

Гендер и международные финансовые организации

Руководство для гражданского общества



Июль 2011

Авторы:

Манана Кочладзе, Зеленая альтернатива/Сеть НПО Бенквоч
Пиппа Геллоп, Сеть НПО Бенквоч

Дизайн и макет:

Девид Хоффман, Сеть НПО Бенквоч

Перевод с английского:

Юлия Щигорина

Эта публикация была подготовлена при финансовой поддержке Европейского Союза. За содержание публикации несет ответственность Сеть НПО в Центральной и Восточной Европе Бенквоч и ни при каких обстоятельствах не может рассматриваться как позиция Европейского Союза.

Бенквоч также благодарна за постоянную поддержку нашей работы таким донорам: Фонд Чарльза Стюарта Мотта, Европейский климатический фонд, Международный Вышеградский фонд, Oxfam Novib, Фонд Сигрида Раузинга, VROM — Голландское министерство окружающей среды и территориального планирования.



Содержание

Введение.....	4
Обзор гендерных политик и практик МФО	6
Политики и стандарты МФО, имеющие отношение к гендерным вопросам	11
Инструменты и методы гендерной интеграции	23
Схема 1. Документация МФО по проекту	28
Схема 2. Политики и стандарты МФО, имеющие отношение к гендерным вопросам	30
Ссылки.....	32

Введение

Целью данного руководства является предоставление помощи активистам организаций гражданского общества (ОГО) в Центральной и Восточной Европе, а также в регионе Центральной Азии и Кавказа (ЦАиК) для оперативного определения инвестиционных проектов и программ, которые осуществляются международными финансовыми организациями (МФО) и могут иметь негативное воздействие в контексте гендерных вопросов, и решения сопутствующих проблем путем ведения правозащитной работы во время подготовки проекта, а также путем применения механизмов обеспечения соблюдения установленных норм. В Руководстве идет речь о ряде МФО, которые ведут активную деятельность в регионе, в том числе — Группе Всемирного банка (ВБ), Европейском банке реконструкции и развития (ЕБРР), Европейском инвестиционном банке (ЕИБ) и Азиатском банке развития (АБР), а также о финансовых инструментах Европейского Союза — Европейском инструменте добрососедства и партнерства и Инструменте сотрудничества в области развития.

Руководство состоит из обзора нормативной базы и инициатив по гендерным вопросам в МФО, а также простой гендерной анкеты, который поможет ОГО определить, были ли гендерные аспекты приняты во внимание при подготовке и реализации проектов и программ, которые финансировались МФО. Анкета разделена на три части:

- учет общих гендерных вопросов на этапах подготовки, мониторинга и оценки проекта/программы,
- гендерные проблемы, которые необходимо рассматривать в ходе оценки проектов в отдельных секторах,
- обзор механизмов гендерной оценки, методологий и гендерно-чувствительных показателей.

Через МФО и международные фонды развития развивающиеся страны получают финансирование на различные цели, в том числе финансирование напрямую из бюджета — например, в рамках Программ развития и борьбы с бедностью (Всемирный банк) и общей или отраслевой бюджетной поддержки (ЕС); кроме того, выделяются средства на реализацию инфраструктурных проектов и развитие частного сектора, в том числе через схемы микро-финансирования, повышения энергоэффективности, и прочие схемы кредитования (ЕИБ, МФК, ЕБРР, АБР и ВБ). Проекты и программы, которые осуществляются при поддержке МФО, неизбежно воздействуют на жизнь населения и окружающую среду — и нередко не лучшим образом. Хотя теоретически результатом деятельности МФО должно быть стимулирование устойчивого развития, экономического роста и борьба с бедностью, зачастую выделенное ими финансирование негативно сказывается на уязвимых слоях населения — женщинах, детях, пожилых людях, малообеспеченных людях, этнических меньшинствах.

Результаты исследований показали, что кредиты, выданные в соответствии с нормативными документами МФО, «наносит непропорционально большой удар по малообеспеченным женщинам,

которые зачастую становятся жертвами неолиберальных экономических реформ, таких как либерализация торговли, приватизация государственных предприятий, сокращение государственных расходов, сокращение расходов на социальное обеспечение, сборы за пользование основными услугами, реформы финансового сектора. Зачастую именно женщины в первую очередь теряют работу, страдают от отсутствия медицинской помощи и образования, и именно они во время выдвинутых МФО экономических реформ первыми выходят на гибкие рынки труда с неудовлетворительными условиями труда. Кроме того, именно женщинам обычно приходится отказываться от заработка ради заботы о семье и детях».¹

Инфраструктурные проекты также могут иметь негативные последствия в гендерном аспекте. По результатам исследований, проведенных специалистами сети НПО Бенквоч, на проекте строительства нефтепровода Баку – Тбилиси – Джейхан (осуществленной при поддержке МФК и ЕБРР) и нефтегазовом проекте «Сахалин-2» в основном работали рабочие-иностранцы мужского пола, и по причине слабых гендерных политик это привело к развитию проституции, торговли людьми, повышению уровня бедности, росту уровня зараженности ВИЧ/СПИД, а также усложнило жизнь местного населения.²

Иногда гендерные вопросы можно легко определить на ранних стадиях проекта, а в других случаях необходимо провести тщательный анализ проектной документации, чтобы понять потенциальные результаты, предотвратить негативные последствия и стимулировать изменения к лучшему. Любой проект, который имеет экологические и социально-экономические последствия, имеет и гендерные последствия, которые в случае непринятия надлежащих мер на ранних этапах реализации проекта могут оказаться очень серьезными. Например, с конца девяностых Всемирный банк активно поддерживал закрытие шахт в России, Польше и Украине, что повлекло за собой существенные последствия в гендерном аспекте — например, многие мужчины переехали в другие населенные пункты, а в обедневших городах остались в основном женщины, большей частью пожилые.³

Не в последнюю очередь в результате давления со стороны гражданского общества МФО стали все чаще признавать, что гендерное равенство является необходимой предпосылкой для обеспечения стабильного развития общества и борьбы с бедностью, и что необходимо прилагать больше усилий для сокращения гендерного неравенства путем предоставления помощи и кредитных средств на обеспечение развития и перехода к новой гендерной модели. В течение последних нескольких лет МФО разработали политики и стратегии по борьбе с гендерным неравенством и привлечению потенциала женщин на развивающихся рынках.

Обзор гендерных политик и практик МФО

Всемирный банк (Международная ассоциация развития и Международный банк реконструкции и развития)

- Операционная политика 4.20 по гендерным вопросам и развитию⁴ направлена на то, чтобы помочь государствам-членам устранить гендерное неравенство по проектам, финансируемым Всемирным банком. Сотрудники Банка обязаны учитывать гендерные вопросы по всем инвестиционным проектам, однако требование относительно недопущения гендерного неравенства не распространяется на кредиты по программам⁵.
- В Политике принудительного переселения, ОП 4.12, содержится требование уделять особое внимание уязвимым слоям населения, в частности, женщинам.
- Гендерная стратегия (ВБ 2002) представляет «бизнес-план» по включению гендерных вопросов в условия предоставления помощи на цели развития, освещает результаты гендерного анализа по кредитованию, и содержит примеры «надлежащей практики». Однако в прочих нормативных документах банка не содержится требования относительно проведения гендерного анализа по кредитам.
- План мероприятий по устранению гендерного неравенства (2007-2010 гг. и 2011-2013 гг.) относится в целом к Группе Всемирного банка, а также к Международной финансовой корпорации (МФК). Он направлен на интенсификацию процесса реализации Гендерной политики Всемирного банка и включение гендерных вопросов в операционные политики. При этом в документе не дается ответ на ряд важных околгендерных вопросов, не установлена нормативная база по правам человека, представлен недоработанный подход к репродуктивному здоровью, отсутствуют конкретные и прозрачные данные по гендерным вопросам⁶.
- Впервые ежегодный Отчет Всемирного банка о мировом развитии (ОМР) будет посвящен гендерным вопросам. ОМР-2012 «Гендерное равенство и развитие» будет опубликован в конце 2011 г. В нем гендерное равенство будет рассматриваться как основное условие развития.⁷

В документе Всемирного банка под названием «Уроки Плана мероприятий по устранению гендерного неравенства: трехлетний план решения гендерных вопросов» (стратегия на 2011-2013 гг.) представлена оценка выполнения Всемирным банком Плана мероприятий по устранению гендерного неравенства (2007-2010 гг.) и изложен план более активного внедрения мероприятий, направленных на обеспечение гендерной справедливости, в нормативные документы Банка.

Независимая группа по оценке (НГО) Всемирного банка провела оценку реализации политики Всемирного банка на 2002-2008 гг. и пришла к заключению, что «реализация гендерной политики Банка сначала была на высоком уровне, однако этот уровень заметно упал во второй половине оцениваемого периода». В результате «было обнаружено снижение частоты интеграции важных гендерных вопросов в [стратегии предоставления помощи государствам Банком]. По данным НГО, одной из основных причин этого является «представление Плана мероприятий по устранению гендерного неравенства без обеспечения надлежащей нормативной базы... что негативно повлияло на реализацию гендерной политики Банка в целом». Рекомендации НГО заключались в применении надлежащих стандартов учета, оценки и мониторинга, и «установлении более широких требований к интеграции гендерных аспектов на проектном уровне». Кроме того, представители американской НПО Gender Action, «в дополнение к проблемам реализации на низком уровне, гендерная политика Банка не распространяется на кредиты, выданные в рамках политик развития. В отчете также критикуется излишнее доверие Банка к экономическим полномочиям как к «единственному средству достижения гендерного равенства».⁸

Теоретически, план осуществления проекта по требованиям Всемирного банка должен обеспечивать равное участие женщин и мужчин в процессе принятия решений, проведение гендерного анализа для установления потенциальных последствий, и формирование предложения относительно механизмов гендерного мониторинга.

Международная финансовая корпорация (МФК)

Хотя МФК входит в состав Группы Всемирного банка, Гендерная политика Всемирного банка на нее не распространяется.⁹ У МФК нет собственной гендерной политики или стратегии, но она принимает участие в Плане мероприятий Всемирного банка по устранению гендерного неравенства. В политике безопасности МФК (Safeguard policy, 2006 г.) гендерные проблемы лишь упоминаются. Согласно Критериям эффективности 1, «Системы социальной и экологической оценки и управления (2006 г.) могут использоваться для обеспечения того, чтобы проекты не наносили непропорционально большого вреда женщинам или мужчинам. Согласно СЭ1, «В рамках проведения (социально-экологической) оценки клиент определяет лица и группы, которые могут быть по-разному или непропорционально затронуты в ходе реализации проекта по причине своего невыгодного или уязвимого статуса (в том числе по причине половой принадлежности)». В СЭ1 также говорится следующее: «Если группы населения признаны уязвимыми или находящимися в невыгодном положении, клиент разрабатывает и принимает меры для предотвращения непропорционального негативного воздействия на такие группы и предотвращения недопущения таких групп населения к получению сопутствующих выгод и льгот». Гендерные вопросы излагаются в Примечаниях к Стандарту эффективности 1. Тем не менее, важность учета гендерных последствий проектов (как существенных последствий, так и вопросов, связанных с процедурой, таких как участие в консультациях) необходимо отобразить в основном тексте Стандарта эффективности по Стандарту эффективности 1, а также по остальным Стандартам эффективности.

