных базовых данных • Увеличение времени персонала для мониторинга и отчета по результатам выполнения проекта и реализации общего мониторинга результатов работы в области охраны окружающей среды • Дополнительные затраты поставщиков

<p>5. Создание институциональных условий и критериев для распределения средств АФР на основе результатов выполнения и разработки национальных систем оценки результатов работы в области охраны окружающей среды</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Затраты на реализацию в изменяющемся формате и подходы к проведению международных тендеров • Затраты на реализацию в изменяющихся контрактах и прочих соглашениях с поставщиками • ТП в размере 500 000 долларов США в качестве вклада АБР в трехгодичную программу развития стоимостью 2 млн. долларов США • Персонал, эквивалентный 3 человеко-месяцев/региональный департамент/год для определения и отчетности по экологическим результатам обучения распределению на основе результативности работы, необходимого для местного персонала из миссии в стране для проведения оценки их работы 	<p>на обеспечение соответствия требованиям</p> <ul style="list-style-type: none"> • Время персонала развивающихся стран-членов АБР для мониторинга и отчета по критериям результатов работы в области охраны окружающей среды
--	---	--

АБР = Азиатский банк развития

АФР = Азиатский фонд развития

АСООС – анализ состояния окружающей среды в стране

ПУОС – План управления окружающей средой

ГЭФ = Глобальный экологический фонд

ТП = техническая помощь