

Отчет

Очередное собрание ЕБРР, г. Казань, Российская Федерация, май 2007 года

Проект по улучшению водоснабжения Тбилиси

Предыстория

Коммунальное предприятие Тбилиси по водоснабжению и водоотводу («Tbiltskalcანი»), которое является собственностью горсовета Тбилиси, испытывает огромный финансовый дефицит, что и привело к недостаточному обслуживанию и эксплуатации существующих систем и делает невозможным необходимое обновление и замену основного фонда.

С 2004 года количество субсидий предприятию «Tbiltskalcანი» на возобновление и реформу городской системы водоснабжения и водоотвода увеличилось. Это само по себе неоднозначное явление, и будет иметь продолжение в предлагаемом ЕБРР «Проекте по улучшению водоснабжения Тбилиси» в 2007 году, который нацелен улучшить водоснабжение благодаря гидравлическому моделированию водопроводной и канализационной сети; срочным ремонтом водопроводной сети; внедрению учета для многоквартирных домов и водораспределительной сети; установке счетчиков сточных вод; модернизации химических лабораторий, а также с помощью очистки и проверки канализационной сети. В качестве важного переходного влияния, проект нацелен на «поддержание города Тбилиси в подготовке государственно-частного партнерства для «Тбилиси-Водоканала»».

Проблемы

Большое количество проблем уже вызвало беспокойство среди жителей Тбилиси касательно мероприятий в рамках проекта, а именно:

Учет воды в многоэтажных домах

Одной из задач проекта является учет воды в многоэтажных домах таким образом, чтобы один счетчик затрат измерял количество использованной воды. В результате, плата за воду должна оплачиваться коллективно жителями дома по количеству членов семьи.

Та же практика коллективных счетчиков существует в сельских местностях и некоторых районах Тбилиси в отношении оплаты за электроэнергию, и, если верить «Грузинской независимой газете», такой способ должны остановить до 1 июля 2007 года. Одной из основных проблем является отключение пользователей, которые честно оплачивают счета за использованную электроэнергию, так что эта система создает большое напряжение между членами сообщества. Граждане протестуют против использования такой спорной практики для системы водоснабжения и имели место ряд протестов против одностороннего решения, принятого предприятием «Tbiltskalcანი».

Влияние проекта по улучшению водоснабжения на социально незащищенные слои населения

По словам Министерства охраны здоровья, труда и социальной защиты, каждая семья будет получать около 60 лари (30 долларов США) на год на коммунальные услуги. Учитывая то, что плата за воду на одного человека составляет 2,40 лари на месяц, и что она, скорее всего, вырастет через несколько месяцев, проблема остается довольно серьезной.

Но ни горсовет Тбилиси, ни ЕБРР не пытаются решить проблему должным образом. В то время, когда месячная зарплата школьного учителя составляет 120 лари, а если верить исследованиям «максимально доступный уровень услуг водоснабжения и водоотвода вместе взятых не должен превышать 4% среднего дохода семьи»¹, особенно в случае одновременного роста цен «в других тратах семьи, таких как электроэнергия и отопление», значит, «даже 4%-ый порог может представлять собой неприемлемую тяжесть»². В течении последнего года цены на электроэнергию и газ выросли в Грузии почти на 50%. Учитывая то, что около 50% населения живет за чертой бедности, существует довольно высокая вероятность, что другая часть

¹ http://www2.mst.dk/common/Udgivramme/Frame.asp?pg=http://www2.mst.dk/udgiv/publications/2002/87-7972-228-8/html/default_eng.htm Глава 5.3.1

² http://www2.mst.dk/common/Udgivramme/Frame.asp?pg=http://www2.mst.dk/udgiv/publications/2002/87-7972-228-8/html/default_eng.htm Глава 5.3.1

населения останется без питьевой воды – одного из основных социально-экономических прав грузинских граждан.

Одна из главных тревог касательно государственно-частного партнерства (ГЧП) в секторе водоснабжения связана с проблемами непрозрачности договора ГЧП и его условий, установкой тарифов на водопотребление и тд. В Грузии решение про тарифы на воду принимает горсовет Тбилиси на основе расчетов, которые подает предприятие. Отсутствие какого-либо независимого регуляторного органа, который бы рассчитывал и устанавливал оптимальный тариф на воду, может привести к серьезным проблемам, связанным с нерациональным установлением тарифов, особенно в случае ГЧП, в котором замешано предприятие, которое планирует не только покрыть свои затраты, а также получить прибыль.

Непрозрачное решение про использование механизма ГЧП вместо государственных закупок под контролем общественности

Недопустимым является то, что схема ГЧП, как оказалось, была выбрана без каких-либо общественных обсуждений преимуществ и недостатков этого подхода.

Опыт всего мира свидетельствует о многих проблемах с ГЧП в секторе водоснабжения, которые приводят к тому, что договора разрываются, либо пересматриваются, и решение использовать ГЧП не стоит воспринимать серьезно. Обозначенные проблемы включают слабое инвестирование и улучшение услуг (например, «Severn Trent Water International» в Гайане, консорциум «Сити Вотер» («City Water») в Дар-ес-Салами, Танзания), слишком щедрые контракты, которые возлагают небольшой объем рисков на частный сектор (например, «Szeged», Венгрия) и трудности с разрывом соглашений.

Даже МВФ согласился, что *«Дело ГЧП, по сути, большей частью касается относительной эффективности частного сектора. В то время как на данную тему существует множество литературы, теория неоднозначна и эмпирические доводы спорны»*.³ Решение касательно использования ГЧП или государственных закупок для водоснабжения Тбилиси, должно приниматься после консультаций с людьми, на которых повлияет это решение, включая сравнение государственного сектора и расчетов отношения цены и качества.

Требования

Во избежание негативных последствий проекта ЕБРР следует принять такие меры:

- Предоставить всю соответствующую документацию, связанную с Проектом улучшения водоснабжения Тбилиси (Технико-экономическое обоснование проекта, аудит расчетов компании и др.)
- Провести социальную оценку для определения соответствующих мер по смягчению последствий для семей с низким уровнем дохода и получить поручительство правительства касательно выполнения таких мер
- Организовать общественные слушания и консультацию по различным составляющим проекта с разными НПО, слабо защищенными слоями населения (внутренними переселенцами, ветеранами, учителями и др.), политическими партиями, профсоюзами и тд.
- Создать механизм общественного надзора, который будет принимать участие в основных процессах принятия решений, включая разработку проекта, установлением тарифа на воду, инвестиционными обязательствами, или будет использовать механизм ГЧП и в случае его использования – разработку условий для ГЧП и тд.

Более детальную информацию можно получить, обратившись к

Давиду Чипашвили

Ассоциация «Зеленая альтернатива»

Прием посетителей по адресу: ул. Кипшидзе 5а, IV подъезд, VII этаж, Тбилиси 0162, Грузия

Адрес для почты: пр. Чавчавадзе, 62, Тбилиси 0162, Грузия

Тел.: (+995 32) 22 16 04; Тел/Факс: (+995 32) 22 38 74; Моб.: (+995 55) 27 67 99

E-mail: datochipashvili@caucasus.net

³ Международный валютный фонд Государственно-частное партнерство 12 марта 2004 года
<http://www.imf.org/external/np/fad/2004/pifp/eng/031204.htm>