Проекты нормативной базы МФК по обеспечению стабильности на данный момент проходят пересмотр (2009 – 2011 гг.). Однако «несмотря на утверждение, что гендерные вопросы являются важной комплексной проблемой, текущий проект МФК (по состоянию на июнь 2011 г.) содержит лишь просьбу к клиенту «свести к минимуму» незапланированные гендерные воздействия, и не включает в себя конкретных требований относительно проведения надлежащей оценки и решения вопросов относительно потенциального воздействия результатов инвестиционной деятельности МФО на соблюдение прав женщин и девочек, которые зачастую подвергаются неравному воздействию»¹⁰.

Кроме того, в МФК существует две гендерных инициативы — «Женщины в бизнесе» (ЖВБ/ WIN, ранее — «Рынки гендерного предпринимательства») и «Развитие частного сектора в гендерном разрезе» (РЧС-Гендер). Целью инициативы «ЖВБ» является вынесение гендерных вопросов на все уровни работы МФК и устранение гендерного неравенства с целью создания эффективной бизнес-среды. МФК также предоставляет финансовые продукты и консультационные услуги с целью:

- расширение доступа к финансированию для женщин-предпринимателей
- устранение гендерных барьеров в бизнес-среде
- повышение стабильности проектов МФК

Азиатский банк развития (АБР)

В АБР существует два нормативных документа по гендерным вопросам, а именно Операционная политика/Процедура по гендерным вопросам и развитию (Гендерная политика в редакции от 2003 г.) и Политика по гендерным вопросам и вопросам развития (Гендерная стратегия 2008 – 2010 гг.). Обязательная для исполнения Гендерная политика прибегает к «гендерному мейнстриму» для «четкого включения гендерных вопросов во все аспекты деятельности АБР», в то время как целью Гендерной стратегии является обеспечение гендерного равенства.

Приоритетными целями Гендерной политики являются:

- укрепление гендерного равенства в развивающихся государствах-членах, особенно в контексте целей Пекинской платформы действий,
- усовершенствование гендерного анализа рассматриваемых проектов, в том числе решение гендерных проблем в макроэкономической, отраслевой, стратегической и программной работе,
- изучение воздействия программ экономического реформирования на женщин,
- увеличение количество проектов по классификации Политики по гендерным вопросам и вопросам развития (GAD),
- изучение проблем женщин в регионе,
- повышение уровня ознакомления сотрудников АБР с содержанием Политики по гендерным вопросам и вопросам развития.

Однако в Гендерной политике не уделяется должного внимания гендерным проблемам, связанным с кредитованием и макроэкономическими реформами.

На проектном уровне политика АБР требует проведения Начальной оценки уровня бедности и социальной оценки (IPSA), в том числе по вопросам гендерного равенства, на этапе подготовки проекта. Результаты проведения Начальной оценки уровня бедности и социальной оценки являются общественно доступными. Что касается проектов, тесно связанных с гендерными вопросами, то предусматривается подготовка специалистом по социальному развитию или гендерным вопросам Плана мероприятий по устранению гендерного неравенства (GAP). На национальном уровне это требует включения Национальной гендерной стратегии в Национальные стратегические программы (НСП) для решения гендерных проблем, освещенных в Национальных гендерных оценках. Департамент по вопросам регионального и устойчивого развития несет ответственность за содействие, мониторинг и внедрение политики в деятельности банка.

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)

В Экологической и социальной политике ЕБРР (ЭСП, 2008) изложены социально-экологические аспекты устойчивого развития. К социальным аспектам относятся «(i) трудовые стандарты и условия труда, в том числе гигиена труда и техника безопасности на рабочем месте и (ii) воздействие на общество, в том числе на здоровье и безопасность населения, гендерное равенство, воздействие на коренное население и культурное наследие, принудительное переселение, а также доступность базовых услуг¹¹». Это требует участия Департамента по вопросам охраны окружающей среды и устойчивого развития для обеспечения эффективного смягчения гендерных воздействий проектов путем установления гендерного равенства. ЭСП требует пересмотра механизмов и принципов управления с тем, чтобы, в частности, учитывать негативные последствия в гендерном разрезе и дискриминацию по половому признаку — как среди работников, так и среди затронутых слоев населения, в соответствии с требованиями ЕС.

ЕБРР разработал две гендерные матрицы, в которых гендерные вопросы рассматриваются по Операционным требованиям, изложенным в Экологической и социальной политике Банка (2008 г.). В Гендерной матрице 1 и Гендерной матрице 2 гендерные вопросы определяются со ссылкой на каждое Операционное требование и, соответственно, на требования на отраслевом уровне.

Кроме того, в 2010 г. ЕБРР утвердил новую версию Плана мероприятий по устранению гендерного неравенства «с целью обеспечения равенства возможностей и полномочий для женщин с помощью проектной деятельности, предотвращения дискриминации по половому признаку, а также устранения признаков неравенства».¹² Это также требует проведения оценки воздействия инвестиционных проектов и проектов технического содействия на гендерное равенство и полноценное участие женщин в жизни общества, в том числе по гендерно-чувствительным показателям. Кроме того, необходимо собрать доступные данные (в том числе данные в разрезе пола) относительно участия женщин в экономической деятельности и связи между гендерным равенством, полноценным участием женщин в жизни общества, развитием и борьбой с бедностью. В Планах мероприятий по устранению гендерного неравенства ЕБРР обязуется провести оценку по трем пилотным государствам — Грузии, Киргизской Республике и Румынии — с целью анализа воздействия инвестиций ЕБРР и разработки механизмов проведения базовых исследований с достоверными результатами. Были введены должности Координатора Плана мероприятий по устранению гендерного неравенства и Советника по гендерным вопросам, которые будут осуществлять координацию выполнения Плана мероприятий по устранению гендерного неравенства.

Финансовые инструменты Европейского Союза

В законодательстве ЕС гендерное равенство рассматривается как критический аспект для обеспечения и охраны основных прав. В основном обеспечение гендерного равенства осуществляется через ряд положений Соглашения и Директив относительно возможностей трудоустройства, равной оплаты труда, прав беременных женщин, декретного отпуска, социального обеспечения, безопасности труда, аспектов доказательств факта существования дискриминации, а также самозанятости.

Стратегия ЕС по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами (2010-2015 гг.) предусматривает включение мер по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами во все

стратегические документы и направления деятельности ЕС («стратегия достижения гендерного равенства») для обеспечения гендерного равенства.

В принципе, законодательство ЕС должно распространяться на финансовые инструменты ЕС, а также на деятельность ЕИБ — собственного банка ЕС.

В контексте сотрудничества в целях развития Европейский консенсус по вопросам развития¹³ признал достижение гендерного равенства отдельной целью, которая может быть определена как один из пяти основных принципов сотрудничества ЕС в целях развития. Было отмечено, что «обеспечение гендерного равенства и защита прав женщин является... необходимым для достижения всех Целей развития тысячелетия¹⁴ и реализации Пекинской платформы действий¹⁵, Каирской программы действий¹⁶ и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации против женщин. Целью Инструмента сотрудничества в области развития (DCI) является установление гендерного равенства в сотрудничестве в области развития»; в Европейской политике добрососедства гендерное равенство рассматривается в качестве одной из основных общих ценностей ЕС и соседних государств, в то время как в ЕИПД указано, что «Помощь сообщества будет использована для принятия мер в следующих областях сотрудничества», в том числе «для поддержки политик, направленных на социальное развитие, социальное расширение, гендерное равенство, ликвидацию дискриминации, защиту прав при трудоустройстве, социальную защиту, а также предоставление защиты рабочим-переселенцам, установление социального диалога и соблюдение прав профессиональных союзов и основных трудовых стандартов, в том числе тех, которые касаются эксплуатации детского труда».¹⁷

Однако результаты исследования, проведенного Европейским парламентом, демонстрируют, что при том, что ЕС активно продвигает инфраструктурные проекты за пределами ЕС, на решение проблем в области экологии, управления и гендерного равенства выделяются ничтожно малые деньги.^{18,19}

Европейский инвестиционный банк (ЕИБ)

В экологических и социальных принципах и стандартах ЕИБ (2009 г.) перечисляются основные трудовые стандарты, в том числе «Равное отношение и равные возможности: не допускается дискриминация по расе, касте, происхождению, религии, инвалидности, половому признаку, сексуальной ориентации, объединению или политическим взглядам, или по возрасту; не допускаются сексуальные домогательства».

Это является единственным упоминанием относительно гендерного равенства в документе, а в главе «Коренные народы и прочие уязвимые слои населения» подчеркивается, что «Во всех политиках, практических руководствах, программах и планах мероприятий, которые разрабатывает и реализовывает инициатор проекта, особое внимание должно уделяться правам уязвимых групп населения. К таким группам населения могут относиться представители коренных народов, этнические меньшинства, женщины, переселенцы, несовершеннолетние и пожилые люди. Благополучие уязвимых слоев населения существенно зависит от социально-экономических изменений и доступа к основным услугам и участия в процедуре принятия решений». В справочнике ЕИБ по экологическим и социальным подходам утверждается, что на этапе оценки сотрудники банка должны обеспечить «соблюдение минимальных применимых стандартов социальной защиты. К таким стандартам относятся базовые трудовые стандарты, стандарты гигиены труда, здравоохранения и безопасности общества, стандарты проведения принудительного переселения и стандарты работы с уязвимыми слоями населения, в том числе с женщинами и представителями коренных народов. Сотрудники банка сделают все возможное, чтобы обеспечить достижение договоренности относительно эффективного проведения консультаций с заинтересованными сторонами».

В Руководстве по правам и интересам уязвимых слоев населения утверждается, что защита прав меньшинств и участие представителей меньшинств в принятии решений является чрезвычайно важным для формирования принципов ЕС, и что «Ужесточение соблюдения прав человека укрепило анти-дискриминационное законодательство, в частности, в отношении женщин и вопросов трудоустройства».

Что касается проектов ЕИБ за пределами ЕС, банк признает, что «работа с подобными представителями меньшинств требует особого внимания к их культурным правам, с тем, чтобы поддерживать контроль над наследственной территорией и чтобы обеспечить соответствующий культурным

требованиям образ жизни. Пристальное внимание к проблемам, например, коренных народов, как и к проблемам женщин, является конкретным примером политик расширения границ ЕС, направленных на социальную интеграцию, ликвидацию дискриминации и защиту прав коренных народов, заявленных в Конвенциях ООН по защите прав человека».

Хотя в Руководстве содержатся ссылки на соответствующее законодательство ЕС про борьбу с дискриминацией и предусматривается обеспечение защиты прав меньшинств, в нем не рассмотрены пути устранения гендерного неравенства, например, неравного распределения негативного воздействия на мужчин и женщин, на этапе подготовки проекта и на фазе его реализации.

