

# Uključivanje Direktive o staništima, Direktive o pticama i Okvirne direktive o vodama u Ugovor o Energetskoj zajednici je hitno neophodno



Foto: Ivan Posinjak

## Zadivljujuća – ali veoma ranjiva priroda

Zapadni Balkan i Kavkaz su biodiverzitetska žarišta na globalnom nivou, naročito kada su u pitanju slatkovodne vrste. Nepregledne planine, sistemi rijeka i jezera i obalna područja ovih predjela su dom brojnih ugroženih vrsta i značajna staništa sa visokim stepenom endemizma.

Na Zapadnom Balkanu, međutim, nedostatak pravne zaštite nominovanih kandidata za *Emerald* područja i ostalih vrijednih prirodnih oblasti izlaže biodiverzitet konstantnom riziku, a isto čine i nedovoljna zaštita i režimi upravljanja područjima koja su *formalno* zaštićena.

Za više informacija

**Pippa Gallop**

Službenica za energetske  
politike u JIE

CEE Bankwatch Network

[pippa.gallop@bankwatch.org](mailto:pippa.gallop@bankwatch.org)

[bankwatch.org](http://bankwatch.org)



Ukrajina, Moldavija i Gruzija su neke od zemalja sa najbolje razvijenim *Emerald* mrežama, međutim većina lokaliteta nije adekvatno zaštićena. U Ukrajini se stanje lokaliteta značajno pogoršalo kao rezultat rata sa Rusijom.

Ugovorom o osnivanju transportne zajednice se od zemalja Zapadnog Balkana već zahtjeva da primjenjuju EU Direktivu o staništima i Okvirnu direktivu o vodama u izgradnji transportne infrastrukture. Sporazumi o stabilizaciji i pridruživanju obavezuju potpisnice da sprovode EU propise o zaštiti prirode, međutim u mnogim slučajevima izostaju precizno definisani rokovi.

Većina zemalja je transponovala značajne djelove EU Direktive o staništima, Direktive o pticama i Okvirne direktive o vodama, međutim proces stagnira, bez napretka u pogledu proglašenja bilo *Emerald* ili *Natura 2000* područja na Zapadnom Balkanu. Prilikom izdavanja dozvola za projekte koji mogu imati značajne negativne uticaje na zaštićena područja ili spriječiti realizaciju ciljeva Okvirne direktive o vodama, ocjene prihvatljivosti definisane članom 6(3) Direktive o staništima se ne sprovode u praksi, kao ni procjene definisane članom 4(7) Okvirne direktive o vodama.<sup>1</sup>

To za rezultat ima odobravanje projekata koji uništavaju jedinstveno prirodno nasljeđe, u mnogim slučajevima čak i prije nego što se ono adekvatno istraži. Ovi nedostaci i manjkavosti zakonodavstva povećavaju broj pravnih sporova u postupcima izdavanja dozvola, i povećavaju pravnu nesigurnost za investitore.

## Jačanje pritiska energetske infrastrukture

Nakon sporog početka, energetska tranzicija ubrzava korak u članicama Energetske zajednice. U decembru 2022. godine, Savjet ministara Energetske zajednice se obavezao u pogledu ciljeva za 2030. godinu koji se odnose na smanjenje gasova sa efektom staklene bašte, energetske efikasnost i obnovljivu energiju, i gradi se sve više postrojenja koja koriste obnovljivu energiju.

Adekvatno pozicionirana postrojenja na solarnu i energiju vjetra su dobrodošao i neophodan korak u adresiranju zagađenja vazduha i klimatskih promjena, i trebalo bi da čine veliki udio energetskog miksa zemalja u godinama koje slijede.

Različite vrste energetske postrojenja, međutim, mogu uticati na životnu sredinu. Ukoliko ih ne prate odgovarajuće mjere zaštite životne sredine i učešće javnosti, izgradnja novih energetske postrojenja nanosi štetu prirodi i stvara veliko protivljenje javnosti.

---

<sup>1</sup> U većini slučajeva ovo je uzrokovano selektivnim transponovanjem ili kašnjenje u implementacionim propisima. Za relativno ažuran pregled stanja na Zapadnom Balkanu, pogledati izvještaj [Are Balkan Countries Safeguarding Their Rivers? A Legal Analysis of Environmental Standards in Six Western Balkan countries](#), autorke Maja Pravuljac i Małgorzata Smolak *ClientEarth*, *EuroNatur* i *Riverwatch*, jun 2024. godine

Sve učestalija izgradnja hidroelektrana je naročito nanijela štetu rijekama i vodnim tokovima u nekim od najdragocjenijih i najočuvanijih područja. To je dovelo do jakog otpora u javnosti, naročito na Zapadnom Balkanu, u basenu rijeke Dnjestar i u Gruziji, čiji su rezultat protesti i dugotrajni sudski sporovi.

Na pojedinim lokacijama se javlja sličan otpor i protiv postrojenja koja koriste solarnu i energiju vjetra i pripadajuće prenosne infrastrukture, često zbog uticaja tih projekata na biodiverzitet i izostanka konsultacija sa javnošću.

Za razliku od novoizgrađenih hidroelektrana – koje imaju ograničen potencijal na području jugoistočne Evrope zbog ranjivosti ove oblasti na klimatske promjene i povezanih uticaja na biodiverzitet – postrojenja koja koriste solarnu i energiju vjetra su od ključnog značaja za energetska tranziciju.

Iz tog razloga, ne možemo dozvoliti protivljenje izgradnji ovakvih postrojenja zbog lošeg planiranja, izostanka jasnih pravila i zaštite prirode i nedovoljnog učešća javnosti, jer bi to ugrozilo ukupnu dekarbonizaciju.

