



“Жасыл сақтық” экологиялық қозғамы
Экологическое общество “Зеленое спасение”
Ecological Society “Green Salvation”

Республика Казахстан, 050000, г. Алматы, ул. Шагабутдинова 58, кв.28, тел./факс +7 (727) 253-62-56, e-mail: grsalmati@gmail.com, www.greensalvation.org

Замечания к «Принципам информирования общественности» ЕБРР (изменённая редакция от 2011 года)

1. Цель «Принципов информирования общественности» (ПИО) (п.В)

ЕБРР твердо намерен добиваться повышения уровня прозрачности и подотчетности... в целях обеспечения экономически и экологически устойчивого процесса перехода... (стр.1).

- В силу того, что ЕБРР «считает устойчивое развитие одной из самых главных задач» и «стремится к тому, чтобы его директивные документы и операции содействовали устойчивому развитию», то одним из основополагающих принципов информирования банком общественности должно быть признано **право человека на доступ к информации**, необходимой и приемлемой для процесса принятия решений (*Повестка дня на XXI век, глава 40*). Поэтому в политике информирования общественности ЕБРР должно быть четко заявлено, что целью данной политики является содействие банком реализации прав человека на доступ к информации о деятельности ЕБРР, могущей или оказывающей влияние на состояние окружающей среды, здоровье и благосостояние людей. Данный подход будет соответствовать основным положениям Орхусской конвенции, которая признаётся банком важной.

2. Перевод утвержденных государственных стратегий на другие языки (Д п. 2.1.2).

Необходимо дополнить данный пункт информацией о том, в какие сроки банк обязуется переводить государственные стратегии, например, в течение 3-х месяцев.

3. (Д п. 2.3.4).

Необходимо дополнить пункт 2.3.4 информацией о том, что банк обязуется переводить директивные и процедурные документы, подлежащие обнародованию (ПИО, ЭСП, МРЖ и др.) на основные языки банка, а также необходимо уточнить сроки перевода, например, в течение 3-х месяцев после утверждения.

4. Информация о проектах (Д п.3.1).

Обнародование резюме проектов (РП) в частном секторе производится не позднее, чем за 30 дней до рассмотрения конкретного проекта Советом директоров (п.3.1.4).

- Сроки обнародования РП должны быть установлены одинаковыми как для проектов в частном, так и в государственном секторе, то есть не позднее, чем **за 60 дней** до рассмотрения проекта Советом директоров. Общественность должна иметь равные возможности влияния на процесс принятия решений, не зависимо от секторальной принадлежности проекта. За 30 дней невозможно оповестить о проекте все заинтересованные стороны, оценить его влияние и внести предложения.

Резюме проектов, не подлежащих утверждению Советом директоров (на основании передоверенных полномочий), будут готовиться при наличии серьезных экологических и социальных причин (п.3.1.2).

- Несмотря на то, что данный пункт касается проектов с небольшим финансированием, однако и такие проекты могут оказывать значительное социальное и экологическое воздействие, поэтому требование к публикации РП должно касаться всех проектов, не зависимо от того, кто их утверждал. Так например, в начале 2011 г. банк принял

решение о финансировании проекта компании «РауанНалко» по программе программы «Mid-sized Projects Facility» (<http://www.ebrd.com/downloads/research/factsheets/midsized.pdf>), в рамках реализации которого в г.Атырау будет построен завод специализированных химических реагентов. При этом никакой информации о проекте и его влиянии, на сайте банка найти не удалось, а на запрос ЭО (№ 005 от 19.01.2011) представитель банка сообщил, что «Резюме проекта не было опубликовано, поскольку данный проект был одобрен как часть рамочной кредитной линии и является одним из компонентов общего проекта кредитной линии», а «экологическая и социальная информация по проекту была опубликована клиентом в местной газете». Таким образом, заинтересованные организации до сих пор не могут получить подробную информацию о проекте.

- В связи с этим предлагаем такую формулировку данного пункта:
 - ***Резюме проектов, не подлежащих утверждению Советом директоров, а утверждаемых на основании передоверенных полномочий готовятся и публикуются, как и остальные проекты, подлежащие утверждению решением Совета директоров.***

*Исключения из общего порядка обнародования РП: в случае вероятного внесения в проект существенных изменений на этапе его окончательного рассмотрения (п.3.1.7). **Необходимо отказаться от этого исключения!*** Так как, общественность должна быть оповещена о внесении в проект **существенных** изменений и должна иметь возможность и время, для того, чтобы ознакомиться и обсудить эти изменения.

Необходимо более точное определение сроков обновления РП, так как первоначальная информация о проектах устаревает (п.3.1.8).