Интеграция гендерных вопросов во внешние инструменты предоставления финансовой помощи ЕС (ЕИДП, ИСР) в государства за пределами Европейского Союза

Как в Европейском инструменте добрососедства и партнерства (ЕИДП), так и в Инструменте сотрудничества в целях развития (ИСР), гендерные вопросы занимают важное место в качестве 3 Цели развития тысячелетия²⁰ — «достижение гендерного равенства и обеспечение полноценного участия женщин в жизни общества». Гендерные вопросы считаются комплексными, равно как и вопросы защиты прав человека, развитие демократических учреждений, надлежащее управление, охрана окружающей среды, которые необходимо учитывать на всех этапах реализации программы предоставления помощи.

Теоретически, гендерные вопросы должны быть определены в Страновой стратегии ЕС и в ходе проведения тщательной оценки политической, социальной и экономической ситуации, анализа достижений государства и барьеров для интеграции гендерного равенства, и гендерного анализа, и быть включены в соответствующую стратегию ЕС.

Результаты реализации Страновых программ должны быть отображены в Национальных индикативных программах (НИП) с помощью «конкретных целей и ожидаемых результатов по каждой области сотрудничества в соответствии с принципом, по которому цели должны определять связь с политиками гендерного равенства, а результаты — демонстрировать обеспечение равных преимуществ для мужчин и женщин. Включение вопроса достижения гендерного равенства во все области НИП, а не просто выделение в отдельный раздел, является хорошим признаком гендерной интеграции».²¹

Для обеспечения гендерной интеграции сотрудникам структур ЕС рекомендуют прибегать к различным инструментам (гендерная оценка, оценка получателей выгоды и т.д.) для определения гендерных вопросов и размера отчислений из бюджета на их решение. В зависимости от государства, эти вопросы должны рассматриваться в различных контекстах формирования программ бюджетной поддержки, а учитывать их необходимо в свете критериев эффективности и показателей освоения траншей.²²

Политики и стандарты МФО, имеющие отношение к гендерным вопросам

Прилагаемая ниже анкета позволяет определить, имеют ли мужчины и женщины равные возможности при планировании, реализации и оценке проектов и программ. Дается оценка того, существуют ли равные возможности в отношении принятия решений, и как проект/программа влияет на развитие гендерных отношений в конкретном обществе.

Данные вопросы являются примерами, поэтому не требуется давать ответы на все вопросы, но это может помочь получить четкую картину относительно гендерного профиля предложенного вида деятельности. Анкета разделена на две части: общий перечень, который можно применить к любому проекту/программе, и перечень по конкретному сектору.

Анкета по проектам/программам (по всем МФО²³) на этапе подготовки и реализации

Анализ документов, связанных с программой/проектом	Да	Нет
Соответствует ли проект/программа требованиям национального и международного законодательства по защите прав человека?		
Предоставила ли организация Гендерный анализ по стране среди прочих документов? (с анализом гендерных отношений, динамики и неравенства в соответствующих политических, юридических, географических, экономических, исторических и/или социальных контекстах, учитываемых в цикле реализации проекта).		
Входит ли Оценка гендерного неравенства в комплект документации по проекту/программе?		
Содержатся ли и анализируются ли гендерные данные в документации по проекту/программе как обоснование для существования и разработки проекта?		
Соответствует ли проект/программа требованиям применимых социальных и экологических политик данной программы МФО/ЕС?		
Относятся ли цели проекта/программы к женщинам и мужчинам, их существующим ролям и обязательствам, и даны ли конкретные методы решения гендерных проблем?		
Существуют ли прозрачные доказательства и тщательный анализ выбранных нейтральных гендерных целей?		
Учтены ли разные потребности и приоритеты женщин и мужчин в мерах, принятых по конкретной цели? (в том числе в разрезе жителей городских и сельских местностей)		
Были ли разработаны соответствующие мероприятия для достижения целей проекта/программы в равной степени по женщинам и по мужчинам? Если донести цели проекта до женщин сложнее (сельская местность, культурные обстоятельства), было ли уделено особое внимание разработке мероприятий для решения этой проблемы?		

Влияет ли равное участие женщин и мужчин в реализации планируемых мероприятий на существующие гендерные роли?		
Относятся ли конкретные цели и запланированные меры к решению гендерного неравенства в ролях и обязательствах женщин и мужчин?		
Определяет ли проект/программа непосредственные воздействия или преимущества и долгосрочные последствия как для женщин, так и для мужчин?		
Определяет ли проект/программа долгосрочные последствия достижения так называемых гендерно-нейтральных целей?		
Ожидаются ли или предусматриваются возможные незапланированные результаты и последствия, которые могут оказывать негативное воздействие на женщин или мужчин?		
Были ли разработаны количественные и качественные гендерные показатели для оценки целей или мероприятий?		
Были ли разработаны количественные и качественные показатели для оценки непосредственного воздействия или преимуществ?		
Были ли разработаны количественные и качественные показатели для оценки долгосрочного воздействия или преимуществ?		
Существуют ли количественные и качественные гендерные показатели для оценки участия женщин и мужчин на каждом этапе реализации запланированных мероприятий?		
Были ли разработаны измеряемые гендерные показатели для установления роли женщин и мужчин в запланированной деятельности (выгодоприобретатели, нанятые сотрудники и т.д.)?		
Описываются ли в документации по проекту/программе возможные средства судебной защиты в случае нарушения гендерных, социальных и экологических прав (Омбудсман, механизм обжалования, механизмы компенсации МФО)?		
Определила ли группа экспертов по проекту оптимальные практики и попыталась ли интегрировать их в проектную документацию?		

Анализ этапа подготовки проекта и привлечения общественности	Да	Нет
Были ли предложены изменения по проекту по результатам проведенных консультаций?		

Мониторинг/оценка проекта	Да	Нет
Использует ли команда экспертов по проекту перечень гендерно-чувствительных показателей в целях проведения мониторинга/оценки?		
Имеют ли все заинтересованные стороны, в том числе уязвимые слои населения, женщины/мужчины, доступ к отчетам о реализации/мониторинге реализации проекта/программы?		
Проводит ли группа экспертов по реализации проекта/программы обсуждения отчетов о проведении мониторинга с представителями уязвимых слоев населения, женщинами/мужчинами?		
Учитывает ли группа экспертов по реализации проекта/программы вопросы, поднятые представителями уязвимых слоев населения, женщинами/мужчинами?		
Оценивается ли статус гендерно-чувствительных показателей после завершения проекта/программы?		

Отраслевые и межотраслевые анкеты по гендерной интеграции

Данная ниже анкета разработана с целью предоставления активистам помощи в определении гендерных проблем в различных отраслях, а также конкретных вопросов, которые требуют рассмотрения.

Корпоративный уровень (межотраслевой контекст)	Да	Нет
Существует ли в компании гендерная политика?		
Существует ли в компании политика по разрешению вопросов, связанных со случаями сексуального домогательства?		
Принимал ли персонал участие в каких-либо образовательных курсах по гендерным вопросам?		
Был ли разработан специализированный курс для того, чтобы помочь женщинам перейти на высшие (руководящие) должности или в более технические сферы работы, с тем, чтобы уравнивать существующее гендерное неравенство?		
Равно ли представлены женщины и мужчины на уровне высшего руководства?		
Равно ли представлены женщины и мужчины на всех уровнях персонала?		
Получают ли мужчины и женщины равную заработную плату за те же должности и задачи, которые предусматривают аналогичные квалификационные требования?		
Являются ли комитеты по найму персонала сбалансированными с гендерной точки зрения?		
В случае сокращения штата компании, равным ли является отношение к мужчинам и к женщинам? Увольняют ли в пропорциональном отношении больше женщин, чем мужчин?		
Могут ли сотрудники основывать профсоюзы? Принимают ли женщины участие в деятельности профсоюзов и комитетов по вопросам гигиены и безопасности труда?		

Переселение (межотраслевой контекст)	Да	Нет
Организовываются ли консультации справедливо для мужчин, женщин и представителей уязвимых слоев населения в подходящее время и в подходящем месте и т.д.?		
Предполагается ли какая-либо компенсация за экономическое перемещение или потерю места проживания, например, после потери доступа к ресурсам или к официальной/неофициальной работе? Предусматривается ли выдача компенсаций в равном размере как для мужчин, так и для женщин?		
Предусматривается ли проведение консультаций с женщинами и мужчинами из соответствующих сообществ о расселении переселенных людей возле их жилищ/собственности?		
План переселения		
Предусматривается ли разработка плана мероприятий по переселению? Проводятся ли в ходе составления этого плана консультации с семьями, которые возглавляют женщины?		
Имеют ли женщины и мужчины равные возможности относительно прохождения учебных курсов и получения образования в рамках плана переселения, что может помочь им найти новую работу на новом месте?		
Равно ли рассматриваются интересы женщин и мужчин в ходе мониторинга реализации плана переселения?		

Существуют ли представительницы переселенных групп, которые ведут мониторинг и доносят вопросы группы инициаторам проекта, городским/ государственными органами власти и МФО?		
Существует ли (или предусматривается) лицо или организация, ответственная за решение общих или гендерных вопросов, таких как насилие над женщинами, проблемы с доступом женщин к коммунальным услугам, неравенство при трудоустройстве и т.д.?		
Новые места для переселения		
Видели ли женщины из всех социально-экономических групп предложенное место переселения и согласны ли они с ним?		
Имеют ли переселенные лица возможность выбора среди альтернативных вариантов?		
Характеризуется ли место переселения хорошо продуманной планировкой, тоннелями, надземными мостами, уличным освещением и прочими объектами инфраструктуры (или предусматривается ли такое)?		
Является ли место изолированным, что приводит к риску создания гетто?		
Являются ли местные культурные условия на новом месте как минимум равными культурным условиям на бывшем месте в гендерном контексте?		
Условия на новом месте		
Существуют (предусматриваются) ли надлежащие санитарные условия на новом месте?		
Являются ли условия проживания на новом месте приемлемыми, например, достаточно ли места для больших семей, доступны ли возможности приготовления пищи и обогрева?		
Являются ли экологические условия на новом месте приемлемыми? Находятся ли в непосредственной близости от места крупные загрязняющие объекты, например, объекты тяжелой промышленности, крупные сельскохозяйственные объекты, основные транспортные коридоры и т.д.?		

Строительство (межотраслевой контекст)	Да	Нет
Экологическая деградация		
Имеет ли (или будет иметь) строительство негативное воздействие на окружающую среду и местное население, например, из-за шума или пылевого загрязнения, разрушения ценных экосистем, сельскохозяйственных земель, водных ресурсов и водных источников и т.д.? Имеет ли это негативное воздействие различные последствия для мужчин и женщин, например, может ли увеличить бремя женщин как основных стражей на защите здоровья семьи?		
Биологическое разнообразие и доступ к природным ресурсам		
Является или может ли строительство оказывать отрицательное воздействие на ландшафт и защиту биологического разнообразия? Оказывает ли (или может оказывать) это различное воздействие на мужчин и женщин? Может ли это иметь отрицательное воздействие на средства местных жителей к пропитанию, например, эко-туризм, экологически устойчивый сбор таких ресурсов, как ягоды, грибы, травы? Например, нередко женщины собирают лекарственные травы для лечения членов своих семей или для получения дополнительного заработка.		
Могут ли строительные работы нарушить доступ местных жителей к сельскохозяйственным землям или природным ресурсам, таким как реки, озера, леса, пастбища, которые имеют существенное значение для обеспечения продуктами питания, водой, дровами, отдыха, жизни, дохода и т.д.?		