## Ravnopravni uslovi neophodni na evropskom energetska tržištu

Ugovor o Energetskoj zajednici<sup>2</sup> ima za cilj kreiranje integrisanog energetska tržišta između EU i ugovornih strana,<sup>3</sup> koje mora imati zajednička pravila kako bi funkcionisalo. Pravni okviri ugovornih strana o životnoj sredini treba da budu jednako strogi kao okviri EU, u suprotnom će imati nezasluženu prednost na tržištu.

Uz slabije ekološke propise, energetska preduzeća imaju niže troškove proizvodnje prilikom planiranja, izgradnje i rukovođenja svojim postrojenjima u poređenju sa konkurencijom iz EU. Ove troškove snosi javnost, bilo direktno ili kroz oporezivanje, na primjer kroz zdravstvenu zaštitu, izgubljene radne dane ili sredstva za život, tretman voda i prečišćavanje otpadnih voda, aktivnosti remedijacije i saniranje posljedica klimatskih nepogoda. Ovim se zloupotrebljava princip „zagađivač plaća”, primoravajući javnost da plaća saniranje štete po životnu sredinu koju uzrokuju energetska preduzeća.

Postojeće mjere zaštite iz Ugovora o Energetskoj zajednici, poput Direktive o procjeni uticaja na životnu sredinu i Direktive o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu, su vrijedni segmenti zakonodavstva. Kada se adekvatno primjenjuju, one mogu značajno doprinijeti procjeni i prevenciji ili ublažavanju očekivanih uticaja energetske infrastrukture na životnu sredinu, uključujući uticaje na biodiverzitet i vodna tijela. Međutim, bez izričite zaštite specifičnih staništa i vrsta i opšte zabrane pogoršanja stanja vodnih tijela, postojeći *acquis* nije dovoljan. To prepoznaje i Evropska komisija u svojim godišnjim izvještajima o proširenju.<sup>4</sup>

---

<sup>2</sup> Više detalja se može naći na [energy-community.org](https://energy-community.org).

<sup>3</sup> Albanija, Bosna i Hercegovina, Gruzija, Kosovo, Moldavija, Crna Gora, Sjeverna Makedonija, Srbija, Ukrajina.

<sup>4</sup> Na primjer, pogledati izvještaje zemalja u [EU 2025 Enlargement Package](#), Evropska komisija, 5. novembar 2025. godine

Baš kao što pomenute Direktive ne obezbjeđuju adekvatnu zaštitu biodiverziteta i kvaliteta voda u EU bez dodatnih obavezujućih odredbi iz Okvirne direktive o vodama i Direktiva o pticama i staništima, tako ni postojeći *acquis* Energetske zajednice nije dovoljan za zaštitu životne sredine od uticaja energetskog sektora. To dovodi do neravnopravnih uslova na evropskom energetskom tržištu.

## Krajnje vrijeme da se dovrše mjere za zaštitu prirode u Ugovoru

Između ostalog, uticaj proizvodnje i prenosa energije na vode i biodiverzitet treba svesti na minimum uključivanjem Direktive o pticama, Direktive o staništima i Okvirne direktive o vodama u Ugovor, i dobro je što je Evropska komisija to i predložila.

Ove Direktive imaju ključnu ulogu u investicije u energetici, naročito u sektorima termoelektroenergetike, hidroenergetike, biomase i energije vjetra, koji mogu imati značajan uticaj na prirodna staništa, floru i faunu. One obezbjeđuju da se energetska postrojenja ne grade na štetu prirodnog naslijeđa. Okvirna direktiva o vodama je ključna za minimalizovanje uticaja termoelektrana ili hidroelektrana na kvalitet voda i vodne ekosisteme.

Sprovođenje ovih Direktiva je nužan preduslov za razvoj energetskog sektora u zemljama Energetske zajednice. Jasna i balansirana pravila koriste svima, uključujući investitore, kojima je neophodna predvidivost i jasnost kako bi mogli planirati projekte koji imaju velike šanse za uspjeh.

Uključivanje ovih Direktiva u Ugovor o Energetskoj zajednici će donijeti nov podsticaj za unapređenje njihove implementacije kroz definisanje jasnih rokova i omogućavanje upravama ugovornih strana da iskoriste stručnost Sekretarijata u transponovanju i sprovođenju.

Od velike važnosti je da se ne dozvole dalja odlaganja u ovom procesu i da uključivanje Direktiva bude odobreno na Savjetu ministara Energetske zajednice u decembru 2025. godine.



*Finansirano od strane Evropske unije. Izneseni stavovi i mišljenja su isključiva odgovornost autora i ne odražavaju nužno stavove Evropske unije ili Evropske izvršne agencije za klimu, infrastrukturu i zaštitu životne sredine (CINEA). Evropska unija i nadležno tijelo ne mogu snositi odgovornost za njih.*



*Ova publikacija je finansirana od strane Švedske agencije za međunarodni razvoj i saradnju (Sida). Odgovornost za sadržaj snose isključivo autori. Sida ne dijeli nužno iznesena stanovišta i tumačenja.*



*Projekt podržava Donatorska inicijativa za mediteranske slatkovodne ekosisteme (DIMFE).*

*Ovaj dokument je izrađen uz finansijsku pomoć Donatorske inicijative za mediteranske slatkovodne ekosisteme. Sadržaj ovog dokumenta isključiva je odgovornost mreže CEE Bankwatch i ni pod kojim okolnostima se ne može smatrati odrazom stava Fondacije princa Alberta II. od Monaka ili Donatorske inicijative za mediteranske slatkovodne ekosisteme.*