- Информацию о проектах необходимо обновлять с определенной периодичностью. Например, ежегодно. Данное замечание в первую очередь касается проектов, которые осуществляются на протяжении нескольких лет. В качестве, примера можно привести РСП проекта №3324 «Испат-Кармет» (Ispat-Karmet Steel Works, Mittal Steel Termitau "MST"). Информация о проекте была обновлена на сайте ЕБРР лишь **спустя 9 лет**, уже на стадии его завершения.
- В процессе реализации проекта, в РП необходимо включать информацию о выполнении проекта и о его влиянии на экологическую ситуацию, что позволило бы общественности иметь оперативный доступ к информации об опыте деятельности банка при обсуждении аналогичных проектов.

5. Проекты в государственном секторе (D п. 3.2).

*Доклады Совету директоров о проектах в государственном секторе публикуются «**по требованию общественности**» после их утверждения Советом директоров.*

- Доклады Совету директоров о проектах в государственном секторе необходимо публиковать, **независимо** от наличия запросов общественности.

6. Аннулированные, отклоненные или недействующие проекты (D п.3.3).

На сайте банка необходимо разработать отдельный подраздел, в котором будут публиковаться **все** аннулированные, отклоненные или недействующие проекты (**за 5-10 лет**). Это связано с тем, что компании (или государственные органы) могут вновь предложить на рассмотрение банка ранее отклоненные проекты. Такая ситуация сложилась вокруг финансирования проекта строительства Мойнакской ГЭС в Казахстане, когда в 2005 году Правительство РК обратилось с запросом о финансировании в ЕБРР и ВБ, банки не рассматривали возможность финансирования проекта и в конце 2006 года строительная компания вновь обратилась в ЕБРР за финансированием.

7. Экологическая и социальная информация применительно к проектам (D п.3.4).

- Данный раздел ПИО должен содержать четкий перечень документов ЕБРР, доступ к которым может иметь общественность. В первую очередь, это природоохранная информация по конкретным проектам:
 - оценка воздействия на окружающую среду,
 - планы природоохранных и социальных мероприятий (ППСМ),
 - отчеты о выполнении ППСМ,
 - общая оценка экологических и социальных показателей проекта и экологических изменений вследствие его осуществления и др.

Банку следует обеспечить доступ общественности к этим документам или иметь прямые ссылки на информационные ресурсы клиента, где эти документы находятся. Целесообразно, чтобы в соответствующем представительстве ЕБРР имелись копии вышеупомянутой природоохранной информации по проектам, реализуемым в стране, чтобы упростить доступ общественности к ним.

ЕБРР распространяет результаты оценок природоохранных и социальных последствий реализации его проектов категории А по каналам своего центра деловой информации в Лондоне и его представительства в конкретных странах... до рассмотрения Советом директоров... На сайте ЕБРР размещаются уведомления о предстоящем обнародовании этих документов (D п.3.4.1).

- Распространяя результаты оценок природоохранных и социальных последствий, таким образом, банк существенно ограничивает доступ заинтересованной общественности к информации. Банку необходимо публиковать такие документы на сайте.

Экологические и социальные вопросы... в сокращенном изложении отражаются в РП (D п.3.4.2).

- Необходимо включать в резюме проектов (РП) более подробную информацию об экологических аспектах проекта, или соответствующие прямые ссылки на информационные ресурсы ЕБРР, где можно подробно ознакомиться с этой информацией. Ссылка на РП (обычно это 1-2 страницы, где природоохранные и социальные вопросы занимают 2-3 абзаца!) как на источник подобного рода информации не является корректной, так как резюме не дает достаточно информации, чтобы судить о влиянии проекта на состояние окружающей среды, здоровье и благосостояние населения.

Обнародование проектной информации вменяется в обязанность клиентов ЕБРР (D п.3.4.3).

- Банк должен взять на себя дополнительно функцию обнародования проектной информации, так как клиенты банка не всегда ответственно подходят к данному требованию банка.
 - Как пример, можно указать обращения Экологического общества «Зеленое спасение» в **2005, 2006 и 2007** году в компанию Арселор Миттал. ЭО неоднократно отправляло на предприятие запросы о предоставлении документов, касающихся экологических аспектов проекта ЕБРР (project number: 3324, <http://www.ebrd.com/projects/psd/psd1997/3324.htm>). В результате был получен единственный ответ от начальника Отдела охраны окружающей среды, в котором сообщалось, что «*материалов по проекту ЕБРР-3324 в отделе охраны природы не имеется*». Даже в местном офисе ЕБРР в городе Алматы данных документов не было, что признал головной офис ЕБРР в Лондоне. «Зеленому спасению» пришлось пять месяцев переписываться с различными подразделениями банка, чтобы получить документы ОВОС.

8. Документы Департамента оценки (ДО) (D п. 4.2).

Список доступной информации следует дополнить «Отчетами по оценке реализации проекта» (Evaluation reports), причем не только резюме, но и полными отчетами.