Нарушение социальной инфраструктуры и услуг			
Может ли строительство привести к нарушению предоставления коммунальных услуг, например, к перебоям электропитания, нарушениям водного режима или сокращению объема водных ресурсов, сбора бытовых отходов, изменению маршрута общественного транспорта?			
Могут ли эти нарушения оказывать более выраженное влияние на женщин, чем на мужчин?			
Проводятся ли консультации по этим нарушениям как среди мужчин, так и среди женщин в задействованном сообществе?			
Разрабатываются ли нарушенные режимы водоснабжения и подачи электроэнергии или новые графики или маршруты общественного транспорта с учетом различных потребностей мужчин и женщин?			
Могут ли строительные работы вызвать затруднение доступа по автомобильной дороге, например, для машин скорой помощи или пожарных бригад, или по тротуару, например, для женщин с детьми или инвалидов?			
Приняты ли (или будут приняты) все необходимые меры для обеспечения того, чтобы нарушения не длились дольше времени, отведенного на строительные работы? Это требует тщательного планирования и координации работы среди ответственных учреждений с тем, чтобы неудобства, причиненные затронутым лицам, не продолжались в течение неограниченного периода времени.			
Преимущества и угрозы для семей и общественные ценности			
Будут ли мужчины и женщины иметь равные возможности трудоустройства в строительном секторе и связанных отраслях?			
Могут ли строительные работы привести к увеличению разницы в доходе мужчин и женщин?			
Может ли экономическая уязвимость женщин возрасти в результате повышения цен и увеличения разницы в уровне дохода?			
Ожидается ли увеличение количества семейных проблем, например, утяжеление жизни жен рабочих, которые работают посменно? Например, домашние обязанности, такие как уход за детьми, могут распределяться даже менее равномерно, чем обычно. Кроме того, рабочие на сменах могут быть изолированы от семей, что может привести к депрессии, алкоголизму и двоеженству.			
Может ли строительный бум угрожать социальной интеграции и общественным ценностям? Например, увеличение уровня заработной платы, в основном для сотрудников мужского пола, может привести к увеличению уровня азартных игр, проституции, насилия над женщинами и детьми и т.д.			
Рабочие-переселенцы			
Может ли переезд рабочих (зачастую без сопровождения) из других областей или стран негативно сказаться на местном социальном укладе? Например, это может вызвать возрастание уровня преступности, в том числе сексуальных домогательств, что приведет к тому, что местные женщины не будут чувствовать себя в безопасности, а также к росту торговли женщинами и проституции, заболеваний, передающихся половым путем (ЗППП) и др.			
Могут ли рабочие-переселенцы получать отдельное медицинское обслуживание? Не приведет ли увеличение количества пользователей медицинских услуг к снижению их качества для местного населения?			
Готовы ли местные медицинские учреждения справиться с повышением спроса на их услуги, например, в связи с ростом ЗППП или появлением новых для данной местности заболеваний, привезенных рабочими-переселенцами из дальних мест? Например, на строительство завода СПГ в заливе Аниве на острове Сахалин рабочие приезжали из Турции, Каспийского региона, Филиппин и т.д.			

Здравоохранение и безопасность		
Будут ли приняты надлежащие меры для смягчения последствий транспортного загрязнения?		

Сельское хозяйство	Да	Нет
Местное население, природные ресурсы и биологическое разнообразие		
Оказывает ли массовое сельскохозяйственное производство отрицательное воздействие на мелких фермеров, например, в отношении условий продажи/покупки или аренды земли и/или доступа к соответствующим рынкам?		
Имеют ли женщины право владеть землей и получают ли они при продаже земли цену наравне с мужчинами?		
Существуют ли проблемы, связанные с владением землей, например, в результате падения коллективной системы и отсутствия документов на собственность от предыдущих владельцев или пользователей земельных участков, которые неравномерно затрагивают женщин?		
Конкурируют ли (или могут в перспективе) крупные сельскохозяйственные производители с местными жителями за право пользования земельными и/или водными ресурсами? Затрагивает ли это женщин больше, чем мужчин, например, в связи с обеспечением пропитания или дополнительного дохода для семей путем ведения натурального сельского хозяйства, рыбной ловли, сбора диких трав, ягод и грибов?		
Работа и доход		
Получают ли женщины и мужчины равную заработную плату за аналогичную работу?		
Осуществляется ли наем сезонных рабочих в соответствии с требованиями трудового кодекса?		
Если сезонные рабочие-переселенцы живут на территории фермы, предоставляются ли им адекватные санитарно-жилищные условия? Является ли стоимость жилья справедливой?		
Направляются ли инвестиции, например, в сельскохозяйственные предприятия малого и среднего бизнеса (МСБ), таким образом, чтобы обеспечить равенство между фермерами мужского и женского пола?		
Распределяются ли инвестиции таким образом, чтобы обеспечить равенство с учетом соответствующих ролей женщин и мужчин, технических возможностей, моделей землевладения, доступа к технологиям и кредитам, услугам распространения и вклада?		
Здравоохранение		
Защищены ли местные фермеры от рисков загрязнения — химического, путем попадания пестицидов или удобрений в воду, несущую наносы или низовую воды, или генетического, т.е. от генетически модифицированных организмов?		

Обработка и производство продуктов питания	Да	Нет
Работа и доход		
Влияет или может ли влиять гендерная классификация труда на гендерную разницу в оплате?		
Указываются ли в объявлениях о работе требования к полу кандидатов?		
Предоставляются ли мужчинам и женщинам равные возможности получения образования и профессиональных навыков?		
Занимают ли женщины контролирующие и руководящие должности?		

Принимается ли во внимание роль женщин как хранительниц семейного очага при планировании отдельных смен, перерывов и отпусков? Могут ли матери или домохозяйки брать дополнительные больничные в соответствии с государственной/корпоративной политикой?		
Предоставляется ли беременным сотрудницам возможность гибкого планирования смен, выходов на перерывы, больничные и в отпуски, а также получение облегченных заданий, например, без необходимости поднимать тяжести?		
Могут ли сотрудники беспрепятственно организовывать профессиональные союзы?		
Здравоохранение и безопасность		
Обеспечивается ли подвоз рабочих общественным или корпоративным транспортом до рабочего места в предприятии, расположенном за городом?		
Составлено ли транспортное расписание с учетом времени начала и окончания смен? Удобно ли оно для сотрудников женского пола?		
Обеспечены ли сотрудники соответствующей одеждой и инструментами для безопасного и эффективного выполнения работы?		
Соответствуют ли санитарно-гигиенические условия на предприятии различным потребностям сотрудников женского и мужского пола?		

Центры розничной торговли, торговые центры, бизнес-центры	Да	Нет
Широкое социальное воздействие		
Влияет ли открытие новых центров розничной торговли и торговых центров на работу неофициальных торговцев?		
Снизился ли уровень посещения местных магазинов (или ожидается) женщинами и малообеспеченными лицами?		
Оказывается ли воздействие на средства к обеспечению заработка владельцев небольших магазинов?		
Имеют ли (или ожидается такое в будущем) женщины и малообеспеченные лица, которые не водят и/или не располагают собственным автотранспортом, доступ к загородным центрам розничной торговли и торговым центрам, например, общественным транспортом?		
Работа и доход		
Наблюдается ли дифференциация труда по половому признаку в торговых центрах и магазинах розничной торговли?		
Равно ли представлены женщины на всех руководящих уровнях?		
Принимается ли во внимание роль женщин как хранительниц семейного очага при планировании отдельных смен, перерывов и отпусков? Могут ли матери или домохозяйки брать дополнительные больничные в соответствии с государственной/корпоративной политикой?		
Предоставляется ли беременным сотрудницам возможность гибкого планирования смен, выходов на перерывы, больничные и в отпуски, а также получение облегченных заданий, например, без необходимости поднимать тяжести?		
Могут ли сотрудники центров розничной торговли, торговых центров и бизнес-центров беспрепятственно организовывать профессиональные союзы?		
Существуют ли предпочтения по половому признаку при найме персонала? (Нанимают ли женщин на работу менее охотно ввиду того, что они могут забеременеть и уйти в декрет?)		
Здравоохранение и безопасность		
Имеют ли сотрудники загородных центров розничной торговли, торговых центров и бизнес-центров возможность добираться до рабочего места общественным или корпоративным транспортом? Составлено ли транспортное расписание с учетом времени начала и окончания смен? Удобно ли оно для сотрудников женского пола?		

Являются ли подъездные пути к торговым центрам, центрам розничной торговли и бизнес-центрам, например, с парковок, безопасными и удобными для женщин, матерей с детьми и инвалидов? Существуют ли для них специальные парковочные места, расположенные рядом с лифтами и/или аварийными выходами? Обеспечено ли достаточное освещение, охрана и прочие меры для обеспечения безопасности женщин?		
Обеспечены ли сотрудники соответствующей одеждой и инструментами для безопасного и эффективного выполнения работы?		
Соответствуют ли санитарно-гигиенические условия на предприятии различным потребностям сотрудников женского и мужского пола?		
Существует ли помещение для смены подгузников для младенцев?		

Туристическая отрасль	Да	Нет
Местное население, природные ресурсы и биологическое разнообразие		
Может ли развитие туризма привести к ограничению доступа местного населения, в частности, женщин, к таким природным ресурсам, как пахотная земля, охота/рыбалка или сбор трав, грибов и ягод для домашнего использования или для получения дополнительного дохода; ресурсам для организации досуга, например, охоты, рыбалки, купания, пешего туризма, беговых лыж и т.д. Может ли это иметь различные последствия для мужчин и для женщин?		
Смогут ли местные жители пользоваться новыми туристическими услугами?		
Были ли рассмотрены возможности максимизации преимуществ для местного населения?		
Влияет ли развитие туристической инфраструктуры на обеспечение местного населения электроэнергией, водой и прочими услугами?		
Обеспечивает ли модернизация сетей подачи электроэнергии, воды, транспортной инфраструктуры и прочих инфраструктурных объектов преимущества и для местного населения?		
Осуществляется ли развитие туризма в соответствии с прочими приоритетами развития в данной местности? Например, существует ли конкуренция за пользование пахотной землей, производство гидроэлектроэнергии на местных реках и т.д.		
Соответствуют ли планы по развитию туризма требованиям относительно защиты биологического разнообразия, например, планам по управлению заповедными землями? Предусматривают ли такие планы по управлению меры, связанные с ростом туристического потока в связи с расширением туристической отрасли?		
Работа		
Равно ли представлены женщины на всех уровнях трудоустройства в туристической отрасли?		
Получают ли мужчины и женщины одинаковую заработную плату за аналогичную работу?		
Способствуют ли инвестиции формированию «женских» или «мужских» рабочих мест в гостиничном и туристическом бизнесе, таких как производство кустарных изделий или проведение экскурсий?		
Осуществляется ли наем сотрудников женского пола, не проживающих в данной местности? Является ли их трудоустройство официальным? Работают ли они на тех же условиях, что и остальные сотрудники, в частности, в отношении условий оплаты, сверхурочной работы, медицинской страховки, социального обеспечения и т.д.?		
Обеспечиваются ли надлежащие санитарно-гигиенические и жилищные условия на месте расселения сезонных рабочих-переселенцев? Является ли стоимость жилья справедливой?		
Могут ли сотрудники беспрепятственно организовывать профессиональные союзы?		

