







Представьте себе, что ваш город получил миллионы евро на то, чтобы стать более зеленым. Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) потратит более **5 миллиардов** евро в городах Центральной и Восточной Европы, Центральной Азии и Ближнего Востока на инвестиции в устойчивую муниципальную инфраструктуру в рамках программы "Зеленые города".

Помогут ли эти инвестиции сделать ваш город более зеленым, во многом зависит от вас!

## 1. ЧТО такое план действий "Зеленый город"?

Планы действий "Зеленый город" (англ. <u>Green City</u> Action Plans, GCAPs, pyc. – ПДЗГ) призваны помочь городам решить экологические проблемы и адаптироваться к изменению климата. ЕБРР обеспечивает финансирование этих планов, а местные муниципалитеты их реализуют.

Структура плана действий "Зеленый город"

#### Видение

Как должен выглядеть город через 15 лет?)

Например: город улучшает качество воздуха и сокращает выбросы парниковых газов





### Стратегические цели

Какие стратегические направления помогут реализовать это видение?

Например: сократить использование личного транспорта на 20%



## План действий

Какие действия необходимо осуществить для достижения стратегических целей?

Например: улучшение связанности общественного транспорта; развитие велосипедной инфраструктуры



# **Инструменты,** такие как: инвестиции в устойчивую инфраструктуру

Например: инвестиции в низкоуглеродный общественный транспорт



#### инструменты политики

Например: способствующая развитию велосипедного движения инфраструктура включает в себя введение отделенных велосипедных дорожек в дорожное законодательство; введение удобных и защищающих от краж парковок в строительные законы, а также системы совместного использования велосипедов.

## 2. КАК гражданское общество может быть вовлечено?

Как житель города и представитель гражданского общества вы должны иметь возможность участвовать на всех этапах разработки ПДЗГ, а именно в следующих:

Вот как вы можете принять участие:

#### Этапы процесса ПДЗГ



Оценка экологических проблем города - базовый анализ



Определение приоритетных проблем, требующих немедленного реагирования



Разработка видения и стратегических целей «Зеленого города»



Определение приоритетов действий «Зеленого города»



Завершение разработки плана «Зеленый город»



Подготовка стратегической экологической оценки (СЭО) (если это требуется национальным законодательством)



Утверждение ПДЗГ



Реализация и мониторинг

#### Как гражданское общество может принять участие

Гражданское общество может предоставить данные для базового анализа проблем города, такие как данные независимого мониторинга качества воздуха, существующие анализы риска стихийных бедствий и планы по смягчению их последствий, а также данные об исчезновении зеленых насаждений.

Консультанты представят результаты базового анализа "Зеленого города" на основе данных об экологических проблемах. Гражданское общество может выступать за приоритетность определенных вопросов, таких как качество воздуха, выбросы парниковых газов и т.д.

Основываясь на результатах определения приоритетности проблем, в следующем раунде общественных консультаций вы сможете внести свой вклад в формулирование стратегического видения и целей развития вашего города на ближайшие 15 лет.

Когда консультанты представят общий список действий, которые могут быть включены в ПДЗГ, у вас будет возможность:

- а) прокомментировать важность каждого действия и предотвратить решения, которые не являются экологически безопасными (например, дополнительные объездные дороги, решения по переработке отходов в энергию, мусоросжигательные заводы и т.д.).
- b) на основе анализа экологических проблем предложить другие действия, которые важны для города.

Примечание: В качестве примера решений, работающих в других областях можно использовать инструмент ЕБРР "Политика зеленых городов".

Во время заключительного семинара представляется предварительный вариант ПДЗГ для получения обратной связи от общественности и утверждения. У вас будет 30-дневный период для письменных комментариев по проекту ПДЗГ. Вместе с предварительным ПДЗГ город должен обнародовать План проекта и План взаимодействия с заинтересованными сторонами, а также документы.

Если требуется СЭО, она должна проводиться в соответствии с местной процедурой. В этом случае процессы доработки ПДЗГ и консультаций по СЭО обычно проводятся вместе в рамках одной процедуры общественных консультаций.

ПДЗГ представляется на утверждение в городской совет или эквивалентный орган. Гражданское общество может помочь обеспечить соответствие ПДЗГ всем требованиям города или страны для утверждения. Это может включать публичное раскрытие информации, период комментариев или консультации. Город должен опубликовать окончательный вариант ПДЗГ на своем веб-сайте и описать, как были учтены комментарии, полученные в период публичного раскрытия информации.

Гражданское общество может подавать запросы о предоставлении публичной информации в городскую администрацию и осуществлять мониторинг реализации ПДЗГ.