Общественность, как стран-учредителей, так и стран операций имеет право знать, насколько эффективно используются средства банка. Особое внимание следует обратить на информацию о влиянии результатов проектов, реализуемых в частном секторе, на окружающую среду. Соккрытие такой информации способствует перенесению издержек по охране окружающей среды частных предприятий на плечи государства и налогоплательщиков. Данный раздел необходимо дополнить пунктом, что обнародованию подлежат **документы по оценке экологических и социальных мероприятий по проектам**. Также банк должен **отказаться** от условия делать в документе купюры, чтобы нельзя было установить наименование компании-клиента!

Если защиту конфиденциальной информации о конкретных аспектах содержания того или иного получившего широкий общественный резонанс проекта обеспечить трудно, в отношении отчетов об оценке результатов реализации таких инвестиционных проектов делаются исключения, и их резюме не публикуются (п.4.2.).

- В случае, если проект «получил широкий общественный резонанс» никакого разговора не может быть об исключении и закрытии доступа к отчетам ДО по этому проекту. Данный пункт необходимо исключить из ПИО.

Замечания руководства ЕБРР по любым из вышеуказанных документов (краткие справки, отчеты и т.п.) размещаются на веб-сайте ЕБРР в полном объеме одновременно с документом, к которому они относятся. В документе также делаются купюры, чтобы нельзя было установить наименование компании-клиента и чтобы защитить сведения, составляющие коммерческую тайну (п. 4.2.4).

- Учитывая, что изначально из документов исключается информация, составляющая коммерческую тайну, то отпадает необходимость в том, чтобы убирать название компании-клиента. Таким образом, второе предложение данного пункта необходимо исключить.

9. Отчеты о выполнении директивного документа Экологическая и социальная политика (D 4.3.1).

- Обязательство банка публиковать ежегодный отчет об осуществлении политики не является достаточным для реализации права доступа к информации. Такого рода отчеты содержат самую общую информацию, образно говоря сведения «о среднестатистической температуре по больнице», но далеко не «диагноз и методы лечения конкретного больного». Данный отчет мог бы дополнять Отчеты по оценке реализации проекта.

10. Конфиденциальная информация (E)

Банк должен на практике, а не словах, добиться того, чтобы вся информация, **касающаяся экологических мероприятий финансируемых ЕБРР проектов, их воздействия на здоровье и благосостояние людей, нарушения прав человека на благоприятную окружающую среду была максимально доступна** для общественности, чтобы коммерческие интересы частных и государственных фирм не были препятствием для получения информации общественностью. Данный подход соответствует как духу и положениям международных соглашений, в частности Орхусской конвенции, так и положениям законодательства целого ряда стран-членов ЕЭК ООН, в частности, Директиве Совета 96/61/ЕС от 24 сентября 1996 года. Поэтому эти принципы должны быть четко провозглашены в ПИО банка.

11. Раскрытие информации по проектам с участием финансовых посредников

ЕБРР информирует общественность о проектах с участием финансовых посредников (ФП), которые направляются на утверждение Совета, путем публикации резюме проектов (РП). При этом, резюме обычно включает краткое описание, основные детали предоставления кредита. ЕБРР также редко обновляет эти РП в процессе осуществления проектов, что

удивительно, если учесть, что отчетность по обязанностям клиентов проводится периодически. Таким образом, общественность не имеет возможности получать информацию, а тем более контролировать реализацию проектов при участии ФП. Мы понимаем, что канк может испытывать сложности при раскрытии информации обо всех конечных получателей каждого проекта с участием банков посредников. Однако существует большой интерес общественности к раскрытию информации о тех инвестициях ФП, которые относятся по экологической классификации к категории А или В. Есть и другие подробности проекта с участием ФП, которые вызывают общественный интерес, такие как отраслевая направленность финансирования, размер кредита, процентные ставки, экологические и социальные последствия.

- Мы обращаемся к банку с просьбой раскрывать и обновлять в РП или как минимум ежегодно в отдельном документе сведения о проекте:
 - Отраслевая разбивка ФП,
 - Социальные и экологические последствия,
 - Кредиты категории А и В по экологической классификации,
 - Процент одобренной Советом суммы, которую было выделено банкам и предоставлено в кредит конечным бенефициарам,
 - Количество субкредитов, предоставленных для каждого проекта,
 - Средний размер субкредитов,
 - Средняя процентная ставка по субкредитам для каждого проекта,
 - Сокращение выбросов (по проектам в области энергоэффективности).

Ссылки:

1. Орхусская конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, 1998 год.
2. Повестка дня на XXI век, доклад Конференции ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 1992 год.
3. Руководство по осуществлению Орхусской конвенции, ООН, 2000 год.

31 мая 2011 года.

Экологическое общество «Зеленое спасение»

050000, Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Шагабутдинова, 58, кв.28, Тел. +7 (727) 253-62-56, 234-17-60, E-mail: grsalmati@gmail.com, www.greensalvation.org.

Замечание поддержало ОО "ЭкоЛур", Инга Зарафян, президент (+37491 92 12 64, Email: info@ecolur.org, zarafian@yahoo.com, www.ecolur.org).