Здравоохранение		
Существуют ли или планируются дополнительные медицинские пункты, призванные предотвратить перенагрузку местной системы здравоохранения необходимостью обслуживания как местного населения, так и туристов?		
Приняты ли надлежащие меры по обеспечению здравоохранения и безопасности для защиты сотрудников, работающих в туристической отрасли, от передозировки токсинов на рабочем месте, например, от чистящих и моющих средств?		
Является ли проституция возможным результатом развития туристического сектора?		
Является ли проституция узаконенной, и, в таком случае, обеспечивается (или предусмотрено) ли медицинское обслуживание и меры по предотвращению ЗППП?		
Принимают (или предусматривают) ли работодатели и туристические структуры меры по предотвращению сексуальной эксплуатации женщин, например, путем запрета на использование стереотипных изображений в рекламных и маркетинговых материалах, которые поощряют секс-туризм?		
Принимают (или предусматривают) ли владельцы гостиниц меры по предотвращению проституции на своей территории?		
Контролируют ли местные медицинские учреждения рост ЗППП?		
Городское водоснабжение, канализация и утилизация твердых отходов		
Проводятся ли консультации по проекту/инвестиции как с мужчинами, так и с женщинами с учетом их различных ролей в потреблении воды, стирке, уборке и утилизации бытовых отходов, а также различной восприимчивости к заболеваниям, вызванным антисанитарией?		
Учитываются ли в проекте/инвестиции различные потребности мужчин и женщин относительно услуг, например, при разработке маршрутов для инфраструктуры водоснабжения или при установке новых мусорных баков?		
Могут ли инвестиции привести к смещению доступа к водным ресурсам от домохозяйств к предприятиям? Может ли это вызвать непропорциональное изменение стоимости услуг для домохозяйств?		
Если инвестиции предусматривают установку новых мусорных баков, принимается ли во внимание расстояние до школ и детских садов? Как это может повлиять на детей?		
Был ли проведен анализ воздействия планируемого повышения, в частности, на семьи, в которых главой семьи является женщина? Были ли разработаны надлежащие меры по смягчению последствий? Имеют ли органы власти возможности их реализовать, и заинтересованы ли они в этом?		
В случае реализации проектов по переработке или захоронению отходов, какая компенсация предусмотрена за отказ от услуг неофициальных сборщиков мусора? Проводятся ли консультации в связи с этим со сборщиками мусора вне зависимости от пола?		

Городской транспорт	Да	Нет
Предусматривает ли проект/программа меры по поддержке развития схем бюджетного общественного транспорта, которые позволят предотвратить увеличение расходов экономически уязвимых слоев населения?		
Обеспечивает ли проект/программа беспрепятственный переезд в различные части города/области/страны?		
Были ли проведены консультации с женщинами относительно маршрутов и мест расположения автобусных остановок для обеспечения удобства добирания до таких общественных мест, как школы, рынки и парки?		
Оборудованы (или предусмотрено это) ли транспортные средства специальными местами для матерей с детьми, инвалидов и пожилых людей?		
Оборудованы ли автобусные остановки и железнодорожные станции, а также подъездные пути к ним надлежащим освещением для обеспечения безопасности женщин?		

Транспорт²⁴	Да	Нет
Позволят ли инвестиции в транспортный сектор упростить доступ к школам, медицинским учреждениям, местным рынкам и прочим инфраструктурным объектам?		
Если инвестиции направляются в строительство автодорог в стране с дифференциальной структурой владения транспортными средствами, т.е. в которой большинство женщин не водят машину, принимаются ли меры для передвижения женщин по пути следования?		
Влияет ли реализация проекта на доступ населения к местам работы и доход?		
Проводились ли консультации с задействованными представителями общества (как мужчинами, так и женщинами) относительно негативного воздействия новых транспортных путей — шума, загрязнения воздуха и земли, а также близости к школам и прочим объектам социальной инфраструктуры?		
Существуют (предусматриваются) ли барьеры и надлежащие знаки и меры ограничения скорости возле жилых районов и школ с целью предотвращения несчастных случаев?		
Установлены (предусмотрены) ли шумовые барьеры в жилых районах?		
Удобны ли пешеходные переходы для женщин с детьми, пожилых людей или инвалидов?		
Хорошо ли освещены подземные переходы и регулярно ли в них проводится уборка? Предусмотрены ли какие-либо еще меры для повышения безопасности женщин и детей (например, охрана)?		
Являются ли тротуары достаточно широкими для беспрепятственного передвижения женщин с детьми?		
Существуют (предусмотрены) ли велосипедные дорожки и достаточно широкие тротуары вдоль новых автомобильных дорог?		
Существуют (предусмотрены) ли альтернативные автомобильные дороги — например, бесплатные дороги или дороги, пригодные для движения конного транспорта, гужевого транспорта или велосипедов — параллельно новым дорогам для обеспечения доступа к объектам сельского хозяйства, соседним населенным пунктам, рынкам и т.д.?		

Энергетика²⁵	Да	Нет
Подключены ли (или предусматривается ли такое) малообеспеченные домохозяйства в сельской местности к новым объектам подачи электроэнергии?		
Проводились (предусмотрены) ли консультации с мужчинами и женщинами из затронутых слоев населения относительно новых энергетических проектов, например, проектов прокладки новых линий электропередач высокого напряжения?		
Предусматривается ли предоставление достойных компенсаций мужчинам и женщинам, занятых в сельском хозяйстве, если новая линия электропередач высокого напряжения проходит над их земельными участками, что ограничивает время работы?		
Вызывают ли проекты разделения тарифов на электроэнергию и приватизации предприятий, которые производят электроэнергию и предоставляют ее населению дополнительные финансовые расходы малообеспеченных слоев населения?		
Наблюдается или предусматривается ли рост тарифов на электроэнергию? Привели ли инвестиции к росту энергетической бедности (или могут привести)?		

Добывающие отрасли	Да	Нет
Трудоустройство и уровень жизни		
Может ли проект добывающей отрасли иметь негативные последствия для дохода и уровня жизни местного населения, например, в отношении домашнего скота, рыбной ловли, сельского хозяйства, туризма?		
Является или может ли проект добывающей отрасли иметь негативные последствия для исторического или культурного наследия местности?		
Выполнены ли ожидания местного населения относительно трудоустройства? Предоставлены ли мужчинам и женщинам равные возможности в отношении трудоустройства?		
Подготовлен (предусмотрен) ли план ликвидации и восстановления работы предприятия, и был ли он опубликован и обговорен со всеми задействованными сторонами?		
Предусматривает ли план ликвидации предприятия меры по выплате компенсаций, обеспечению альтернативных средств заработка, получения образования и переходу на новое рабочее место для местного населения (как мужчин, так и женщин)?		
Равномерно ли местное население (будет) проинформировано относительно рисков, связанных с ликвидацией добывающих предприятий, например, закрытием шахт, использованием взрывчатых веществ, радиоактивных веществ, опасных отходов, рисков обвалов или обрушений?		
Проводятся ли незаконные работы по добыче ресурсов на запрошенных или закрытых карьерах?		
Корпоративная социальная ответственность		
Осуществляет (планирует) ли компания какие-либо социальные программы и инвестиции, имеющие отношение к задействованным группам населения?		
Осуществляется (планируется) ли разработка и реализация этих программ при активном участии и вовлечении местного населения? Равно ли (будут) представлены женщины в проведении консультаций относительно таких программ, а также в органах по распределению фондов КСО?		
Были (ожидаются) ли случаи непропорционального распределения фондов КСО, например, в коррупционных целях или в целях маскировки расходов под благо общества? Были ли приняты меры для предотвращения этого?		
Получают ли мужчины и женщины равные преимущества от реализации программ КСО? Например, используются ли фонды КСО для ремонта местных дорог, что в основном является преимуществом для мужчин, которые заняты на дорожно-ремонтных работах или являются владельцами транспортных средств, или для усовершенствования социальных услуг, таких как здравоохранение, образование, водоснабжение, утилизация отходов, спорт и досуг, которые несут положительные последствия для женщин, детей и пожилых людей?		
Получили ли все задействованные стороны и потенциально затронутые группы населения полную информацию относительно рисков и мер, которые будут приняты в случае утечек и аварий? Например, женщины, пожилые люди и инвалиды, которые больше времени проводят дома, могут иметь меньше доступа к информации, которую объявляют в общественных местах, что повышает степень риска.		
Существует (предусмотрен) ли орган по рассмотрению жалоб населения на проблемы со здоровьем или потерю заработка в связи с такими авариями, и необходимость получения компенсаций, проведения очистительных и рекультивационных работ?		
Существует (предусмотрен) ли фонд для проведения уборки территории и выдачи компенсаций? Представлены ли местные люди и женщины в органе, принимающем решения относительно распределения средств из фонда? Имеют ли они право голоса/вето при принятии решений этим органом?		

Существуют (возможны) ли какие-либо негативные воздействия на здоровье местного населения, и, в частности, на женщин и детей — например, болезни репродуктивной системы, замедление развития, болезни дыхательной системы, раздражение кожного покрова, глазные инфекции и т.д.?		
Проводят (предусматривают) ли правительственные органы или компания проведение регулярных медицинских осмотров местного населения? Или компания проводит медицинские проверки только среди своих сотрудников, большинство из которых являются мужчинами, как «типичных представителей» местного населения?		
Проводятся (предусмотрены) ли регулярные проверки качества питьевой воды, воздуха и почвы, а также состояния здоровья населения? Предусматривается ли обнародование результатов проведения таких проверок и обеспечение доступа к ним для мужчин и женщин?		

Проекты в секторе лесного хозяйства	Да	Нет
Предусматривает ли проект продолжение существующего гендерного разделения относительно ведения лесного хозяйства и сопутствующей деятельности?		
Учтены ли сезонные, финансовые и социальные ограничения, связанные с участием женщин/мужчин в проектной работе?		
Как реализация проекта повлияет на уровень привлечения женщин/мужчин к ведению традиционного лесного хозяйства?		
Предусматривает ли проект проведения анализа различий в предпочтениях мужчин и женщин?		
Рассматриваются ли в проекте различные темы, возможности или проблемы, касающиеся мужчин и женщин в сфере лесного хозяйства?		
Каким будет воздействие проекта на формирование дохода и трудоустройство населения в гендерной перспективе?		
Если проект требует приобретения новых навыков, знаний, внедрения новых технологий/методик, имеют ли женщины и мужчины равные возможности приобретения таких новых знаний?		
Существует ли повышенный спрос на формы работы, которую обычно выполняют женщины (посадка растений, прополка, питомники)?		
Предусматривает ли проект увеличение нагрузки женщин в течение рабочего дня? Является это преимуществом или недостатком для женщин?		
Предусматривает ли проект расширение доступа экономически уязвимых мужчин/женщин к продуктам лесничества или наоборот?		
Предусматривает ли проект изменение традиционного шаблона владения объектами лесного хозяйства в лучшую сторону?		
Затрагивает ли проект традиционное право женщин/мужчин на сбор и использование продуктов лесничества?		
Затрагивает ли проект традиционные источники дохода мужчин и женщин и возможности трудоустройства?		
Если проект предусматривает работы по лесопосадке и лесовозобновлению, затрагивает ли его реализация доступ местного населения к лесам и прилегающим к земельным участкам лесополосам?		
Рассмотрены ли в плане мероприятий по проекту меры по разрешению гендерных проблем?		