## Часто задаваемые вопросы

- Может ли гражданское общество быть частью рабочей группы по разработке ПДЗГ? Хотя нет требования о том, чтобы в состав рабочих групп ПДЗГ входили представители гражданского общества - обычно в них входят только представители городской администрации - руководство ЕБРР по взаимодействию с заинтересованными сторонами требует от городов проведения общественных консультаций на каждом этапе разработки ПДЗГ.
- 2 Как следует проводить консультации с уязвимыми группами населения? Женщины, уязвимые и недостаточно представленные группы должны быть приглашены и включены на всех этапах разработки ПДЗГ. Их особые взгляды и интересы должны быть отражены в ПДЗГ. Обратите внимание, что оценка социальных и экономических условий должна быть частью базового анализа, представленного общественности в соответствии с Методологией ПДЗГ.
- 3 В каком формате осуществляется участие общественности? Участие общественности может принимать различные формы, в зависимости от существующей практики и удобства людей. Обычно формат представляет собой рабочее совещание, где происходит активное взаимодействие между участниками, но часто такие мероприятия проводятся только по приглашениям и не дают возможности широкого участия. Вы должны попросить, чтобы о проведении семинаров было объявлено публично и все заинтересованные организации, группы интересов и отдельные лица могли высказаться. Предложения, представленные во время физических или онлайн встреч, также как и письменные предложения, должны быть приняты во внимание.
- 4 Как городские власти должны взаимодействовать с гражданским обществом? Городские власти должны регулярно предоставлять вам обновленную информацию о разработке ПДЗГ и о статусе предоставленных комментариев. Они также должны раскрывать документацию ПДЗГ и контактные данные для получения дополнительной информации.
- Как следует принимать во внимание ситуацию с COVID-19?

  Консультации по ПДЗГ могут проводиться онлайн, однако гражданское общество должно потребовать, чтобы онлайн-встречи были организованы таким образом, чтобы обеспечить значимое участие и такое же качество взаимодействия (см. также рекомендации Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности и экологической справедливости).
- **Как следует учитывать требования местного законодательства?**Поймите особенности вашего местного законодательства по вовлечению граждан и участию общественности, адаптации и реализации международного законодательства (например, Орхусской конвенции), а также то, как ПДЗГ должна быть принята в соответствии с вашим законодательством, и убедитесь, что местные органы власти соблюдают их.
- 7 Что вы можете сделать, если ваш муниципалитет не взаимодействует с гражданским обществом должным образом?

Обращайтесь и сообщайте о своей озабоченности и требовании прозрачности и надлежащего вовлечения гражданского общества в процесс ПДЗГ в:

- В администрацию вашего города;
- Сектор ОГО ЕБРР через cso@ebrd.com и greencities@ebrd.com;
- Оказывайте общественное давление через СМИ;
- Сообщайте о таких случаях в организацию "Bankwatch" по адресу main@bankwatch.org.
- Пожалуйтесь в независымый механизм подотчетности ЕБРР (IPAM).
- Более подробную информацию о вовлечении гражданского общества можно найти в <u>Руководстве ЕБРР по взаимодействию с заинтересованными сторонами в рамках ПДЗГ</u>.

## 3. ПОЧЕМУ гражданское общество должно участвовать?

Становится доступно много денег, и с этим возникает риск гринвошинга ("зеленого камуфляжа") - ПДЗГ и проекты, запланированные в его рамках, могут претендовать на экологическую чистоту, хотя это не так. Вот что происходит, когда граждане участвуют в проекте, и что происходит, когда они не участвуют.



Участие в ПДЗГ важно для вас, чтобы:



Иметь право голоса в отношении будущего своего города. Внести свой вклад в формирование плана, который учитывает реальные обстоятельства и отвечает реальным потребностям жителей.

Обеспечить прозрачное расходование государственных средств на устойчивые проекты.



Составить план, который является общим видением сообщества и в котором отражены мнения жителей города и гражданского общества.

<sup>1</sup> Greenwashing – когда продукция создает ложное впечатление экологичности, хотя это не так. Например, компания А заявляет о своей "зеленой энергии", но на самом деле получает только 2 процента электроэнергии из ветряных и солнечных источников.

## Действуй! - Что я могу сделать?

Посмотрите примеры из городов, где ОГО уже участвовали в процессе ПДЗГ:

- В Киеве, Украина, НПО "Экопарк Осокорки" использует процесс ПДЗГ в своей борьбе за спасение парка от незаконного строительства, предлагая его в качестве действий в рамках ПДЗГ.
- Активисты, участвующие в разработке ПДЗГ в Киеве, добились того, что город взял на себя обязательства по достижению амбициозных экологических целей (например, покрытие велосипедных дорожек, количество электромобилей, доля личного автотранспорта).
- В Алматы, Казахстан, местная НПО "Зеленое спасение" следит за тем, чтобы реализация Плана действий "Зеленый город" не привела к нарушению экологического законодательства и прав человека, а также не нарушала Социально-экологической политики ЕБРР.
- В Скопье, Северная Македония, участие общественности в семинарах гарантировало, что ПДЗГ ясно дал понять, что существуют общие вопросы, которые необходимо учитывать в каждом секторе, а не подходить через проектный формат.



на карту поставлены большие деньги,



на карту поставлено лучшее будущее,



и у вас есть возможность принять в этом участие!



для получения дополнительнои информации, пожалуйста, обращайтесь main@bankwatch.org.





Данная публикация подготовлена при финансовой поддержке Шведского агентства по международному сотрудничеству в области развития, Sida. Ответственность за содержание данной публикации лежит исключительно на CEE Bankwatch Network, и ни при каких обстоятельствах не может рассматриваться как отражение позиции Sida.