Инструменты и методы гендерной интеграции

Гендерная интеграция представляет собой общепринятую стратегию достижения гендерного равенства. По определению Совета ООН по социально-экономическим вопросам, «Стратегия достижения гендерного равенства является процессом оценки вовлечения мужчин и женщин в какую-либо запланированную деятельность, в том числе в разработку и реализацию законодательства, политик и программ, во всех сферах и на всех уровнях. Стратегия предусматривает включение проблем и опыта как мужчин, так и женщин в качестве неотъемлемой составляющей процедуры разработки, внедрения, мониторинга и оценки политик и программ во всех политических, экономических и социальных сферах с целью обеспечения равных преимуществ для мужчин и женщин и предотвращения неравенства по половому признаку. Конечной целью является достижение гендерного равенства»²⁶.

Поскольку гендерная интеграция представляет собой подход по достижению гендерного равенства, она направлена на обеспечение того, что гендерные перспективы и внимание к установлению гендерного равенства являются основополагающими принципами для любой деятельности — разработки нормативной и законодательной базы, распределения ресурсов, установления учреждений, планирования, реализации и мониторинга программ и проектов.

Термин «гендер» относится к социальной структуре женской и мужской сущности. Его можно определить как «нечто большее, нежели биологические различия между женщинами и мужчинами. К нему относятся методы оценки, использования и применения эти реальных или воображаемых различий для классификации женщин и мужчин и присвоения им ролей и ожидаемых характеристик. Важность данной процедуры заключается в том, что жизни и опыт женщин и мужчин, а также их взаимодействие с законодательной системой, осуществляются в рамках сложного комплекса социальных и культурных ожиданий».

Для обеспечения гендерной интеграции существует ряд инструментов и методов. Ниже дано краткое описание некоторых из них:

Данные с разбивкой по полу — данные, классифицированные по полу и отображающие информацию отдельно по женщинам и мужчинам, мальчикам и девочкам. Данные с разбивкой по полу отображают роли, реальные ситуации и общие условия существования женщин и мужчин в обществе в различных аспектах. К этим данным относятся данные относительно уровня грамотности, владения собственным делом, трудоустройства, различий в размере заработной платы, наличия иждивенцев, займов и кредитов, а также задолженности.

Эти данные необходимо использовать при принятии решений относительно формирования бюджетов, разработки политик и планирования проектов, а также они демонстрируют, участвуют ли женщины и мужчины в проекте в качестве агентов/проектного персонала или выгодополучателей на всех уровнях. Следовательно, такой подход обеспечивает эффективное проведение мониторинга и оценки.

Гендерный анализ — гендерный анализ позволяет формулировать вопросы относительно ролей и взаимоотношений мужчин и женщин с тем, чтобы предотвратить предположения относительно того, кто, что, когда и зачем делает. Целью проведения такого анализа является формулирование корректировок в процесс развития, которые позволят учесть потребности и ограничения как женщин, так и мужчин. Гендерный анализ является основным требованием для гендерной интеграции. В ходе проведения гендерного анализа осуществляется определение, анализ и обнародование мероприятий для устранения неравенства, которое является результатом различия в ролях женщин и мужчин или неравных взаимоотношений между ними, а также последствий этого неравенства для их жизни, здоровья и благополучия. Гендерный анализ в сфере здравоохранения. Распределение власти в обществе зачастую предполагает, что женщины обычно располагают ограниченным доступом и возможностью контролировать ресурсы для охраны своего здоровья, и гораздо реже

принимают участие в процессе принятия решений. Таким образом, гендерный анализ в сфере здравоохранения зачастую показывает, каким образом гендерное неравенство наносит урон здоровью женщин, и с какими трудностями женщины сталкиваются при необходимости получить медицинское обслуживание, а также как можно преодолеть эти трудности. Результаты гендерного анализа также отображают медицинские риски и проблемы, с которыми сталкиваются мужчины в результате социального построения своих ролей²⁷.

Гендерный аудит предусматривает проведение анализа и оценки политик, программ и учреждений в разрезе применения гендерных критериев. Проведение гендерных аудитов является важным для обеспечения соответствия политик, законодательной базы, распределения ресурсов, налогообложения, стратегий, программ и проектов установленным международным обязательствам по установлению гендерного равенства, сформулированным в международных принципах и стандартах по защите прав человека²⁸.

При проведении гендерного аудита осуществляется анализ доходов и расходов в гендерной перспективе, т.н. Гендерного бюджета. Базовое допущение гендерного аудита заключается в том, что государственные политики оказывают различное воздействие на мужчин и женщин. Это является результатом различия ролей женщин и мужчин в семье и более низкого экономического статуса женщин. Целью проведения гендерного аудита является внесение в общественные политики изменений, которые позволят повысить уровень гендерного равенства.²⁹

Оценка гендерного воздействия (GIA/ОГВ) является основным инструментом гендерной интеграции, который позволяет оценить воздействие (положительное, отрицательное или нейтральное) какой-либо политики или деятельности в разрезе гендерного равенства.

ОГВ проводится на раннем этапе процедуры принятия решений по политике (до утверждения и реализации Программы), что позволяет при необходимости адаптировать или переориентировать политику. Это особенно актуально в случае наличия нейтрального или отрицательного воздействия, что позволяет лицам, принимающим решение, выбрать один из следующих возможных вариантов:

- альтернативные сценарии (базирующиеся на различных оценках гендерных последствий запланированных мероприятий)
- альтернативные программы и проекты
- альтернативные методики реализации той же Программы или Проекта.

Элементы, определенные в ходе ОГВ, могут также использоваться в конце проектного цикла, во время последующей оценки, для сравнения с фактически полученными результатами.³⁰

Гендерно-чувствительные показатели

Гендерно-чувствительные показатели — это показатели, разбитые по полу, возрасту и социально-экономическому положению. Эти показатели применяются при оценке прогресса конкретного комплекса мероприятий в отношении достижения гендерного равенства. Гендерно-чувствительные показатели построены таким образом, чтобы сравнение положения женщин и мужчин осуществлялось в разрезе конкретной точки во времени и за период, чтобы выявить гендерные различия (т.е. различия между мужчинами и женщинами, в частности, на основании их устоявшихся социальных ролей). Использование гендерных показателей также облегчает проведение сравнения между различными группами женщин и позволяет определить, достигнуто ли равенство³¹.

Таким образом, гендерно-чувствительные показатели можно использовать для оценки достижения гендерного равенства путем измерения изменений в статусе женщин и мужчин за период времени. Применение гендерно-чувствительных показателей обеспечивает эффективный мониторинг и оценку деятельности в рамках проекта или программы, что, в свою очередь, обеспечивает более эффективное планирование и осуществление программы в дальнейшем. Показатели являются количественными или качественными отметками, используемыми для измерения или оценки достижения целей или результатов. Они могут быть представлены в форме измерений, цифр, фактов, мнений или восприятий, которые иллюстрируют конкретное условие или ситуацию и позволяют измерить изменения в такой ситуации или по такому условию за период времени. Ниже дано описание некоторых гендерно-чувствительных показателей, которые могут быть использованы для измерения и/или оценки ситуации в гендерном контексте, установления

тенденций и определения реального воздействия проекта/программы на конкретные сектора экономики. Показатели необходимо адаптировать к местным социально-экономическим и культурным моделям, чтобы обеспечить надлежащее отображение ситуации в данном сообществе, городе, области и/или стране.

Показатели гендерного равенства³²

- Измерение условий и ситуаций, которые оказывают различное воздействие на мужчин и на женщин
- Изменение сигналов во взаимоотношениях власти между женщинами и мужчинами за период
- Определение доступа, использования и контроля ресурсов и распределение расходов и преимуществ
- Определение изменений в условиях жизни и ролях женщин и мужчин за период времени
- Формирование важных данных для планирования, реализации и оценки полевых проектов и широких программ — от общественного скота до водораздельного орошения и национальных политик.

Эти показатели позволяют определить уровень равенства между женщинами и мужчинами в конкретном месте — в мире, стране, регионе, области или сообществе.

Показатели гендерного равенства (примеры по секторам)³³

Лесное хозяйство

- Все большее количество женщин получают выгоду благодаря концессиям относительно природных ресурсов
- Женщины полностью или частично владеют оборудованием или инструментами, необходимыми для производства, обработки, коммерциализации и предоставления прочих услуг, имеющих отношение к природным ресурсам
- Женщины все чаще принимают участие в программах обучения управлению проектами, связанными с производством и сохранением
- Учитывают ли женщины и мужчины то, насколько производственный план совместного управления отвечает их потребностям и интересам
- Количество планов ведения лесного хозяйства с мероприятиями, имеющими воздействие на гендерные аспекты (например, продукция лесного хозяйства (кроме древесины), лекарственные травы, кустарное ремесло).

Городская жизнь

- Количество домохозяйств, возглавляемых мужчинами, женщинами или парами, которые имеют доступ к системам канализации и подачи питьевой воды
- Количество/процент домохозяйств, возглавляемых женщинами, которые получают жилищные кредиты
- Количество женщин, имеющих навыки ведения домашнего хозяйства
- Увеличение количества женщин, имеющих право голоса в процессах проведения консультаций в сообществе в отношении градостроительных работ
- Количество/процент женщин в муниципальных учреждениях, которые имеют право принятия решений по природоохранным вопросам.

Энергетика

- Уменьшение количества времени или средств, которые женщины и мужчины тратят на получение электроэнергии (дрова, древесный уголь)
- Увеличение количества девочек, посещающих школу
- Количество времени, которое женщины тратят на отдых, досуг и образование
- Количество/процентное соотношение женщин и мужчин, которые принимают новые технологии энергосбережения
- Количество/процентное соотношение женщин и мужчин, задействованных в трудоустройстве и образовании в энергетическом секторе
- Количество/процентное соотношение женщин и мужчин, задействованных в установлении диалога в энергетической политике
- Уменьшение количества/процентного соотношения женщин и детей, которые посещают клиники, занимающиеся лечением болезней глаз или дыхательной системы
- Количество/процентное соотношение женщин, прошедших обучение использованию альтер-

нативных технологий.

Ссылки

Литература по гендерным вопросам и другая полезная информация для активистов:

- Гендерное руководство для международных организаций финансового контроля, http://www.genderaction.org/publications/IFI-Watcher_Toolkit.pdf
- Базовая анкета для проведения гендерного анализа <http://www.genderaction.org/publications/11/checklist.html>
- Руководство организации Gender Action для международных наблюдателей за МФО, http://genderaction.org/images/2009Sept_IFI-Watcher%20Toolkit_AR.pdf
- Gender Action, Gender Justice, http://genderaction.org/images/Gender%20Justice_Final%20LowRes_2007.pdf
- Руководство для китайских организаций гражданского общества, http://www.boell-china.org/downloads/Gender_Audit_Toolkit.pdf
- Гендерные вопросы, макроэкономика и международные финансовые организации (интересные материалы), <http://www.boell.org/web/135-311.html>
- Руководство по интеграции гендерных вопросов в сотрудничество ЕС в целях развития http://www.iiav.nl/epublications/2004/toolkit_on_mainstreaming_gender_equality.pdf
- АБР — анкета и руководство по гендерным вопросам ADB <http://www.adb.org/Gender/checklists.asp>

Также анкеты по следующим секторам: Сельское хозяйство, образование, здравоохранение, переселение, градостроение и жилищное хозяйство, водоснабжение и санитария, а также Руководство по гендерным вопросам, законодательной базе и политикам, и Планы мероприятий по устранению гендерного неравенства: уроки по достижению гендерного равенства и результаты борьбы с бедностью (сводка)

- Форум по материалам АБР по гендерным вопросам <http://forum-adb.org/russian/inner.php?sec=3&id=70>
- Гендерные материалы ЕБРР с гендерными матрицами (т.е. анкетами), <http://www.ebrd.com/russian/pages/about/principles/gender.shtml>

Прочее

- Оценка гендерного воздействия (проведена RIMM), http://www.rimmrights.org/Documents/RIMM_GIAs.pdf
- Пересечение: инструмент достижения гендерной и экономической справедливости, август 2004 г., www.awid.org
- Гендерная интеграция на практике: Руководство, ПРООН, <http://europeandcis.undp.org/home/show/6D8DE77F-F203-1EE9-B2E5652990E8B4B9>
- Гендерные вопросы в сотрудничестве в целях развития, 2009 г., VENRO (<http://www.womnet.eu/>)

Словарь терминов

Гендер: Социальные различия и взаимоотношения между мужчинами и женщинами, которые изучаются и изменяются со временем и могут существенно отличаться в различных обществах и культурах. Эти различия и взаимоотношения построены на социальных явлениях и определяются путем процессов социализации в семьях, школах, религиозных сообществах и прочих социальных учреждениях.

Гендерный анализ: Гендерный анализ — это систематический подход к рассмотрению различных воздействий развития, политик, программ и законодательства на женщин и мужчин, который, во-первых и в основном, предусматривает сбор данных с разбивкой по полу и гендерной информации относительно данного слоя населения. Гендерный анализ может также включать в себя изучение различных вариантов социального участия мужчин и женщин в стратегиях, направленных на изменение существующих ролей, взаимоотношений и процессов в собственных интересах и в интересах других.

Гендерное равенство: Концепция, согласно которой все люди — мужчины и женщины, мальчики

и девочки — могут развивать свои личные возможности и делать выбор без ограничений, навязанных стереотипами, жесткими гендерными ролями и предрассудками. Гендерное равенство подразумевает, что различное поведение, ожидание и потребности женщин и мужчин учитываются, ценятся и рассматриваются одинаково. Это не значит, что женщины и мужчины должны стать одинаковыми, однако их права, обязанности и возможности не должны зависеть от того, какого пола они были при рождении.

Гендерная справедливость: Гендерная справедливость обозначает справедливое отношение к мужчинам и женщинам в соответствии с их потребностями. Это может быть равное отношение или отношение, которое является разным, но считается эквивалентным в отношении прав, преимуществ, обязательств и возможностей. В контексте развития, цель установления гендерной справедливости зачастую требует принятия комплексных мер для компенсации исторического и социального неравенства женщин. Таким образом, гендерная справедливость зачастую предусматривает полноценное участие женщин в жизни общества.

Гендерная интеграция: Предусматривает определение и устранение гендерных различий и неравенств в ходе разработки, реализации, мониторинга и оценки проектов и программ.

Стратегия достижения гендерного равенства: Стратегия оценки вовлечения женщин и мужчин в запланированную деятельность, в том числе в формирование законодательной базы, политик и программ во всех сферах и на всех уровнях. Эта стратегия предусматривает учет проблем и опыта как женщин, так и мужчин в ходе разработки, реализации, мониторинга и оценки политик и программ во всех политических, экономических и социальных сферах для обеспечения равных преимуществ для мужчин и женщин и предотвращения неравенства.

Гендерно-чувствительный: Политики, законы, проекты и организации, которые активно определяют людей по гендеру, что предусматривает различия и зачастую неравенство. Они анализируют и рассматривают разные и нередко конфликтующие потребности, интересы и приоритеты мужчин и женщин, мальчиков и девочек.

Данные с разбивкой по полу: Статистика и данные, собранные и разбитые по полу для облегчения проведения сравнения.

Пол: Пол означает биологические характеристики мужского или женского пола. Эти наборы биологических характеристики не являются взаимоисключающими, поскольку иногда человек может обладать обоими наборами. Таким образом, понятие о существовании лишь двух биологических полов в некотором роде является социальной конструкцией.

Литература

- Гендерные вопросы в сотрудничестве в целях развития, 2009 г., VENRO
- Гендерная политика ЕС в международном контексте — Гендерные перспективы и гендерные показатели, Отчет о проведении конференции, результаты и нормативные рекомендации по международной конференции WOMNET, Берлин, 2009 г.

Схема 1. Документация МФО по проекту

Международная финансовая организация	Проект / программа	Доступные документы	Доступность	Когда
Всемирный банк	Инвестиционный кредит / отраслевой кредит	<p>Документ с информацией о проекте</p> <p>Фактические технические документы (этот список не является исчерпывающим и может включать другие документы):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Предварительное технико-экономическое обоснование, в том числе анализы расходов / преимуществ • Результаты осмотра участка и земли • Подробные проектные расчеты • Финансовая отчетность органов, ответственных за реализацию проекта • Описание институциональной базы • Результаты технических исследований, которые подкрепляют результаты оценки воздействия на окружающую среду • Анализ уровня бедности в связи с проектом • Оценка социально-экологического воздействия • Окончательное предложение по кредиту, подготовленное для Совета исполнительных директоров • В подробное описание кредита входят результаты проведения оценки социально-экологического воздействия и планов смягчения отрицательных воздействий по некоторым кредитам • Отчеты об оценке персонала 	<p>Веб-сайт, www.worldbank.org, Информационный центр InfoShop</p> <p>Выдача осуществляется по стандартной процедуре</p>	<p>Как только проект поступает на рассмотрение Всемирного банка</p> <p>Необходимо запрашивать Документы на проектные или отраслевые кредиты, содержащие «фактическую техническую информацию» непосредственно у Руководителя ответственной группы или Директора по стране</p>
Соглашения займа и кредитные соглашения			До Совета	<p>Юридические соглашения между Всемирным банком и государством-заемщиком по конкретному проектному или отраслевому кредиту. Соглашения займа относятся к займам, которые финансирует Международный банк реконструкции и развития (МБРР). Кредитные соглашения относятся к кредитам, которые финансирует Международная ассоциация развития (МАР). Эти документы обычно оформлены на английском языке.</p> <p>КОГДА: Соглашения займа и кредитные соглашения опубликовываются для видимости после утверждения кредита или займа Советом.</p> <p>ГДЕ: Доступ к соглашениям займа или кредитным соглашениям осуществляется через Информационный центр Банка. Необходимо направить в информационный центр запрос с указанием названия или номера проекта. Затем Информационный центр связывается с юристом отдела Банка по соответствующей стране для получения разрешения на обнародование документа.</p>

Международная финансовая организация	Проект / программа	Доступные документы	Доступность	Когда
		<p>Страновые стратегии предоставления помощи, Документы проектной оценки и Программные документы</p>		<p>Иногда могут быть обнародованы до рассмотрения Советом при условии <i>письменного</i> согласия клиента (например, в ходе переговоров) на такое предварительное обнародование документации.</p> <p>Документы, относящиеся к операционной политике и к отраслевой стратегии могут быть обнародованы сразу при условии проведения консультаций и рассмотрения проекта документа Исполнительными директорами (ИД) (например, во время рассмотрения Комитетом Совета). Если документ еще не был рассмотрен ИД, он все равно может быть обнародован до обсуждения Советом, если Совет примет решение про это.</p> <p>После совещания Совета окончательные версии этих документов публикуются в разделе «Документы и отчеты», а начальная версия изымается из списка, но может быть предоставлена по запросу.</p>
МФК	Инвестиционный проект	<ul style="list-style-type: none"> Сводка по предложенным инвестициям (СПИ, Summary of Proposed Investment- SPI), короткое описание всех предложенных проектов Сводка по экологическо-социальному обзору (СЭСО) по проектам, которые несут экологические и социальные риски Социально-экологическая оценка (СЭО) представляет собой список соответствующих социально-экологических рисков проекта План мероприятий содержит перечень обязательных для осуществления социально-экологических мер, которые должны быть приняты совместно Ежегодные отчеты о выполнении ПМ, предоставление ответственности актуальной информации о реализации ПМ 	<p>www.ifc.org</p>	<p>СПИ и СЭСО опубликовываются как минимум за 60 дней по проектам с высокой степенью риска (проекты Категории А) и как минимум за 30 дней по остальным проектам до утверждения проекта Советом директоров МФК.</p>
ЕБРР	Инвестиционный проект	<ul style="list-style-type: none"> Резюме проекта Оценка социального и экологического воздействия (ОСЭВ) База социальных компенсаций План проведения консультаций с общественностью и обнародования информации (ПКООИ) План экологических и социальных мероприятий (ПЭСМ) Страновая стратегия Национальная индикативная программа Ежегодный план мероприятий (Annual Action Fiche) План мероприятий по проекту (Project Action Fiche) 	<p>Согласно требованиям МФК, спонсор проекта (компания, которой МФК выдает финансирование) должен обнародовать следующие документы:</p> <p>www.ebrd.com</p>	<p>См. выше</p>
ЕС	ЕИДП, ИСР, Программный цикл		<p>Предоставляется спонсором проекта</p>	<p>РП и ОСЭВ должны быть опубликованы как минимум за 60 дней до рассмотрения советом для частных проектов и за 120 дней для государственных проектов</p>
ЕИБ	Инвестиционный кредит		<p>Веб-сайт соответствующей делегации, веб-сайт ЕСВА, www.enpri-info.eu</p>	<p>Проекты Страновой стратегии и Национальной индикативной программы предоставляются для подачи замечаний; обнародование Ежегодного плана мероприятий и Плана мероприятий по проекту осуществляется после утверждения</p>

Схема 2. Политики и стандарты МФО, имеющие отношение к гендерным вопросам

Международная финансовая организация	Доступные политики / стратегии / планы мероприятий	Ссылки	Применимость	Механизмы компенсирования
Всемирный банк	Операционная политика 4.20 Гендерные вопросы и развитие	http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/PROJECTS/EXTPOLICIES/EXTOPMANUAL/0,,contentMDK:20064559~menuPK:64701637~pagePK:64709096~piPK:64709108~theSitePK:502184,00.html	Инвестиционные кредиты	Инспекционный совет Всемирного банка — независимый орган. Инвестиционные проекты и программы, например, структурные и корректировочные кредиты, в случае нарушения операционных принципов банка могут подавать на пересмотр Инспекционного совета. Хотя Политика по гендерным вопросам и вопросам развития распространяется лишь на инвестиционные кредиты, проблемы, связанные с дискриминацией, рассматриваются с учетом нарушений по политике.
	Гендерная стратегия	http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTGENDER/0,,contentMDK:20175863~isCURL:Y~menuPK:489593~pagePK:210058~piPK:210062~theSitePK:336868,00.html	Инвестиционные кредиты	
	План мероприятий по устранению гендерного неравенства на 2007-2013 г.	http://siteresources.worldbank.org/INTGENDER/Resources/336003-1241561860207/GAPtransitionplan_may25.pdf	В этот переходный план включены основные уроки, связанные с осуществлением плана мероприятий Группы Всемирного банка, Плана обеспечения гендерного равенства в экономических целях, а также содержится предложение по усовершенствованию принятия мер по решению гендерных вопросов и вопросов развития, в частности, в экономике. Рассмотрены операции Группы Всемирного банка (ГВБ) за период с 2011 по 2013 гг.	
МФК	Политика социальной и экологической устойчивости, производственный стандарт 1	http://www.ifc.org/ifcext/sustainability.nsf/AttachmentsByTitle/pol_SocEnvSustainability2006/\$FILE/SustainabilityPolicy.pdf http://www.ifc.org/ifcext/sustainability.nsf/Content/PerformanceStandards	Применимо ко всем инвестиционным проектам	Омбудсман МФК
	Руководство	http://www.ifc.org/ifcext/sustainability.nsf/AttachmentsByTitle/pol_GuidanceNote2007_full/\$FILE/2007+Updated+Guidance+Notes_full.pdf		

Международная финансовая организация	Доступные политики / стратегии / планы мероприятий	Ссылки	Применимость	Механизмы компенсирования
ЕБРР	Экологическая и социальная политика ЕБРР	http://www.ebrd.com/downloads/about/sustainability/2008policy.pdf	Инвестиционные проекты	Механизм по рассмотрению жалоб в связи с проектами
	План мероприятий по устранению гендерного неравенства	http://www.ebrd.com/pages/about/principles/gender/plan.shtml	<ol style="list-style-type: none"> 1. Стратегия достижения гендерного равенства путем усиления процедур оценки проекта и производственных требований (ПТ), предусмотренных в Экологической и социальной политике в части гендерных вопросов. 2. Исследование трех пилотных стран (Грузии, Румынии и Киргизстана) для определения и оценки воздействия инвестиций ЕБРР и разработки инструментов для проведения базовых исследований с достоверными результатами. 	В случае нарушения положений Экологической и социальной политики жалобы можно подавать в Механизм по рассмотрению жалоб в связи с проектами. Можно подавать два типа жалоб: направленные на обеспечение соблюдения установленных норм и направленные на устранение нарушений
АБР	Политика по гендерным вопросам и вопросам развития	http://www.adb.org/documents/policies/gender/default.asp?p=gender		
	План мероприятий по устранению гендерного неравенства на 2008-2010 гг.	http://www.adb.org/Documents/Papers/Gender_Action_Plan/default.asp?p=genpgad	Три основных области действий в стране: <ul style="list-style-type: none"> • Стратегии партнерства / Страновые гендерные стратегии • Программы и кредитные операции • Политический диалог и разработка гендерного потенциала 	
ЕС	EU strategy for equality between women and men (2010-2015)	http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=422&langId=en		
	Стратегия ЕС в отношении достижения равенства между мужчинами и женщинами (2010-2015 гг.)	http://europa.eu/legislation_summaries/development/sectoral_development_policies/r13005_en.htm	Внешние финансовые организации — ЕИДП, ИСР, внешний мандат ЕИБ	Местная делегация и ЕСВД несут ответственность за соблюдение принципов политики; поэтому все запросы и жалобы необходимо направлять им.
ЕИБ	Справочник по экологическим и социальным практикам ЕИБ (2007 г.), Социальная оценка Руководство, Примечание 3	http://www.eib.org/attachments/strategies/eib_statement_esps_final_first_consultation_en.pdf	Согласно требованиям, сотрудники ЕИБ в ходе подготовки должны придерживаться минимальных социальных стандартов, в том числе Основных трудовых стандартов	Омбудсман ЕС, Генеральный инспекторат

ССЫЛКИ

1. Деннис и Цукерман, Gender Action. Декабрь 2006. Руководство по гендерным вопросам по Всемирному банку и кредитованию в рамках политик МВФ. Источник цитаты: http://genderaction.org/images/2009Sept_IFI-Watcher%20Toolkit_AR.pdf
2. Верхушка айсберга — гендерные последствия деятельности крупных нефтяных компаний в Азербайджане, Грузии и Сахалине, CEE Bankwatch Network/Gender Action, сентябрь 2006 г., www.bankwatch.org. Хотя в итоге ЕБРР отказался от поддержки проекта «Сахалин-2», подобные проблемы могут возникнуть в прочих проектах добывающей отрасли.
3. Закрытие карьера и влияние на население: пять лет после закрытия в Румынии, России и Украине, Майкл Ханей, Мария Шкаратан, www.worldbank.org, 2003
4. <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/PROJECTS/EXTPOLICIES/EXTOPMANUAL/0,,contentMDK:20064559~menuPK:4564185~pagePK:64709096~piPK:64709108~theSitePK:502184,00.html>
5. Кредиты на реализацию программ или политик включают в себя программы структурных или отраслевых изменений. С подробной информацией можно ознакомиться на сайте <http://www.bicusa.org/en/Article.302.aspx>
6. Критика того, как Всемирный банк усваивает уроки, преподанные Планом мероприятий по устранению гендерного неравенства: трехлетний план решения гендерных вопросов (2011-2013 гг.), Элизабет Аренд, Gender Action, октябрь 2010 г.
7. <http://go.worldbank.org/CQCTMSF140>
8. Критика того, как Всемирный банк усваивает уроки, преподанные Планом мероприятий по устранению гендерного неравенства: трехлетний план решения гендерных вопросов (2011-2013 гг.), Элизабет Аренд, Gender Action, октябрь 2010 г.
9. http://www.genderaction.org/images/Gender%20Justice_Final%20LowRes_2007.pdf
10. МФК должна подтвердить делом свои обязательства относительно прав человека — Общее заявление организаций гражданского общества в ответ на Проект МФК по вопросам стабильного развития, март 2011 г. http://www.accountabilityproject.org/downloads/Joint_Statement_HR_IFC_March_2011.pdf
11. Экологическая и социальная политика ЕБРР (2008 г.); <http://www.ebrd.com/pages/about/principles/sustainability/policy.shtml>
12. План мероприятий ЕБРР по устранению гендерного неравенства (2010 г.); <http://www.ebrd.com/pages/about/principles/gender/plan.shtml>
13. Европейский консенсус по вопросам развития http://ec.europa.eu/europeaid/what/development-policies/european-consensus/index_en.htm
14. Цели развития тысячелетия — <http://www.un.org/millenniumgoals/>
15. Организация Объединенных Наций провела Четвертую Всемирную конференцию по правам женщин 4-15 сентября 1995 г. В Пекине, Китай. Делегаты подготовили Декларацию и Платформу действий, направленные на обеспечение равенства и предоставление больших возможностей для женщин. Три предыдущие Всемирные конференции были проведены в Мехико (Международный год женщин, 1975 г.), Копенгагене (1980 г.) и Найроби (1985 г.). Результатом проведения Пекинской конференции является план расширения прав и возможностей женщин. В нем освещены меры по устранению препятствий для публичного участия женщин во всех сферах государственной и частной жизни путем предоставления им равных и полных прав в процессе принятия решений по экономическим, социальным, культурным и политическим вопросам. В Платформе действий описан ряд мероприятий, ответственности за проведение которых возложена в основном на правительства, а также на учреждения в государственном, частном и неправительственном секторах на уровнях сообщества, государства, подрегионов, регионов и международном уровне.
16. Организация Объединенных Наций координировала проведение Международной конференции по вопросам населения и развития, которая проходила в Каире, Египет, с 5 по 13 сентября 1994 г. Участники конференции достигли принципиального согласия по следующим четырем качественным и количественным целям: 1) Общее образование 2) Снижение уровня смертности среди детей и младенцев 3) Снижения уровня смертности при родах 4) Доступ к услугам репродуктивного и сексуального здравоохранения, в т.ч. к услугам планирования семьи. Должны предоставляться услуги, касающиеся лечения ВИЧ/СПИД, рака груди, бесплодия и проблем при родах, а также необходимо вести активную борьбу с заболеваниями половой системы у женщин.

17. В пункте 2 (l) статьи 2 Положения (ЕС) № 1638/2006 Европейского парламента и Совета от 24 октября 2006 г. Излагаются основные принципы создания Европейского инструмента добрососедства и партнерства.
18. http://www.womec.org/womec/index.php?option=com_content&task=view&id=86&Itemid=1
19. Гендерные вопросы в сотрудничестве в целях развития 2009 [http://www.womnet.eu/files/pdf/Internationales/Gender%20in%20der%20EZ/Venro%20Headbook%20on%20Gender%202009%20\(engl\).pdf](http://www.womnet.eu/files/pdf/Internationales/Gender%20in%20der%20EZ/Venro%20Headbook%20on%20Gender%202009%20(engl).pdf)
20. Цели развития тысячелетия (ЦРТ) были приняты главами государств в 2000 г. и должны быть достигнуты до 2015 г. Цели представляют собой конкретные цифровые показатели по борьбе с крайними проявлениями бедности во многих сферах. Цели развития тысячелетия также предоставляют международному сообществу платформу для достижения общей идеи — обеспечения того, что развитие человечества коснется всех и каждого.
21. Пакет интеграции гендерного равенства в Сотрудничество ЕС в целях развития, <http://ec.europa.eu/europeaid/sp/gender-toolkit/>
22. Комиссия учредила Справочную службу по гендерным вопросам, в состав которого входят три специалиста по гендерным вопросам, которые предоставляют консультации сотрудникам государственных структур ЕС в ходе комплексной интеграции гендерных вопросов в политики развития. Email: eu-gender@itcilo.org
23. Перечень доступной проектной документации прилагается в Приложении 2.
24. Также секция выше по строительству.
25. Также секция выше по строительству.
26. ООН «Отчет экономического и социального совета за 2007г.» A/52/3.18 Сентябрь 1997
27. Гендерный анализ по здоровью, <http://www.who.int/gender/documents/en/Gender.analysis.pdf>
28. Gender Action разработала специфическое руководство как использовать гендерный аудиты в проектах МФО <http://www.genderaction.org/images/Gender%20Action-ChinaToolkitweb.pdf>
http://www.brookings.edu/papers/2005/05globaleconomics_moser.aspx
29. Что такое гендерный аудит?, Барбара Свирски, Август 2002 , <http://www.internationalbudget.org/>
30. http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/evalsed/sourcebooks/method_techniques/conducting_impact_assessments/gender/index_en.htm
31. Абдул СН, Виссанджи Б (2001). Аудит концептуальных концепций по индикаторам женского здоровья. Монреаль: Центр усовершенствования женского здоровья.
32. Гендерные индикаторы, Лорена Агилар, <http://www.generoyambiente.org/arcangel2/documentos/409.pdf>



CEE Bankwatch Network
Na Rozcesti 1434/6
Praha 9, 190 00
Czech Republic
E-mail: main@bankwatch.org

www.bankwatch.org